



第二节 工程项目可行性研究

四、环境影响评价和社会评价

（一）环境影响评价★★★

根据《中华人民共和国环境影响评价法》，环境影响评价是指对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估，提出预防或减轻不良环境影响的对策和措施，进行跟踪监测的方法与制度。

国家鼓励有关单位、专家和公众以适当方式参与环境影响评价。



第二节 工程项目可行性研究

1. 环境影响评价的基本原则开展环境影响评价时应坚持以下原则：

（1）符合国家环境保护相关法律法规、各类规划和产业政策的要求。

（2）坚持污染物排放总量控制和达标排放的要求。

（3）坚持“三同时”原则，即环境治理设施与项目主体工程**同时设计、同时施工、同时投产使用**。



第二节 工程项目可行性研究

(4) 坚持公众参与原则，即项目建设必须采取法规政策规定的方法，按照《环境影响评价公众参与办法》进行调查。

(5) 力求**环境效益与经济效益相统一**。

(6) 注重资源综合利用，即对项目产生的废气、废水、固体废弃物等开展综合再利用。



第二节 工程项目可行性研究

2. 环境影响评价的分类管理

《中华人民共和国环境影响评价法》规定，国家根据建设项目对环境的影响程度，对建设项目的环境影响评价实行**分类管理**。

(1) 对于可能造成**重大**环境影响的项目，应当编制环境影响报告**书**，并对产生的环境影响进行**全面评价**。



第二节 工程项目可行性研究

(2) 对于可能造成**轻度**环境影响的项目，应当编制环境影响报告**表，并对产生的环境影响进行分析或者专项评价。**

(3) 对于环境影响**很小**、不需要进行环境影响评价的项目，应当填报环境影响**登记表。**



第二节 工程项目可行性研究

3. 环境影响报告书的内容

建设项目环境影响报告书应当包括下列内容：①建设项目概况；②建设项目周围环境现状；③建设项目对环境可能造成影响的分析、预测和评估；④建设项目环境保护措施及其技术、经济论证；⑤建设项目对环境影响的经济损益分析；⑥对建设项目实施环境监测的建议；⑦环境影响评价结论。



第二节 工程项目可行性研究

4. 环境影响评价的相关要求

建设单位**可以委托**技术单位对其建设项目开展环境影响评价，编制建设项目环境影响报告书、环境影响报告表；建设单位具备环境影响评价技术能力的，**可以自行**对其建设项目开展环境影响评价，编制建设项目环境影响报告书、环境影响报告表。

除国家规定需要保密的情形外，对环境可能造成重大影响、应当编制环境影响报告书的建设项目，建设单位应当在报批建设项目环境影响报告书前，举行**论证会、听证会，或者采取其他形式，征求有关单位、专家和公众意见。**



第二节 工程项目可行性研究

建设单位报批的环境影响报告书应当附具对有关单位、专家和公众的意见采纳或者不采纳的说明。

建设项目环境影响报告书、环境影响报告表自批准之日起超过**五年**，方决定该项目开工建设的，其环境影响报告书、环境影响报告表应当报原审批部门重新审核。



第二节 工程项目可行性研究

5. 房地产投资项目的环评评价

房地产开发、商业综合体、宾馆、酒店、办公用房、标准厂房等房地产项目，涉及环境敏感区及需自建配套污水处理设施的，**应当编制环境影响报告表。**



第二节 工程项目可行性研究

【例题】根据《中华人民共和国环境影响评价法》，对于可能造成轻度环境影响的建设项目，应当（ ）。

- A. 编制环境影响报告书
- B. 编制环境影响报告表
- C. 填报环境影响登记表
- D. 制定环境综合治理方案



第二节 工程项目可行性研究

答案：B

解析：《中华人民共和国环境影响评价法》规定，国家根据建设项目对环境的影响程度，对建设项目的环境影响评价实行分类管理。

（1）对于可能造成重大环境影响的项目，应当编制环境影响报告书，对产生的环境影响进行全面评价。

（2）对于可能造成轻度环境影响的项目，应当编制环境影响报告表，对产生的环境影响进行分析或者专项评价。

（3）对于环境影响很小、不需要进行环境影响评价的项目，应当填报环境影响登记表。



第二节 工程项目可行性研究

【例题】房地产开发标准厂房项目，涉及环境敏感区及需自建配套污水处理设施的，应当编制（ ）。

- A. 环境影响报告书
- B. 环境影响报告表
- C. 环境影响登记表
- D. 环境影响数据表



第二节 工程项目可行性研究

答案：B

解析：此题考查房地产投资项目环境影响评价。房地产开发、宾馆、酒店、办公用房、标准厂房等房地产项目，涉及环境敏感区及需自建配套污水处理设施的，应当编制环境影响报告表。



第二节 工程项目可行性研究

（二）社会评价★★★★

社会评价旨在分析拟建项目对**当地社会的影响**和**当地社会条件对项目的适应性和可接受程度**，评价项目的社会可行性。

进行工程项目社会评价，有利于**国民经济发展目标与社会发展目标**协调一致，有利于**项目与所在地区**利益协调一致。

社会评价步骤一般包括：**调查社会资料、识别社会因素和论证比选方案**。



第二节 工程项目可行性研究

1. 社会评价适用范围

社会评价适用于**社会因素较为复杂、社会影响较为久远、社会效益较为显著、社会矛盾较为突出、社会风险较大的**投资项目，主要包括引发大规模移民征地的项目以及具有明显社会发展目标的项目。

例如，**需要大量移民搬迁或者占用农田较多的水利枢纽项目、交通运输项目、矿产和油气田开发项目，边远地区、民族地区建设的工业项目以及文化教育、卫生、体育项目等。**



第二节 工程项目可行性研究

2. 社会评价主要内容

(1) 社会调查。

社会调查是收集项目所涉及的社会信息，对相关信息资料进行调查、整理和分析的过程。

由于项目不同阶段社会评价重点不同，所需的社会信息资料也有所不同。

不同阶段社会评价所需社会信息，可分为以下四类。



第二节 工程项目可行性研究

A类：项目方案设计所需的统计信息；

B类：项目目标及实施方案制定所需的有关因果关系及动态趋势的信息；

C类：项目监督与评价所需的受项目影响人群的信息；

D类：项目社会影响评价所需的基线信息。

根据世界银行项目管理要求，通常情况下，项目立项阶段、项目方案制定与评估阶段所需社会信息主要是A类和B类，项目实施及监测评价阶段所需社会信息主要是C类，项目后评价阶段所需社会信息主要是D类。



第二节 工程项目可行性研究

(2) 社会分析。

一般而言，社会分析的内容主要包括项目的**社会影响分析**、**社会互适性分析**、**社会风险分析**和**社会可持续性分析**等方面。

1) 社会影响分析。

社会影响分析包括**经济层面**的社会影响分析和**社会层面**的社会影响分析，旨在分析预测项目可能产生的**正面影响**（通常称为社会效益）和**负面影响**。



第二节 工程项目可行性研究

分析内容主要包括：项目对所在地区居民收入及其收入分配的影响，项目对所在地区居民生活水平和生活质量、就业等产生的影响，项目对所在地区不同利益群体的影响，项目对所在地区弱势群体利益的影响，项目对当地基础设施、社会服务容量和城市化进程等的影响，项目对所在地区文化、教育、卫生的影响，项目对所在地区少数民族风俗习惯和宗教信仰的影响，项目对所在地区文化遗产的影响等。

通过分析，**编制项目社会影响分析表，评价项目的社会影响范围和程度、可能出现的后果，并提出措施建议。**



第二节 工程项目可行性研究

2) 社会互适性分析。

社会互适性分析主要是分析预测项目能否为当地的社会环境、人文条件所接纳，以及当地政府、居民支持项目存在与发展的程度，考察项目与当地社会环境的相互适应关系。

分析内容主要包括：分析预测不同利益群体、项目所在地区各类组织对项目建设和运营的态度及参与程度，分析预测项目所在地区社会环境、文化状况、教育水平等条件能否适应项目建设和发展需要等。

通过社会互适性分析，**编制社会对项目的适应性和可接受程度分析表，评价当地社会对项目的适应程度、可能出现的问题，并提出措施建议。**



第二节 工程项目可行性研究

3) 社会风险分析。

社会风险分析是对可能影响项目的各种社会因素进行识别和排序，选择**影响面大、持续时间长且容易导致较大矛盾**的社会因素进行预测，分析可能出现这种风险的社会环境和条件。例如，大型水利枢纽工程项目，需分析移民安置和受损补偿等问题。此外，**可能诱发民族矛盾、宗教矛盾**的项目应特别注重这方面分析。

通过分析，需编制项目社会风险分析表，评价各类社会因素可能持续的时间、可能导致的后果，并提出措施建议。



第二节 工程项目可行性研究

4) 社会可持续性分析。

社会可持续性分析主要包括：项目社会效果的持续性，实现项目社会效果可持续的必要条件，项目受益者对项目社会可持续性的影响，项目受损者对项目社会可持续性的影响等。

项目社会效果的持续性是判断项目成功与否的主要指标之一。

项目社会效果一般包括促进社会公平、促进民族地区发展、促进文化遗产保护、提高弱势群体社会保障与社会福利水平等。



第二节 工程项目可行性研究

(3) 社会管理方案制定。

社会管理方案是社会评价的重要成果，是对项目实施阶段的社会行动、措施及其保障条件的**总体性安排**，以达到强化项目正面社会影响、化解项目负面社会影响的目的，实现项目社会效果可持续、社会风险可控。

社会管理方案一般包括：**利益加强计划、负面影响减缓计划、利益相关者参与计划、社会监测评估计划**等。



第二节 工程项目可行性研究

3. 社会评价方法

按评价深度，社会评价方法可分为**快速社会评价法**和**详细社会评价法**。

按是否量化，社会评价方法又可分为**定性分析法**和**定量分析法**。



第二节 工程项目可行性研究

(1) 快速社会评价法和详细社会评价法。

快速社会评价法	详细社会评价法
根据现有资料和现状，分析判断社会负面因，了解拟建项目所在地区社会环境的 基本状况 ， 识别主要 社会影响因素， 粗略地 预测可能出现的情况及其对项目的影晌程度	在快速社会评价的基础上， 进一步 研究与项目相关的社会因素和社会影响，进行 详细论证 ，并 预测风险发生的可能性及影响程度
以定性描述为主	定量与定性分析相结合
前期准备阶段 常用的简捷方法	可行性研究阶段广泛应用



第二节 工程项目可行性研究

(2) 定性分析法与定量分析法。

1) 定性分析法。

定性分析法主要采用文字描述，说明事物的性质、发展变化过程，强调事物发展变化的因果关系和逻辑关系，对项目产生的影响及其后果进行过程分析评价。

定性分析也应尽量采用直接或间接的数据，以便更准确地说明问题的性质或结论。同时，尽可能为分析对象选定比较的基准，在可比的基础上按照有无对比的原则进行分析。