



## 第四节 购买性支出

### 4. 财政投融资制度

|    |                                                                                                                                         |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 含义 | 政府为实现一定的产业政策和其他政策目标，通过 <b>国家信用</b> 方式筹集资金，由财政统一掌握管理，并根据国民经济和社会发展规划，以 <b>出资（入股）或融资（贷款）</b> 方式，将资金投向急需发展的部门、企业或事业的一种资金融通活动，所以它也被称为“政策性金融” |
| 意义 | 财政投融资 <b>并不意味着完全无偿拨款</b> 。财政投融资是一种政策性投融资，它不同于无偿拨款，也不同于商业性投融资。财政投融资是发展中国家基础产业部门发展的重要政策工具                                                 |



## 第四节 购买性支出

### 【注意】财政投融资的五个基本特征

| 特征                               | 内容                                  |
|----------------------------------|-------------------------------------|
| (1) 政府投入资本金的政策性融资                | 商业性投融资渠道之外的新型投融资渠道，将加快专业银行商业化的发展    |
| (2) 目的性很强，范围有严格限制                | 融资范围：需要政府扶持或保护的产品；直接由政府控制定价的基础性产业融资 |
| (3) 计划性与市场机制相结合                  | 以市场参数作为配置资金的重要依据，对市场的配置起补充调整作用      |
| (4) 由国家设立的专门机构（政策性金融机构）负责统筹管理和经营 | 执行有关长期性投融资政策的机构，是政府投资的代理人           |
| (5) 预算管理比较灵活                     | 一定范围内（如50%）的追加，无须主管部门的审批            |



## 第四节 购买性支出

【例题·多选题】财政投融资的基本特征包括（ ）。

- A. 财政投融资要有严格的预算管理程序
- B. 财政投融资是一种政策性融资
- C. 财政投融资的范围有严格的限制
- D. 财政投融资的管理由国家设立的专门机构负责
- E. 财政投融资的资本金是政府投入的



## 第四节 购买性支出

答案：BCDE

解析：本题考查财政投资性支出。财政投融资的基本特征：

- （1）财政投融资是一种政府投入资本金的政策性融资；
- （2）财政投融资的目的性很强，范围有严格限制；
- （3）计划性与市场机制相结合；
- （4）财政投融资由国家设立的专门机构——政策性金融机构负责统筹管理和经营；
- （5）财政投融资的预算管理比较灵活。



## 第四节 购买性支出

### （三）财政“三农”支出

|          |                                  |
|----------|----------------------------------|
| “三农”支出   | 指财政用于农业、农村、农民方面的支出               |
| 研究目的     | 解决农业发展、农村稳定、农民增收的问题              |
| 农业投资资金来源 | 主要来自农业农村部门和农户自身的积累，国家投资只应发挥辅助的作用 |



## 第四节 购买性支出

1. 要使农业农村部门和农户自身的积累成为农业投入的主要资金来源，必须具备两个条件：

（1）农产品的销售收入必须高于农业生产的投入成本；

（2）农业投资的收益率至少不低于全社会平均投资的收益率。



## 第四节 购买性支出

【提示】在我国目前的价格体系和国内生产总值分配格局下，上述两个条件很难得到满足。其主要原因在于：

（1）目前我国农业劳动生产率和人均收入仍处于较低水平，很难形成有实际意义的利润规模；

（2）加入WTO以后，农产品市场遭遇国际竞争的挑战，农产品价格受供求关系的制约，同时又面临生产资料价格上涨的压力，“三农”问题更显困难重重。

在这种情况下，如果政府不进行足够的投入，农业农村部门要获得发展几乎是不可能的。



## 第四节 购买性支出

### 2. 财政对农业农村部门投资的特征

(1) 以立法形式规定财政对农业的投资规模和环节，使农业的财政投入具有相对稳定性。

(2) 对财政投资范围有明确界定：主要投资于以水利为核心的农业基础设施建设、农业科技推广、农村教育和培训等方面。

(3) 注重农业科研活动，推动农业技术进步。



## 第四节 购买性支出

### 3. 进一步完善我国财政的支农政策

目前，我国财政在支持农村建设和农业发展方面仍存在众多薄弱环节，还有待进一步完善和加强。

在新的形势下，应将财政的支农支出集中于那些“外部效应”较强的“市场失灵”的领域。



## 第四节 购买性支出

【例题·多选题】（2023年）下列属于财政部对农业农村投资范围的有（ ）。

- A. 村办企业升级改造
- B. 农村环境的改善
- C. 农村教育和培训
- D. 以水利为核心的农村基础设施建设
- E. 农业科技推广



## 第四节 购买性支出

答案：CDE

解析：本题考查财政投资性支出。财政对农业农村部门的投资范围包括：主要投资于以水利为核心的农业基础设施建设、农业科技推广、农村教育和培训等方面。