



第四节 购买性支出

【知识点】教育、科学技术和医疗卫生支出

（一）属性

是财政支出中重要的支出项目，也属于经常性支出和购买性支出。

【提示】近年来，在我国公共财政支出结构中，教育、科学技术和医疗卫生支出合计占总支出的比重呈现不断增大趋势。



第四节 购买性支出

（二）教育支出

1. 教育支出经济性质

从经济性质看，教育服务一般被看作是一种混合物品。

义务教育

纯公共物品

义务教育以外的高层次教育：包括高等教育、职业教育和成人教育等

混合物品

【提示】各国政府特别是发展中国家的政府一般在提供教育服务方面发挥主导作用，这是源于教育的以下三个特点：

（1）当今社会已进入知识经济时代，科技进步已成为经济增长的主要动力，而科技进步又来源于教育。

（2）避免因收入差距而形成受教育机会的不公平。

（3）教育资本市场不发达和不完善。



第四节 购买性支出

2. 我国教育支出存在的问题

我国的教育经费规模偏小，且教育经费在初等教育、中等教育和高等教育之间分布的级次结构也不尽合理，在重视高等教育的同时，忽视初等教育，特别是农村的普及教育长期处于落后状态。教育经费规模偏小和教育经费级次结构不合理，必然影响教育经费的效益和效率。

3. 我国教育支出改革

（1）按现行统计体系，国家财政性教育经费包括三部分：

①公共财政预算安排的教育经费，是国家财政性教育经费的主体；

②政府性基金预算安排的教育经费，包括地方教育附加和土地出让收益计提的教育基金；

③企业办学、校办产业等其他财政性教育经费。



第四节 购买性支出

(2) 2012年实现了《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》(以下简称《纲要》)提出的**财政性教育经费支出占GDP的比例达到4%的目标**。财政教育投入的持续增长和管理体制的不断完善,为教育改革和发展提供了有力支持。

①以推动教育基本公共服务均等化为重点,在体制创新上实现新突破,先后实施农村义务教育经费保障机制改革,建立健全家庭经济困难学生资助政策体系。

②注重解决关键领域和薄弱环节的问题,重点支持《纲要》部署的重大项目。

③统筹城乡、区域协调发展。加大对农村、边远、贫困、民族地区的倾斜。

④《纲要》提出的各项方针指标全面提升,全面实现城乡九年义务教育。目前,我国小学净入学率、初中毛入学率、初中三年巩固率均超过了发达国家的平均水平。



第四节 购买性支出

【例题·单选题】（2022年）按照现行统计体系，国家财政性教育经费不包括（ ）。

- A. 公共财政预算安排的教育经费
- B. 土地出让收益计提的教育基金
- C. 校办产业提供的教育经费
- D. 国际社会捐赠的教育经费



第四节 购买性支出

答案：D

解析：本题考查教育、科学技术和医疗卫生支出。按现行统计体系，国家财政性教育经费包括三部分：一是公共财政预算安排的教育经费，是国家财政性教育经费的主体；二是政府性基金预算安排的教育经费，包括地方教育附加和土地出让收益计提的教育基金；三是企业办学、校办产业等其他财政性教育经费。



第四节 购买性支出

（三）科学技术支出

1. 科学技术支出的经济性质

（1）**纯公共物品**：基础性、公益性以及高新科技的科研经费，由政府承担。

（2）**混合物品**：应用性的科研经费，由微观经济主体承担。



第四节 购买性支出

2. 我国科学技术支出存在的问题

我国科技创新还存在一些薄弱环节和深层次问题，主要表现为：

科技基础仍然薄弱，科技创新能力特别是原创能力与发达国家还有很大差距，关键领域核心技术受制于人的局面没有从根本上改变，许多产业仍处于全球价值链的中低端，科技对经济增长的贡献率还不够高，制约创新发展的思想观念和深层次体制障碍依然存在，创新体系整体效能不高，高层次领军人才十分缺乏，等等。

综合判断，我国科技创新正处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临差距进一步拉大的风险。



第四节 购买性支出

3. 进入21世纪以来，我国全社会科技资源配置方式已经发生重大变化，国家发布了一系列促进科学技术投入和激励机制的政策和措施，就财政政策而言，主要有以下方面：

（1）**完善科技投入机制**。重点是支持基础研究、社会公益性研究和前沿技术研究。

（2）**税收激励**。如加大对企业自主创新投入的所得税税前抵扣的力度；完善促进高新技术企业发展的税收政策等。

（3）**政府采购**。



第四节 购买性支出

（四）医疗卫生支出

1. 医疗卫生支出性质

（1）纯公共物品——公共卫生领域

具有外部效应的纯公共物品。具有明显的非排他性，即不能排除不付费者享用这些服务的利益，因而私人根本不会提供或者不会充分提供。

比如：安全饮用水的提供；传染病与寄生虫病防范；病菌传播媒介控制以及免疫；营养信息免费服务；计划免疫，以学校为基础的医疗卫生服务；计划生育和营养的信息及某些减少烟草和酒精消耗的计划；为改善居民环境而采取的行为调控和信息服务；防止艾滋病传播等。



第四节 购买性支出

(2) 混合物品——基本医疗服务

不具有明显的非竞争性和非排他性，但却有很强的外部效应，同时，由于具有拥挤性的特点，政府在提供基本医疗服务的同时，应实行一定的收费制度。

比如：妇女怀孕方面的治疗服务、计划生育服务；肺结核控制；控制传染性疾病；治疗常见的婴幼儿严重疾病，如腹泻、急性呼吸道感染、麻疹、疟疾和急性营养不良等；轻微临床上的治疗、小手术以及对不能用现有医疗技术彻底解决的健康问题提供咨询等。



第四节 购买性支出

2. 政府选择应当加入医疗卫生支出的主要方面

(1) 提供医疗卫生领域的纯公共物品和部分准公共物品，保证这些公共物品的生产、提供和消费达到最优化。

(2) 弥补由信息不对称造成的市场缺陷，使医疗保险兼顾效率和公平。

(3) 补助低收入者，为他们负担必要的保险，使他们获得相应的基本医疗服务。

3. 政府需要且能够向医疗卫生领域提供的服务可以概括为两个方面：公共卫生服务、基本医疗服务。



第四节 购买性支出

4. 我国医疗卫生总投入

(1) 我国医疗卫生总投入来自三个方面：政府、社会和个人。

(2) 必须加强对医疗卫生的投入，保障医疗卫生事业的健康发展，还要严格关注医疗总费用的过快增长，防止“医疗费用社会危机”，应当特别注重完善政府医疗费用投入结构，加强管理，提高医疗卫生费用的绩效。