



第三节

政府直接债务和或有债务



第三节 政府直接债务和或有债务

【知识点】直接债务和或有债务的概念

直接债务	在任何情况下都要承担的债务，不依附于任何事件，是可以根据某些特定的因素来预测和控制的负债，如政府的内外债和基于法律规定的养老金负债等
或有债务	由某一或有事项引发的债务，其是否会成为现实，要看或有事项是否发生以及由此引发的债务是否最终要由政府来负担。或有债务不是政府能够完全控制的，同时也不一定最终完全转化为财政负担，而是取决于转化的方向和转化的概率



第三节 政府直接债务和或有债务

【提示】从债务风险的角度划分为显性债务和隐性债务。

显性债务	被法律或者合同所认可的政府债务
隐性债务	反映公众和利益集团压力的政府道义上的债务
因而这里明确指出了四种类型的债务： 直接显性债务、直接隐性债务、或有显性债务、或有隐性债务	



第三节 政府直接债务和或有债务

【注意】这种划分，实际指明了两类债务风险。

直接债务风险	由财政直接承担的债务——直接显性债务
间接债务风险	(1) 由财政间接承担的国家预算体系以外的债务——直接隐性债务、或有显性债务和或有隐性债务 (2) 这三种债务出现与否，取决于特定事件的发生与否以及发生的概率



第三节 政府直接债务和或有债务

【知识点】我国政府的直接债务和或有债务

直接显性债务	(1) 政府公债 (2) 欠发职工工资而形成的债务 (3) 粮食收购和流通中的亏损挂账 (4) 乡镇财政债务
直接隐性债务	(1) 社会保障资金缺口所形成的债务（尤其是养老保险资金的缺口是较为严重的问题） (2) 失业救济的负担也在不断增加



第三节 政府直接债务和或有债务

(续表)

或有显性债务	(1) 公共部门的债务： 1) 内债：非公债债务，其中近80%属于政策性金融债券 2) 外债：主要是国内企业和金融机构的对外负债、租赁公司及其他事业单位的对外负债，这些债务隐含了政府的担保 (2) 公债投资项目的配套资金
或有隐性债务	(1) 金融机构不良资产 (2) 国有企业未弥补亏损 (3) 对供销社系统及对农村合作基金会的援助



第三节 政府直接债务和或有债务

【例题·单选题】（2023年）下列属于直接隐性债务的是

（ ）。

- A. 金融机构不良资产
- B. 对供销社系统及农村合作基金会的援助
- C. 乡镇财政债务
- D. 社会保障资金缺口



第三节 政府直接债务和或有债务

答案：D

解析：本题考查我国政府的直接债务和或有债务。直接隐性债务主要是社会保障资金缺口所形成的债务，目前随着我国老龄化社会的形成，养老保险资金的缺口是较为严重的问题。我国通过国有资产划拨来解决养老保险资金不足的问题。另外，如果经济结构调整导致经济增长速度变缓，失业救济的负担会不断加重，这些都会形成政府的直接隐性债务。

谢谢 观看

THANK YOU