



第二节 财政的职能

【知识点】收入分配职能

（一）收入分配职能的含义

为了实现社会公平，而对市场经济形成的收入分配结构进行调整的职能。

目标和核心问题：**实现公平分配**。在市场经济条件下，公平包括**经济公平**和**社会公平**两个层次。

1. 经济公平

要素投入与要素收入相对等，是市场经济的内在要求，通过等价交换实现。

2. 社会公平

很难用某个指标来衡量，通常是指收入差距维持在现阶段各阶层居民所能接受的范围内。

常用标准是洛伦茨曲线计算的**基尼系数**来显示公平分配的程度。



第二节 财政的职能

【例题·单选题】（2024年）世界各国公认的公平分配的标准是（ ）。

- A. 中位数标准
- B. 经济增长系数标准
- C. 基尼系数
- D. 平均数标准



第二节 财政的职能

答案：C

解析：本题考查收入分配职能。当前，各国几乎公认采取由洛伦茨曲线计算的基尼系数来显示公平分配的程度。一般认为，基尼系数处于0.3~0.4为合理区间。



第二节 财政的职能

（二）收入分配职能的实现

财政收入 分配	具体内容
范围	即社会公平的实施范围 （1）在效率的基础上尽可能改善初始条件的不公平 1）保障人们基本的生活条件，即对那些没有收入来源的家庭提供基本的生活保障 2）提供公平的公共服务，包括义务教育、交通和农田水利建设等 （2）完善市场机制，尽可能创造公平竞争的环境 （3）在个人偏好方面进行适当的干预：社会保障形式



第二节 财政的职能

(续表)

财政收入 分配	具体内容
方式	(1) 在组织财政收入时要考虑社会公平。对于市场经济体制来说，税收是财政收入的主要手段，因此税收也是实现社会公平的重要方式 (2) 在安排财政支出时要考虑社会公平： 1) 要在提供社会公共劳务时考虑社会公平 2) 要构建效率市场的制度体系 3) 要不断改善市场机制初始条件的不公平状况 (3) 要实行社会保障制度，以利于社会公平的实现



第二节 财政的职能

（三）收入分配职能的机制和手段

财政收入分配职能主要是通过调节经济主体的利润水平和居民个人的收入水平来具体实现的，主要机制和手段有以下四方面：

主要机制	内容
划清市场分配和财政分配的界限与范围	(1) 凡属于市场分配的范围，财政不能越界 (2) 凡属于财政分配的范围，财政应尽其职
规范工资制度 (指公务员和事业单位工作人员的工资制度)	取消各种明补和暗补，提高工资透明度；实现个人收入的货币化和商品化；公务员的工资水平应当与国民经济发展相协调、与社会进步相适应
用好转移性支出	如社会保障支出、救济金、补贴等，使每个社会成员都得以维持起码的生活水平和福利水平



第二节 财政的职能

(续表)

加强税收的 调节作用 (调节收入分 配的主要手段)	手段	调节内容
	间接税	调节各类商品的相对价格，从而调节各经济主体的要素分配
	企业所得税	调节企业的利润水平
	个人所得税	调节个人的劳动收入和非劳动收入，使之维持在合理的差距范围内
	资源税	调节由于资源条件和地理条件而形成的级差收入
	遗产税、赠与税	调节个人财产分布



第二节 财政的职能

【例题·多选题】（2022年）下列关于财政收入分配职能的说法，正确的有（ ）。

- A. 我国财政收支活动参与国民收入的初次分配
- B. 我国财政收支活动参与国民收入的再分配
- C. 收入分配的核心问题是公平分配
- D. 财政收入分配职能是指政府在进行财政分配活动的过程中，为了实现经济公平，而对市场经济形成的收入分配结构进行调整的职能
- E. 财政分配职能主要是通过调节经济主体的利润水平和居民个人的收入水平来具体实现的



第二节 财政的职能

答案：ABCE

解析：本题考查收入分配职能。选项D，财政收入分配职能是指政府在进行财政分配活动的过程中，为了实现社会公平，而对市场经济形成的收入分配结构进行调整的职能。