



第二章

税收征收管理



考情分析

本章属于较重要章节。预计题型：客观题和简答题。预计分值：12分左右。

2025年更新了增值税专用发票管理，尤其是全面数字化电子发票



教材结构

第一节 税收征收管理概述

第二节 税务管理

第三节 税款征收（缴纳）

第四节 税务检查

第五节 征纳双方权利、义务及法律责任



第一节

税收征收管理概述



第一节 税收征收管理概述

一、税收征收管理的概念

1. 税收征收管理是国家税务机关依照税收政策、法令、制度对税收分配全过程所进行的**计划、组织、协调和监督**控制的一种管理活动。

2. 《税收征收管理法》规定，税收的开征、停征以及减税、免税、退税、补税，依照**法律的规定执行；法律授权**国务院规定的，依照国务院制定的行政法规的规定执行。

3. 任何机关、单位和个人**不得**违反法律、行政法规的规定，擅自作出税收开征、停征以及减税、免税、退税、补税和其他同税收法律、行政法规相抵触的决定。



第一节 税收征收管理概述

二、税务机构职责

根据《税收征收管理法》及其实施细则的规定，税务机关
有以下职权：税务管理权、税收征收权、税收检查权、税务违
法处理权、代位权和撤销权等。



第一节 税收征收管理概述

【例题·多选题】根据《税收征收管理法》及其实施细则的规定，税务机关有以下职权（）。

- A. 税务管理权
- B. 税收征收权
- C. 税收检查权
- D. 税务违法处理权
- E. 管理全国会计工作，监督和规范会计行为



第一节 税收征收管理概述

答案：ABCD

解析：根据《税收征收管理法》及其实施细则的规定，税务机关有以下职权：税务管理权、税收征收权、税收检查权、税务违法处理权、代位权和撤销权等。

选项E，管理全国会计工作，监督和规范会计行为，是财政部的职权。



第一节 税收征收管理概述

【知识点】新时期深化税收征管体制改革要求与成效 (2025年调整)

一、《关于进一步深化税收征管改革的意见》要点

1. 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，深化税收征管制度改革，着力建设以服务纳税人缴费人为中心、以发票电子化改革为突破口、以税收大数据为驱动力的具有高集成功能、高安全性能、高应用效能的智慧税务，深入推进精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治，大幅提高税法遵从度和社会满意度，明显降低征纳成本，充分发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用，为推动高质量发展提供有力支撑。



第一节 税收征收管理概述

【2023年例题·单选题】进一步深化税收征管改革的意见指出，着力打造高集成功能、高安全性能、高应用效能的智慧税务的突破口是（）。

- A. 金税工程
- B. 发票电子化改革
- C. 应用大数据收集
- D. 服务纳税人缴费人



第一节 税收征收管理概述

答案：B

解析：深化税收征管制度改革，着力建设以服务纳税人缴费人为中心、以发票电子化改革为突破口、以税收大数据为驱动力的具有高集成功能、高安全性能、高应用效能的智慧税务，深入推进精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治，大幅提高税法遵从度和社会满意度，明显降低征纳成本，充分发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用，为推动高质量发展提供有力支撑。



第一节 税收征收管理概述

2. 主要目标（节选）

（1）到2023年，基本建成“无风险不打扰、有违法要追究、全过程强智控”的税务执法新体系，实现从经验式执法向科学精确执法转变；基本建成“线下服务无死角、线上服务不打烊、定制服务广覆盖”的税费服务新体系，实现从无差别服务向精细化、智能化、个性化服务转变；基本建成以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以“信用+风险”监管为基础的税务监管新体系，实现从“以票管税”向“以数治税”分类精准监管转变。



第一节 税收征收管理概述

(2) 到2025年，深化税收征管制度改革取得显著成效，基本建成功能强大的智慧税务，形成国内一流的智能化行政应用系统，全方位提高税务执法、服务、监管能力。



第一节 税收征收管理概述

二、税收征管改革成效（2025年新增）

1. 精确执法

各地税务部门秉承依法依规、宽严相济、过罚相当的原则处理涉税案件,让税务执法力度与温度同步彰显。同时,“全面覆盖、全程防控、全员有责”的税务执法风险信息化内控监督体系,能做到实现事前预警、事中阻断、事后追责,促进提升税务执法精确度。



第一节 税收征收管理概述

2. 精准监管

税务部门运用数字技术创新税务监管方式,推动税收监管实现从“以票管税”到“以数治税”分类精准监管的突破;强化税收执法内部控制和监督,健全动态“信用+风险”新型监管机制;始终坚持严格规范公正文明执法,对守法经营企业避免打扰,对涉税违法犯罪依法打击,有效维护经济运行秩序和国家税收安全。



第一节 税收征收管理概述

3. 精细服务

(1) 税务部门以税收大数据为驱动,建成并推广上线全国统一规范的电子税务局,实现税费服务数字化、智能化、场景化升级提效。

(2) 2024年,税务总局以“持续提升效能办好为民实事”为主题,持续开展“便民办税春风行动”,集成推出4方面11项惠民利企服务举措,切实用心用情优化税费服务。

(3) “跨域办”一屏触达。

(4) “跨区迁”便利高效。

4. 精诚共治



第一节 税收征收管理概述

【知识点】税务合规

1. 合规风险是因不符合组织合规义务而发生不合规的可能性及其后果。
2. 税收专项合规作为一个单项合规计划，旨在围绕税收领域量身打造风险防控机制，避免企业因违反税收法律法规而遭受行政处罚、刑事追责及其他损失。



第一节 税收征收管理概述

3. 为贯彻落实国务院办公厅《关于进一步加强贸易政策合规工作的通知》（国办发〔2014〕29号），做好税收政策合规性评估工作，税务总局制定了《税收政策合规工作实施办法（试行）》，对依法制定的可能影响货物贸易、服务贸易以及与贸易有关的知识产权的税务部门规章、税收规范性文件，以及税务机关与其他部门联合制定文件中涉及的税收政策和管理措施，按照世界贸易组织规则进行规范。



第一节 税收征收管理概述

【例题·多选题】税务总局制定了《税收政策合规工作实施办法（试行）》，对依法制定的可能影响货物贸易、服务贸易以及与贸易有关的知识产权的（），按照世界贸易组织规则进行规范。

- A. 法律
- B. 法规
- C. 税务部门规章
- D. 税收规范性文件
- E. 海关单独制定的规范性文件



第一节 税收征收管理概述

答案：CD

解析：税务总局制定的《税收政策合规工作实施办法（试行）》，对依法制定的可能影响货物贸易、服务贸易以及与贸易有关的知识产权的税务部门规章、税收规范性文件，以及税务机关与其他部门联合制定文件中涉及的税收政策和管理措施，按照世界贸易组织规则进行规范。

选项A，B，假如有关法律，法规违反世界贸易组织规则，应由原立法机关（全国人大及其常委会、省级人大及其常委会，国务院等）按规定修订和规范。

选项E，海关单独制定的规范性文件应由海关进行规范。