



第二节 财政支出的规模

【知识点】财政支出规模的增长趋势

财政支出无论是从绝对量上还是从相对量上来看，在世界各国都呈现增长的趋势。

在西方财政经济理论界，对于财政支出规模增长现象，许多经济学家做了不同的解释，其中具有代表性的阐述主要有以下几种：

瓦格纳的“政府活动扩张法则”

皮考克和魏斯曼的“梯度渐进增长理论”

马斯格雷夫和罗斯托的“经济发展阶段论”



第二节 财政支出的规模

（一）瓦格纳的“政府活动扩张法则”

瓦格纳认为，现代工业的发展会引起社会进步，社会进步必然导致国家活动量的增加，由此发现了“政府职能不断扩大以及政府活动持续增加的规律”并将其命名为“政府活动扩张法则”。

【结论】政府活动不断扩张所带来的公共支出不断增长，是社会经济发展的客观规律。



第二节 财政支出的规模

（二）皮考克和魏斯曼的“梯度渐进增长理论”

在正常年份财政支出呈现一种渐进的上升趋势，但当社会经历激变（如战争、严重自然灾害或经济大萧条）时，财政支出规模会急剧上升，当这种激变时期过后，财政支出规模将下降，但不会恢复到原来的趋势水平，这就是梯度渐进增长。这一理论揭示了财政支出增长的两类原因，即内在因素和外在因素，故也称内外因素论。

1. 内在因素：公民所能容忍的税收水平决定了公共收入水平。

在税收政策不变的条件下，随着经济的发展和国民收入的增加，政府所征得的税收收入必然呈现不断增长的趋势，政府公共支出的上升必然会同国内生产总值的增长以及由此而带来的公共收入的增加呈线性关系。



第二节 财政支出的规模

2. **外在因素**：公共支出随着收入的增加而增加，这是导致公共支出增长的内在因素，而导致公共支出增长的还有其外在因素，如战争、自然灾害等，此时，政府的支出不得不急剧增加，但动荡时期过去之后，税率水平并不会退回到原来的水平，有些新税还会继续存在，因而政府能够继续维持较高的收入水平，以使政府的支出保持在动荡时期的水平。

鉴于内在因素与外在因素的存在，皮考克和魏斯曼提出，公共收入和公共支出总是同步增长的。



第二节 财政支出的规模

（三）马斯格雷夫和罗斯托的“经济发展阶段论”

早期

政府投资一般在社会总投资中占有较高的比重，这一时期，公共部门需为经济发展提供必需的社会基础设施。

中期

政府对经济的干预加强

成熟

公共支出逐步转向以教育、保健和社会福利为主的支出结构，使得公共支出的增长速度加快。



第二节 财政支出的规模

【例题·单选题】（2022年）马斯格雷夫提出的经济发展阶段论的观点是（ ）。

- A. 政府活动不断扩张导致公共支出不断增长
- B. 导致公共收入增长的有内在因素和外在因素
- C. 公共支出和公共收入总是同步增长的
- D. 公共支出在经济从早期阶段发展到成熟阶段的过程中不断变化



第二节 财政支出的规模

答案：D

解析：本题考查财政支出规模的增长趋势。马斯格雷夫和罗斯托用经济发展阶段论解释公共支出增长的原因。他们认为，在经济发展的早期阶段，政府投资一般在社会总投资中占有较高的比重。这一时期，公共部门需为经济发展提供必需的社会基础设施，进入经济发展的中期阶段来说，是必不可少的条件。当经济发展进入中期阶段以后，政府的投资便开始转向对私人投资起补充作用方面，公共投资的规模虽有可能减少，但由于这一时期，市场失灵的问题日益突出，成为阻碍经济发展进入成熟阶段的关键因素，从而要求政府部门加强对经济的干预。随着经济发展由中期阶段进入成熟阶段，公共支出的结构会发生相应转变，公共支出逐步转向以教育、保健和社会福利为主的支出结构，这些政策性支出的增长会大大超过其他项目公共支出的增长，又进一步使得公共支出增长速度加快。



第二节 财政支出的规模

【知识点】影响财政支出规模的宏观因素

影响因素	具体内容	
经济性因素	(1) 经济发展水平 (2) 经济体制 (3) 中长期发展战略 (4) 当前的经济政策	经济性因素始终是影响财政支出规模的主要因素，甚至是决定性因素
政治性因素	(1) 政局是否稳定 (2) 政体结构和行政效率 (3) 政府干预政策	【提示】倾向于集中的单一制国家，财政支出占GDP的比重高一些；倾向于分权的联邦制国家，则相对低一些
社会性因素	如人口、就业、医疗卫生、社会救济、社会保障以及城镇化等，都会在很大程度上影响财政支出规模	



第二节 财政支出的规模

【知识点】我国财政支出规模的分析

我国实行改革开放以后，我国财政支出占国内生产总值以及中央财政支出占全国财政支出总额的比重都呈现出明显的下降趋势：

1. 政策性调整的原因——“放权让利”，收入分配向个人倾斜；
2. 管理水平的原因——该上缴的财政收入不能及时、足额地缴入国库；
3. 管理体制的原因——预算外资金的问题；
4. 统计的原因。



第二节 财政支出的规模

【知识点】财政支出结构

财政支出结构是指在一定的经济体制和财政体制下，财政资金用于政府各部门、国民经济和社会生活各方面的数量、比例及其相互关系。

（一）财政支出职能结构

按照政府职能分类的财政支出所呈现出的结构状态，各项支出占全部财政支出的比重能够反映出政府职能的侧重点。

我国的实际情况：

1. 经济事务支出占比均比较高；
2. 医疗保健支出占比均较低；
3. 与发达经济体相比，社会保障支出占比较低。



第二节 财政支出的规模

（二）财政支出经济性质结构

按照经济性质的不同，财政支出可以分为购买性支出和转移性支出。

1. 发达国家：转移性支出占比较高。
2. 发展中国家：购买性支出占比较高。

（三）财政支出行政级次结构

反映不同级次的政府所承担的财政支出情况。

高度集中的管理体制，中央政府财政支出在全国财政支出中的占比明显高于相对分散的管理体制占比。