



第二节 政府预算的决策程序及模式

3. 按政府预算编制的政策导向分类

投入预算	(1) 限制甚至禁止资金在不同预算项目之间转移 (2) 只能反映投入项目的用途和支出金额，而不考虑其支出的经济效果 (3) 政策重点在于如何控制资源的投入和使用
绩效预算	(1) 要求：必须符合绩、预算、效三要素的要求 (2) 宗旨：在于有效降低政府提供公共产品和服务的成本，提高财政支出的效率和效益，从而约束政府支出的扩张，因此被称为结果导向预算 (3) 新绩效预算和早期绩效预算的差别： 早期——强调产出；新——强调支出的最终结果



第二节 政府预算的决策程序及模式

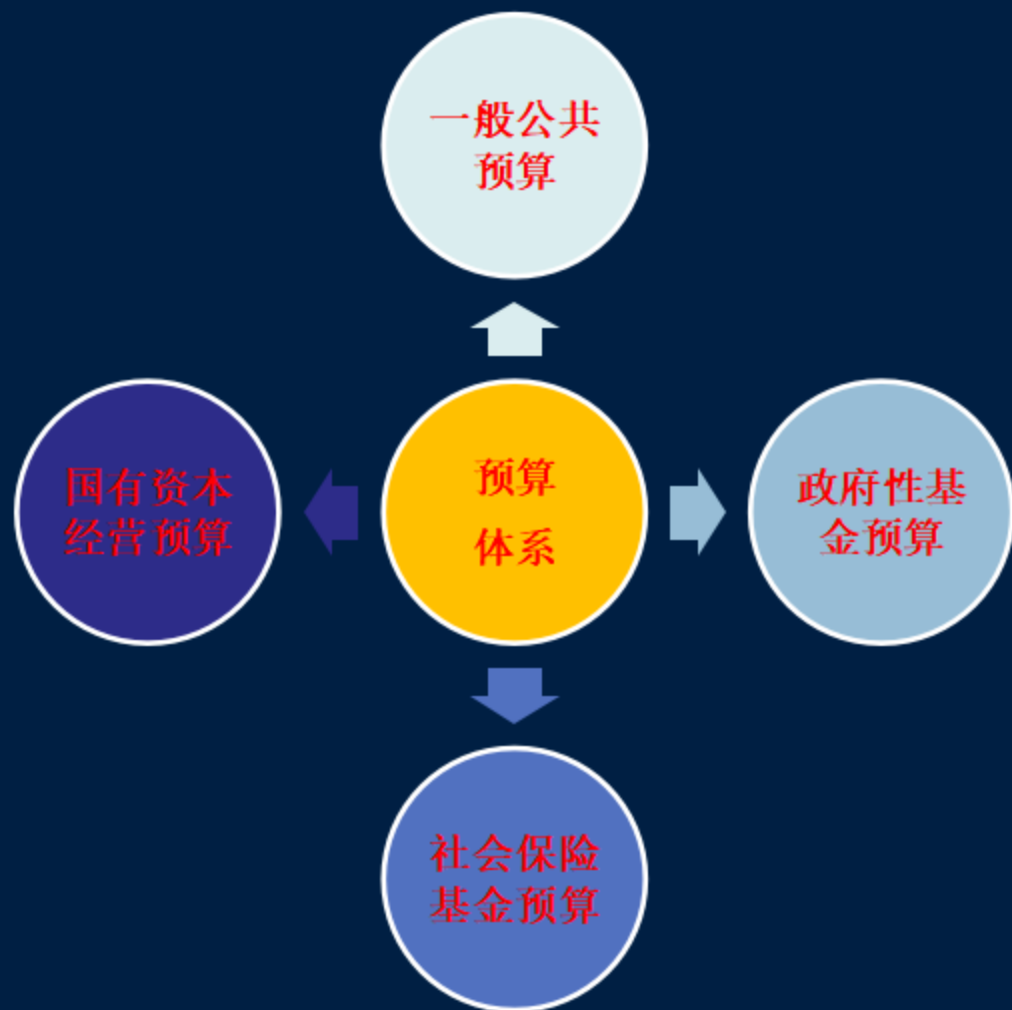
4. 按政府预算编制的时间跨度划分

类型	时间长度	内容
年度预算	1年	分为历年制、跨历年制
多年预算	3~5年	对年度预算具有约束力的预算规划。可加强预算的前瞻性



第二节 政府预算的决策程序及模式

(二) 我国全口径预算体系构成





第二节 政府预算的决策程序及模式

1. 一般公共预算

(1) 内涵：对以**税收为主体**的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

(2) **预算支出重点**：政权建设、事业发展、公共投资、分配调节。



第二节 政府预算的决策程序及模式

2. 政府性基金预算

(1) 含义

对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

(2) 特征

- 1) 预算的收入只能依照法律、行政法规规定组织；
- 2) 预算的收入来源包括向特定对象征收、收取或以其他方式筹集；
- 3) 预算支出必须专项用于特定公共事业发展，具有专款专用的特征；
- 4) 政府性基金一般应有一定的存续期限。



第二节 政府预算的决策程序及模式

3. 国有资本经营预算

(1) 内涵及实施意义

国家以所有者身份依法取得国有资本收益并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算，是政府预算的重要组成部分，是企业国有资产管理工作的重要内容，是落实国家战略、增强政府宏观调控能力、推进国有经济布局优化和结构调整的重要力量。

编制原则：国有资本经营预算保持完整独立，并与一般公共预算相衔接，应当按照收支平衡的原则编制，按照当年取得的国有资本收益确定支出规模，以收定支，不列赤字。



第二节 政府预算的决策程序及模式

(2) 一般公共预算与国有资本经营预算的区别

项目	一般公共预算	国有资本经营预算
分配主体	社会管理者的政府	生产资料所有者代表的政府
目的	满足社会公共需要	取得宏观经济效益
手段	凭借政治权力进行分配， 具有强制性和无偿性	资产所有权
形式	供给型预算	经营型预算
收支规模	大	小



第二节 政府预算的决策程序及模式

(3) 国有资产的分类【2025年新增】

分类	性质	管理方法
以国有企业资产为主的经营性资产	政府授权的机构（部门）等履行出资人职责的企业（即一级企业），应按规定上缴国有资本收益	凭借国家权力和信用支持的金融机构所形成的资本和应享有的权益，纳入国有金融资本管理
行政事业性资产	由财政拨款形成，不追逐市场利润	采取由相应的公共行政机构管理的体制，纳入一般公共预算
自然资源资产	产权管理目标不具有盈利性	自然资源资产的管理体制与一般的资本管理有所不同，应保持独立性



第二节 政府预算的决策程序及模式

【注意】国有资本经营预算收支范围

收入	支出
(1) 国有独资企业和国有独资公司按规定上缴国家的利润（最主要） (2) 国有控股、参股企业国有股权（股份）获得的股利、股息 (3) 企业国有产权（含国有股份）转让收入 (4) 国有独资企业清算收入（扣除清算费用） (5) 国有控股、参股企业国有股权（股份）分享的公司清算收入（扣除清算费用） (6) 其他收入	(1) 补充公共财政，即调入一般公共预算和补充全国社会保障基金 (2) 费用性支出 (3) 资本性支出 (4) 其他支出，包括国有企业政策性补贴等



第二节 政府预算的决策程序及模式

【例题·单选题】（2024年）国有资本经营预算属于（ ）
预算。

- A. 供给型
- B. 经营型
- C. 收入型
- D. 分配型



第二节 政府预算的决策程序及模式

答案：B

解析：本题考查政府预算模式。国有资本经营预算的收支内容基本上是对经营性国有资产进行价值管理和分配形成的，因而国有资本经营预算属于经营型预算。