



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

【知识点】部门预算编制

（一）部门预算的含义

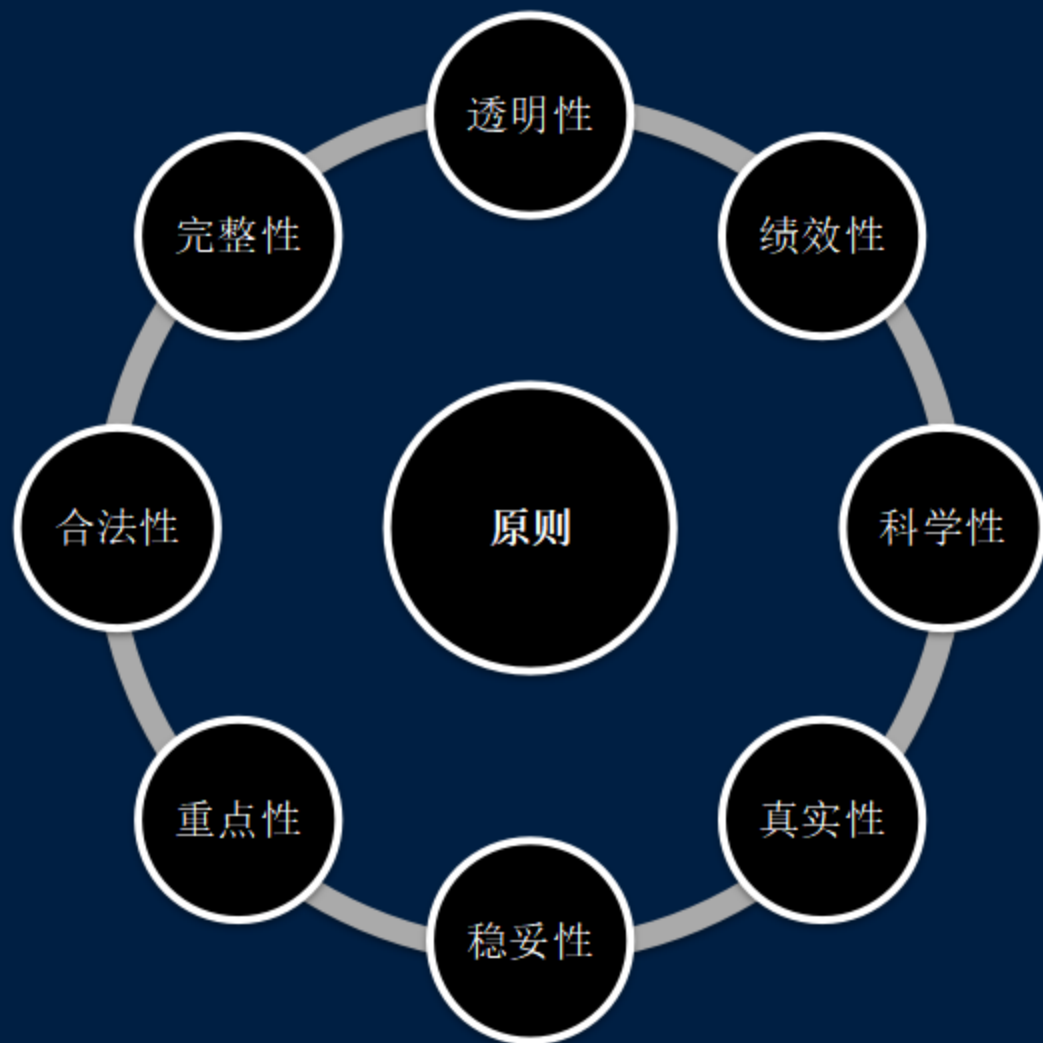
1. 部门预算是总预算的基础，它由各预算部门编制。
2. 部门预算是市场经济国家财政预算管理的基本组织形式。
3. 部门预算的基本含义：
 - （1）以部门作为预算编制的基础单元，从部门、基层单位编起。
 - （2）财政预算要落实到每一个具体部门，预算管理以部门为依托。
 - （3）部门本身要有严格的资质要求，限定那些与财政直接发生经费领拨关系的一级预算单位为预算部门。

【提示】部门预算是一个综合预算。



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

(二) 部门预算的原则





第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

（三）部门预算的基本内容

1. 部门收入预算的内容

上年结转资金、财政拨款收入、上级补助收入与下级单位上缴收入、事业收入、事业单位经营收入、用事业基金弥补收支差额和其他收入。



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

2. 部门支出预算的内容

按支出的管理要求划分，可以分为基本支出预算和项目支出预算。

(1) 基本支出预算

是为保障机构正常运转、完成日常工作任务所必需的开支而编制的预算，包括人员经费和日常公用经费。

编制原则：1) 综合预算；2) 优先保障：先基本后项目；3) 定员定额管理。



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

(2) 项目支出预算

是单位为完成特定的行政工作任务或事业发展目标，在基本支出预算之外编制的年度项目支出计划，包括基本建设、有关事业专项发展、专项业务、大型修缮、大型购置、大型会议等项目支出。

编制原则：1) 综合预算；2) 科学论证、合理排序；3) 追踪问效。



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

【例题·多选题】下列原则中，属于基本支出预算编制原则的有（ ）。

- A. 综合预算的原则
- B. 成本效益的原则
- C. 优先保障的原则
- D. 追踪问效的原则
- E. 定员定额管理的原则



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

答案：ACE

解析：本题考查部门预算编制。基本支出预算的编制原则包括：（1）综合预算的原则；（2）优先保障的原则；（3）定员定额管理的原则。



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

【知识点】政府采购与政府购买服务

（一）政府采购概述

1. 政府采购的含义

（1）依据是《政府采购法》。

（2）政府采购是指各级国家机关、事业单位和团体组织（主体），使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。

【提示1】财政性资金是指纳入预算管理的资金。

【提示2】政府采购制度最早由英国创建。



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

2. 政府采购的原则

(1) 世界各国在长期的采购实践中一般遵循三大原则：

竞争原则、公开原则、公平原则。

(2) 我国《政府采购法》确立的五项基本原则：

公平竞争原则、公正原则、公开透明原则、诚实信用原则、讲求绩效原则。



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

- 【提示】《政府采购法实施条例》规定，在政府采购活动中，采购人员及相关人员与供应商有下列利害关系之一的，应当回避：
- （1）参加采购活动前3年内与供应商存在劳动关系；
 - （2）参加采购活动前3年内担任供应商的董事、监事；
 - （3）参加采购活动前3年内是供应商的控股股东或实际控制人；
 - （4）与供应商的法定代表人或者负责人有夫妻、直系血亲、三代以内旁系血亲或近姻亲关系；
 - （5）与供应商有其他可能影响政府采购活动公平、公正进行的关系。



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

【例题·多选题】《政府采购法实施条例》规定，在政府采购活动中，采购人员及相关人员与供应商有下列（ ）的，应当回避。

- A. 参加采购活动前3年内与供应商存在劳动关系
- B. 参加采购活动前3年内担任供应商的董事
- C. 参加采购活动前5年内担任供应商的监事
- D. 参加采购活动前3年内是供应商的控股股东或实际控制人
- E. 与供应商的法定代表人或负责人有夫妻、直系血亲、三代以内旁系血亲或近姻亲关系



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

答案：ABDE

解析：本题考查政府采购与政府购买服务。选项C错误，参加采购活动前3年内担任供应商的董事、监事应当回避。



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

3. 政府采购的基本方式

(1) 竞争性采购

方式	优点
公开招标采购	最能体现政府采购的公开性、竞争性——主要方式
竞争性谈判采购	能够缩短采购周期、减少工作量、较好地满足采购人需求、保护民族产业
询价采购	适用询价采购方式的项目：主要是对现货或标准规格的产品和服务的采购、投标文件的审查需要很长时间才能完成的采购、供应商准备投标文件需要更高额费用的采购、供应商资格审查条件过于复杂的采购等



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

(2) 非竞争性采购

指不采用招标形式的采购行为。主要有单一来源采购等。

适用：专利或首次制造、合同追加、原有项目的后续扩充等特殊情况。



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

【例题·单选题】采购单位向国内外有关供应商发出询价单，然后对供应商提供的报价进行比较，并确定中标供应商，以确保产品和服务价格具有竞争性的采购方式指的是（ ）。

- A. 公开招标采购
- B. 竞争性谈判采购
- C. 询价采购
- D. 非竞争性采购



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

答案：C

解析：本题考查政府采购与政府购买服务。询价采购是指采购单位向国内外有关供应商发出询价单，然后对供应商提供的报价进行比较，并确定中标供应商，以确保产品和服务价格具有竞争性的采购方式。



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

（二）政府购买服务

指通过发挥市场机制作用，把政府直接提供的一部分公共服务事项，以及政府在履行职责过程中所需的辅助性服务事项，按照一定的方式和程序，交由具备条件的社会力量和事业单位承担，并以合同等契约化方式明确政府和市场化主体的权利义务，由政府根据合同约定向其支付费用。



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

1. 购买主体

- (1) 各级行政机关和具有行政管理职能的事业单位；
- (2) 纳入行政编制管理且经费由财政负担的群团组织。

2. 承接主体

在登记管理部门登记或经国务院批准免予登记的社会组织（重要）、按事业单位分类改革应划入公益二类或转为企业的事业单位，依法在工商管理或行业主管部门登记成立的企业、机构等社会力量。



第四节 政府预算的编制、执行及审批监督制度

3. 购买内容

属于政府职责范围、适合采取市场化方式提供的服务事项。

4. 购买方式及程序

按照方式灵活、程序简便、公开透明、竞争有序、结果评价的原则组织购买。

5. 预算与财务管理

- (1) 妥善安排购买服务所需资金;
- (2) 健全购买服务预算管理体系;
- (3) 强化购买服务预算执行监控。