

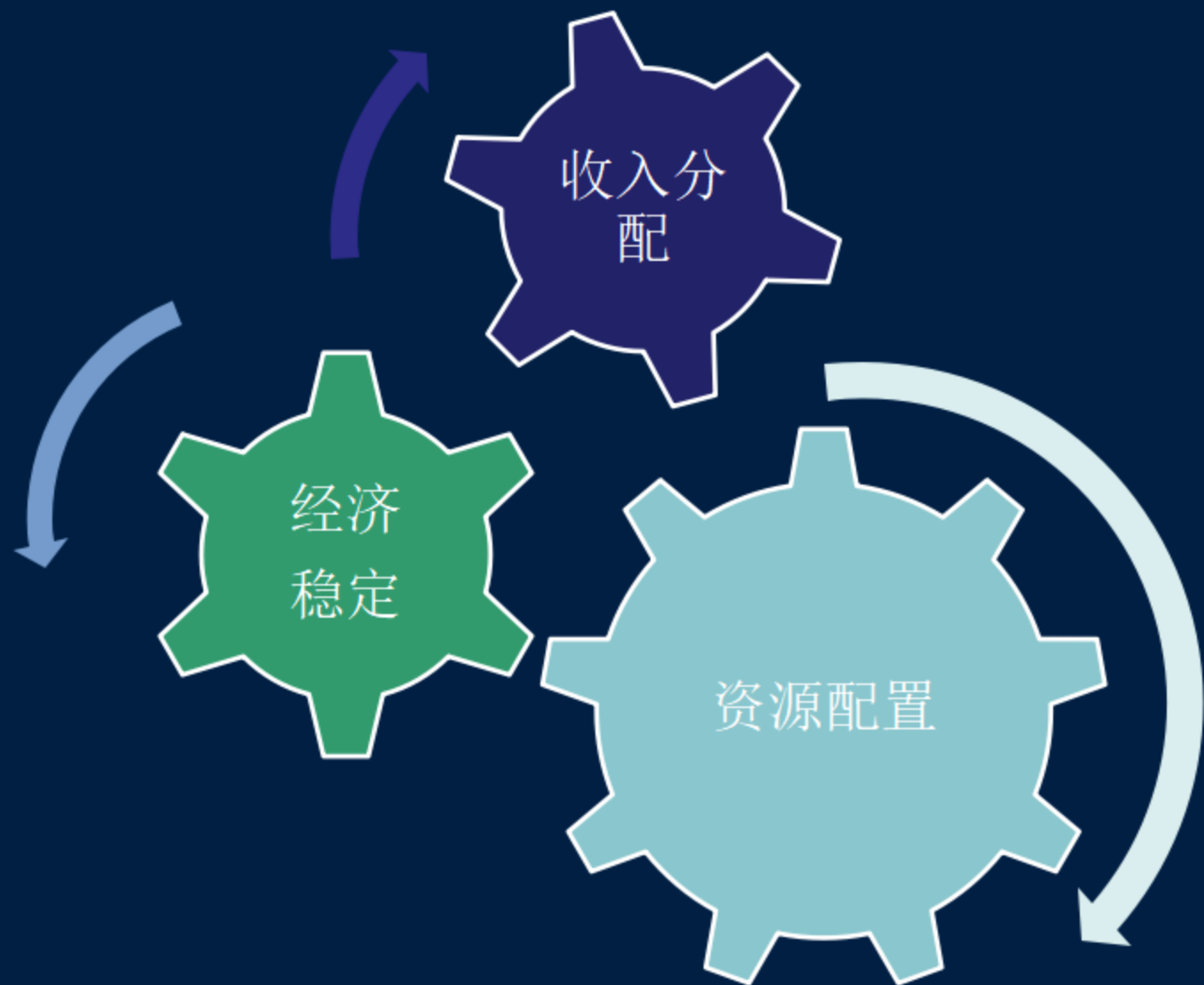


第二节

财政的职能



第二节 财政的职能





第二节 财政的职能

【知识点】资源配置职能

（一）资源配置职能的含义

资源配置职能 的含义	财政通过对现有的人力、物力、财力等社会经济资源的合理调配，实现资源结构的合理化，使其得到最有效的使用，获得最大的经济效益和社会效益
主体	政府，所以也叫政府资源配置
财政资源配置 职能的含义	政府决定提供某种公共物品并为之提供资金的职责



第二节 财政的职能

【注意1】在不同的经济体制下，资源配置的方式是不同的（不同时期不同配置方式）：

- （1）在计划经济体制下，政府计划在资源配置中起主导作用；
- （2）在市场经济体制下，市场在资源配置中起决定性作用。

【注意2】必须进行财政资源配置的两个主要原因：

（1）许多时候公共需求和公共物品无法通过市场来提供和满足，如行政、国防、司法、公安、外交等。

（2）市场资源配置有一定的盲目性，经济主体往往容易从自身当前的经济利益出发，产生短期行为，而市场提供的错误信息，往往又会使他们误入歧途，这样必然会影响资源的合理配置和有效使用。

正是由于这些原因，必须要求国家从全社会的整体利益出发，运用财政资源配置等手段，对资源进行有计划的分配和调节。



第二节 财政的职能

【注意3】市场机制不是在任何情况下都能实现资源的合理配置，需要与财政资源配置相结合，才能达到社会资源的最优配置。

经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府与市场的关系，因此财政和财政改革的核心也是处理好政府与市场的关系问题。（划定管理边界、找准服务边界、明确引导调控的边界，更好发挥政府作用，不是要更多发挥政府作用）

【注意4】政府能够弥补资源配置中的市场失灵问题，是由政府资源配置的特点决定的。这是因为市场进行资源配置要求成本—收益内部化，而政府资源配置的成本—收益本身是外部化的。政府资源配置的资金来源是无偿的，提供的公共物品也是免费的，政府资源配置可以采用不等价交换的方式来进行，解决市场失灵领域的资源配置问题。



第二节 财政的职能

【例题·单选题】（2022年）在市场经济条件下，市场在资源配置中起（ ）作用。

- A. 决定性
- B. 重要性
- C. 辅助性
- D. 推进性



第二节 财政的职能

答案：A

解析：本题考查资源配置职能。在市场经济条件下，市场在资源配置中起决定性作用。



第二节 财政的职能

（二）资源配置职能的范围

公共物品	如国防、环境保护、行政管理服务、基础科学研究等
准公共物品	(1) 如教育、医疗、高速公路等 (2) 生产准公共物品是政府职能的延伸
天然垄断行业的物品	(1) 有的可以通过 财政 进行资源配置，有的可以通过 市场 进行资源配置，但实行政府管制 (2) 究竟采用何种方式，要以 效率优先为原则 视具体情况而定 (3) 天然垄断行业的物品： 铁路、电力、电信、燃气等



第二节 财政的职能

（三）资源配置职能的机制和手段

调节资源在政府部门和非政府部门之间的配置	(1) 体现在财政收入占GDP比重的高低上 (2) 社会资源在政府部门和非政府部门之间的分配比例，主要取决于社会公共需要在整个社会需要中所占的比例，它是随着经济的发展、国家职能的转变和职能运行范围的变化而变化的
调节资源在不同地区之间的配置	主要通过税收、投资、财政补贴和财政体制中的转移支付等手段和政策来实现



第二节 财政的职能

(续表)

优化支出结构	保证重点支出，压缩一般支出，提高资源配置效率。 如向民生领域、困难地区和群体、科技创新和转变 经济发展方式倾斜
合理安排财政投资的 规模和结构	财政投资要坚持退出竞争性领域，切忌越俎代庖， 防止阻碍市场发挥决定性作用
创新财政资源配置方式	大幅度减少对资源的直接配置，大力提倡采取PPP方 式，带动民间资本的发展，同时对每项生产性投资 的确定和考核都要进行成本—效益分析



第二节 财政的职能

【例题·单选题】（2022年）调节资源在政府部门和非政府部门的配置体现在（ ）。

- A. 财政收入占国内生产总值比重的高低
- B. 主要通过税收、投资、财政补贴和财政体制中的转移支付等手段和政策来实现
- C. 保证重点支出，压缩一般支出
- D. 着力稳增长、调结构、促改革、推动供给侧结构性改革



第二节 财政的职能

答案：A

解析：本题考查资源配置职能。调节资源在政府部门和非政府部门之间的配置主要体现在财政收入占国内生产总值比重的高低上。选项B是财政调节资源在不同地区之间的配置的主要手段。选项C是优化支出结构的措施。选项D是合理安排财政投资的规模和结构的措施。