



第五节 转移性支出

【知识点】财政补贴支出

（一）财政补贴的性质与分类

1. 概念

财政补贴是国家为了实现特定的政治、经济和社会目标，将一部分财政资金无偿补助给企业和居民的一种再分配形式。

2. 性质

主体	国家
对象	企业和居民
目的	贯彻一定的政策，满足某种特定的需要，实现特定的政治、经济和社会目标
性质	通过财政资金的无偿补助而进行的一种社会财富的再分配



第五节 转移性支出

财政补贴支出与社会保障支出同属财政的转移性支出

项目	财政补贴	社会保障支出
不同点	与相对价格的变动联系在一起， 又被称为价格补贴或财政价格补贴	与价格不发生直接联系
	对改变资源配置结构、供给结构、 需求结构具有影响（2025年调整）	对资源配置结构、供给结构、需 求结构很少有影响
相同点	同属转移性支出	
	政府：无偿支付	
	补贴领取者：经济状况有所改善	



第五节 转移性支出

3. 财政补贴的分类

(1) 按财政补贴的项目和形式分类

价格补贴	因国家价格政策形成有关方面的利益变动而由国家给予的补贴
企业亏损补贴	由于国家政策的多方面干预使企业发生亏损而由国家财政给予的补贴
财政贴息	国家财政对某些企业或项目的贷款利息，在一定时期内给予全部或一定比例的补贴



第五节 转移性支出

价格补贴VS企业亏损补贴

项目	价格补贴	企业亏损补贴
关联方	与市场零售商品有关	与工业生产资料有关
直接受益人	居民	企业
补贴环节	流通环节	生产环节
补贴对象	商品	企业
处理方式	在财政支出中列支	冲减收入



第五节 转移性支出

(2) 按财政补贴的环节分类

类型	内容
生产环节	农业生产资料价格补贴、工矿产品价格补贴、生产企业的政策性亏损补贴等
流通环节	农副产品价格补贴、商业和外贸企业的政策性亏损补贴等
分配环节	财政贴息和税收支出等
消费环节	职工副食品价格补贴



第五节 转移性支出

【例题·多选题】（2020年）下列财政补贴中，属于流通环节的有（ ）。

- A. 农副产品价格补贴
- B. 职工副食品价格补贴
- C. 税收支出
- D. 外贸企业的政策性亏损补贴
- E. 财政贴息



第五节 转移性支出

答案：AD

解析：本题考查财政补贴支出。从我国的情况看，属于生产环节的补贴主要有农业生产资料价格补贴、工矿产品价格补贴、生产企业的政策性亏损补贴等。属于流通环节的补贴主要有农副产品价格补贴、商业和外贸企业的政策性亏损补贴等。属于分配环节的补贴主要有财政贴息和税收支出等。属于消费环节的补贴主要有职工副食品价格补贴等。



第五节 转移性支出

(3) 按财政补贴的经济性质分类

类型	内容
生产补贴	农业生产资料价格补贴、财政贴息等
生活补贴	职工副食品价格补贴、农副产品价格补贴等



第五节 转移性支出

(4) 按财政补贴的内容分类

类型	内容
现金补贴——明补	职工副食品价格补贴等
实物补贴——暗补	农副产品价格补贴、农业生产资料价格补贴



第五节 转移性支出

(5) 按照WTO的分类方法，根据可能对国际贸易造成的危害程度

类型	内容
禁止性补贴	出口补贴和进口替代补贴两类
可诉补贴	1) 使用可诉补贴不能造成以下任何情况发生：见下一页 2) 取消可诉补贴的条件：见下一页
不可诉补贴	主要包括不具有专向性的补贴、给予基础研究的援助性补贴、给予贫困地区的补贴、为帮助个人和企业适应新环境而实施的补贴，以及用于鼓励农业研究与开发、鼓励农民退休等方面的补贴



第五节 转移性支出

- 1) 使用可诉补贴不能造成以下任何情况发生：
 - ①取代或阻碍另一成员方的产品进口；
 - ②取代或阻碍另一成员方对第三成员方的出口；
 - ③补贴造成大幅度削价、压价或销售量减少；
 - ④实施补贴后的商品在国际市场上的份额增加。



第五节 转移性支出

2) 可诉补贴并不一定意味着必须取消，一般来说只有同时具备下列三种条件，该种可诉补贴才被取消：

①该种补贴必须具有专向性——企业专向性、产业专向性和地区专向性。

②该种补贴必须被某个成员方起诉。

③该种补贴必须被证明对成员方造成了实质损害或实质损害威胁。



第五节 转移性支出

（二）财政补贴的经济效应

积极效应	（1）有效地贯彻国家的经济政策 （2）以少量的财政资金带动社会资金、放大财政资金的经济效应 （3）加大技术改造力度，推动产业升级 （4）消除“排挤效应” （5）稳定社会经济
过度财政补贴的 消极作用	财政补贴既然是一种调节手段，使用范围及规模就应有一个限度，超过这个限度，积极作用就可能趋弱，甚至出现消极作用