



第五节

政府预算的绩效管理



第五节 政府预算的绩效管理

【知识点】政府预算绩效管理的内涵

政府预算绩效管理是把市场经济的一些基本理念融入公共管理之中，强调投入与产出的关系。

宗旨：有效降低政府提供公共物品的成本，提高财政支出的效率，约束政府支出的扩张，因此被称为以结果为导向的预算管理。



第五节 政府预算的绩效管理

【知识点】政府预算绩效管理的前提

（一）构建绩效评价框架体系

1. 年度绩效计划

通常在编制年度预算时根据部门的战略目标确立，作为将来对该部门或项目进行绩效评价的依据。

2. 提交绩效报告

部门绩效报告一般要经过独立机构审计。

3. 进行绩效评价

越来越多的国家绩效报告要向社会公众公布，由公众进行评价。



第五节 政府预算的绩效管理

4. 反馈绩效评价结果

目前实行绩效预算管理改革的国家主要采用**两种模式**：

一是绩效评价与预算分配之间没有非常直接的联系，如美国、荷兰、澳大利亚等，这些国家主要以加强管理、提高效率为目的进行绩效评价；

二是绩效评价与预算分配之间有非常直接的联系，绩效评价的好坏直接影响拨款的多少，如新西兰、新加坡等。



第五节 政府预算的绩效管理

（二）赋予部门管理者充分的自主权

预算绩效评价的前提是伴随**以结果为导向**的政府预算资源配置改革，对支出部门的预算管理模式也逐渐由以往的代议机构、政府及财政部门为主的外部控制模式，逐渐转向对支出部门实施的**内部控制与结果控制模式**。

（三）强化部门管理者的责任

预算评价的前提：给予了管理者优化使用预算资源的决策自由。



第五节 政府预算的绩效管理

（四）以权责发生制计量政府成本

有选择性地采用了改良的或修正的权责发生制	美国、法国、加拿大等
实行完全的权责发生制	澳大利亚、新西兰、英国



第五节 政府预算的绩效管理

（五）建立预算绩效管理的制度和组织保障——以新西兰

为例

完善 法律 体系	《国家部门法案》	明确部长和CEO的职责，要求部长和CEO之间签订绩效协议
	《公共财政法案》	确立绩效预算作为公共领域改革的重要组成部分，要求CEO对自己部门的财务管理负责
	《财政责任法案》	各部门定期提交财政报告，实现中长期预算，在政府会计和预算中引入权责发生制等



第五节 政府预算的绩效管理

【例题·多选题】（2024年）绩效评价与预算分配之间有很直接联系的国家有（ ）。

- A. 美国
- B. 新加坡
- C. 新西兰
- D. 澳大利亚
- E. 荷兰



第五节 政府预算的绩效管理

答案：BC

解析：本题考查政府预算绩效管理的前提。目前实行绩效预算管理改革的国家主要采用两种模式：一是绩效评价与预算分配之间没有非常直接的联系，如美国、荷兰、澳大利亚等，这些国家主要以加强管理、提高效率为目的进行绩效评价；二是绩效评价与预算分配之间有非常直接的联系，绩效评价的好坏直接影响拨款的多少，如新西兰、新加坡等。



第五节 政府预算的绩效管理

【知识点】我国政府预算的绩效管理

我国《预算法》首次将“讲求绩效”写入了预算的原则。

逐步建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的预算绩效管理机制。



第五节 政府预算的绩效管理

（一）全面实施预算绩效管理的三个维度

1. 构建全方位预算绩效管理格局

（1）实施政府预算绩效管理	将各级政府收支预算全面纳入绩效管理
（2）实施部门和单位预算绩效管理	将部门和单位预算收支全面纳入绩效管理， 赋予部门和资金使用单位更多的管理自主权
（3）实施政策和项目预算绩效管理	1）将政策和项目全面纳入绩效管理 2）对实施期超过一年的重大政策和项目实行全周期跟踪问效



第五节 政府预算的绩效管理

2. 建立全过程预算绩效管理链条

- (1) 建立绩效评估机制；
- (2) 强化绩效目标管理；
- (3) 做好绩效运行监控；
- (4) 开展绩效评价和结果应用。



第五节 政府预算的绩效管理

3. 完善全覆盖预算绩效管理体系

管理体系	项目	重点关注内容
一般公共预算 绩效管理体系	收入方面	收入结构、征收效率和优惠政策实施效果
	支出方面	预算资金配置效率、使用效益
其他政府预算 绩效管理体系	政府性基金预算	基金政策设立延续依据、征收标准、使用效果等情况，地方政府还要关注对专项债务的支撑能力
	国有资本经营预算	贯彻国家战略、收益上缴、支出结构、使用效果等情况
	社会保险基金预算	各类社会保险基金收支政策效果、基金管理、精算平衡、地区结构、运行风险等情况



第五节 政府预算的绩效管理

（二）健全预算绩效管理制度

1. 完善预算绩效管理流程

2. 健全预算绩效标准体系

（1）突出**结果导向**，重点考核实绩；

（2）运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法、标杆管理法等，提高绩效评估评价结果的客观性和准确性。



第五节 政府预算的绩效管理

（三）强化预算绩效管理约束

1. 明确绩效管理责任约束

财政部要完善绩效管理的责任约束机制，地方各级政府、各部门、各单位分别是预算绩效管理的责任主体。

2. 强化绩效管理激励约束

谢谢 观看

THANK YOU