



第五节

行政复议程序



第五节 行政复议程序

一、行政复议申请与受理 (★★)

(一) 复议申请人的条件

申请人合格的标准：申请人**明确**且与行政行为**有利害关系**。

(合格是前提性条件)



第五节 行政复议程序

（二）提出复议申请的期限

申请人必须在**法定期限内作出**复议申请，超过规定期限，申请人将丧失申请复议的权利。

1. 一般复议期限

（1）公民、法人或者其他组织认为行政行为侵犯其合法权益的，可以自**知道**该行政行为之日起**60日**内提出行政复议申请；但是**法律**规定的申请期限**超过60日**的**除外**。

因不可抗力或者其他正当理由耽误法定申请期限的，申请期限自**障碍消除之日继续**计算。



第五节 行政复议程序

(2) 申请期限的计算方法

①**当场作出行政行为**的，自行政行为**作出之日**起计算；

②载明行政行为的法律文书**直接送达**的，自受送达人**签收之日**起计算；

③载明行政行为的法律文书**邮寄送达**的，自受送达人在邮件签收单上**签收之日**起计算；没有邮件签收单的，自受送达人在**送达回执上签名之日**起计算；

④行政行为依法通过**公告**形式告知受送达人的，自**公告**规定的**期限届满之日**起计算；



第五节 行政复议程序

⑤行政机关作出行政行为时**未告知**公民、法人或者其他组织，事后**补充告知**的，自该公民、法人或者其他组织**收到行政机关补充告知的通知之日**起计算；

⑥被申请人能够证明公民、法人或者其他组织知道行政行为的，自证据材料证明其**知道行政行为之日**起计算。

行政机关作出行政行为，依法应当向有关公民、法人或者其他组织送达法律文书而**未送达**的，**视为**该公民、法人或者其他组织**不知道**该行政行为。



第五节 行政复议程序

(3) 行政机关不作为案件的申请期限

公民、法人或者其他组织依照《行政复议法》规定申请行政机关履行法定职责，行政机关**未履行**的，行政复议申请期限依照下列规定计算：

①**有履行期限**规定的，自**履行期限届满之日**起计算；

②**没有履行期限**规定的，自行政机关**收到申请满60日**起计算。

公民、法人或者其他组织在**紧急情况**下请求行政机关履行保护人身权、财产权的法定职责，行政机关**不履行**的，行政复议申请期限**不受**上述规定的**限制**。



第五节 行政复议程序

2. 特殊复议期限

特殊复议期，是指其他法律规定的，适用于**特定**行政复议案件的申请期限。

特殊复议期限只有**法律规定超过60日**的才有效。

【例】《中华人民共和国专利法》规定，专利申请人对国务院行政部门驳回申请的决定不服的，可以在收到通知之日起**3个月**内向国务院行政部门请求复审。



第五节 行政复议程序

3. 最长复议期限

因**不动产**提出的行政复议申请自行政行为**作出之日**起超过20年，其他行政复议申请自行政行为**作出之日**起超过5年的，行政复议机关不予受理。



第五节 行政复议程序

（三）申请行政复议的方式

1. 申请人**书面**申请行政复议的，可以采取当面递交、邮寄或者行政复议机关指定的互联网渠道等方式提出行政复议申请。

2. 申请人**口头**申请行政复议的，行政复议机构应当当场制作行政复议申请笔录交申请人核对或者向申请人宣读，并由申请人签字确认。

【注意】 申请人对两个以上行政行为不服的，应当**分别申请**行政复议。



第五节 行政复议程序

有下列情形之一的，申请人应当**先**向行政复议机关**申请复议**，对行政复议决定**不服**的，可以**再**依法向人民法院提起行政**诉讼**：

①对当场作出的行政处罚决定不服的；

②对行政机关作出的侵犯其已经依法取得的自然资源的所有权或者使用权的决定不服的；

③认为行政机关存在《行政复议法》第11条规定的未履行法定职责情形；

④申请政府信息公开，行政机关不予公开；

⑤法律、行政法规规定应当先向行政复议机关申请行政复议的其他情形。

【注意】行政机关应当履行**复议前置告知**义务。



第五节 行政复议程序

（四）行政复议的受理

1. 审查与受理

行政复议机关收到行政复议申请后，应当在**5日**内进行审查：

（1）行政复议申请符合下列规定的，应当予以受理：

- ①有**明确的申请人**和**符合规定的被申请人**；
- ②申请人与被申请人复议的行政行为有**利害关系**；
- ③有具体的行政复议**请求**和**理由**；



第五节 行政复议程序

④在**法定申请期限内**提出；

⑤属于《行政复议法》规定的**行政复议范围**；

⑥属于本机关的**管辖范围**；

⑦行政复议机关**未受理**过该申请人就**同一行政行为**提出的行政复议申请，且人民法院**未受理**就**同一行政行为**提起的行政诉讼。



第五节 行政复议程序

(2) 对**不符合法定条件**的行政复议申请，行政复议机关应当在审查期限内决定不予受理，并说明理由。

如果申请人不服：

①将情况向复议机关的**上一级**行政机关反映，上级行政机关认为复议机关无正当理由拒绝受理的，应当**责令其受理**或者**必要时可直接受理**。

②向人民法院提起行政诉讼。

【注意】对复议机关决定不予受理或受理后超过复议期限不作答复的，公民、法人或其他组织可在**收到不予受理决定书之日起**或者**行政复议期限满之日起15日**内依法向人民法院起诉。



第五节 行政复议程序

(3) 对符合法定复议条件，但是不属于本机关管辖的行政复议申请，应当在不予受理决定中告知申请人有管辖权的行政复议机关。



第五节 行政复议程序

【例题-单选题】根据《行政复议法实施条例》，下列关于行政复议申请期限计算方法的说法中，错误的是（）。

- A. 当场作出行政行为的，自行政行为作出之日起计算
- B. 行政行为依法通过公告形式告知受送达人的，自公告规定的期限届满之日起计算
- C. 载明行政行为的法律文书直接送达的，自受送达人签收之日起计算
- D. 行政机关作出行政行为时未告知当事人，事后补充告知的，自行政机关发出补充告知的通知之日起计算



第五节 行政复议程序

答案：D

解析：行政机关作出行政行为时未告知公民、法人或者其他组织，事后补充告知的，自该公民、法人或者其他组织收到行政机关补充告知的通知之日起计算。



第五节 行政复议程序

【例题-单选题】根据《行政复议法》规定，因不可抗力或者其他正当理由耽误法定申请期限的，申请期限的计算规则是（）。

- A. 自障碍消除之日起继续计算
- B. 自障碍消除之日起重新计算
- C. 自障碍发生之日起继续计算
- D. 自障碍发生之日起重新计算



第五节 行政复议程序

答案：A

解析：因不可抗力或者其他正当理由耽误法定申请期限的，申请期限自障碍消除之日起继续计算。



第五节 行政复议程序

二、行政复议的审理 (★★★)

(一) 审理的内容

1. 对事实的审查
2. 对主体的审查
3. 对权限的审查
4. 对依据的审查
5. 对程序的审查
6. 适当性审查



第五节 行政复议程序

（二）审理期限

1. 审理期限，是指行政复议机关自**收到复议申请之日起至作出复议决定**为止的期限。
2. 行政复议机关收到行政复议申请后，应当在**5日**内进行审查。
3. 自受理之日起**60日**内作出复议决定，但是法律规定期限少于60日的除外；
4. 情况复杂，经复议机关的负责人批准，可以适当延长，并告知申请人和被申请人，但延长期限最多不超过**30日**。



第五节 行政复议程序

（三）审理依据

1. 行政复议机关审理复议案件，以法律、法规、规章为依据。
2. 复议机关审理民族自治地方的复议案件，同时依照该民族自治地方的自治条例、单行条例。



第五节 行政复议程序

（四）审理方式

1. 行政复议机构应当**指定行政复议人员**负责办理行政复议案件。
2. 行政复议机关在行政复议期间**有权调查取证**。
3. 行政复议人员向有关组织和人员调查取证时，可以查阅、复制、调取有关文件和资料，向有关人员进行询问。
4. 调查取证时，行政复议人员不得少于**2人**，并应当出示行政复议工作证件。

普通程序审理方式比较灵活，行政复议机构当面或者通过互联网、电话等方式听取当事人意见、书面审理以及组织听证等等。



第五节 行政复议程序

（五）审理中的其他有关问题

1. 复议申请的撤回

行政复议决定**作出前**，申请人撤回行政复议申请，行政复议机构准予撤回行政复议申请的，行政复议终止。

申请人撤回行政复议申请的，不得再以同一事实和理由提出行政复议申请。

【注意】 申请人能够证明撤回行政复议申请违背其真实意思表示的除外。



第五节 行政复议程序

2. 复议期间具体行政行为的效力——公定力的体现
复议期间具体行政行为不停止执行。

【例外】

- (1) 被申请人认为需要停止执行的；
- (2) 行政复议机关认为需要停止执行的；
- (3) 申请人申请停止执行，行政复议机关认为其要求合理，决定停止执行；
- (4) 法律、法规、规章规定停止执行的其他情形。



第五节 行政复议程序

3. 被申请人证据收集的限制

行政复议期间，被申请人不得自行向申请人和其他有关单位或者个人收集证据。自行收集的证据不作为认定行政行为合法性、适当性的依据。



第五节 行政复议程序

4. 行政复议机关和行政复议人员在审理过程中的权力和义务

(1) 可以查阅、复制、调取有关文件和资料，向有关人员询问。被调查单位和人员应当配合，不得拒绝阻挠。

(2) 调查取证时，行政复议人员不得少于2人，并应当向当事人或有关人员出示证件。



第五节 行政复议程序

5. 按照普通程序审理中的听证与咨询程序

(1) 听证程序

审理重大、疑难、复杂的行政复议案件，行政复议机构应当组织听证。

行政复议机构组织听证的，应当于举行听证的**5日**前将听证的时间、地点和拟听证事项书面通知当事人。

申请人无正当理由拒不参加听证的，视为放弃听证权。



第五节 行政复议程序

(2) 咨询程序

县级以上各级人民政府应当建立相关政府部门、专家、学者等参与的行政复议委员会，为办理行政复议案件提供咨询意见，并就行政复议工作中的重大事项和共性问题研究提出意见。



第五节 行政复议程序

审理行政复议案件涉及下列情形之一的，行政复议机构应当提请行政复议委员会提出咨询意见：

①案情重大、疑难、复杂；

②专业性、技术性教强；

③省、自治区、直辖市人民政府管辖的对本机关作出行政行为不服的行政复议案件；

④行政复议机构认为有必要。

【注意】 行政复议机构应当记录行政复议委员会的咨询意见。



第五节 行政复议程序

6. 按照简易程序审理的要求

(1) 行政复议机关审理下列行政复议案件，认为事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的，可以适用简易程序：

- ①被申请行政复议的行政行为是当场作出的；
- ②被申请行政复议的行政行为是警告或者通报批；
- ③案件涉及金额**3000元以下**；
- ④属于政府信息公开案件。

【注意】其他行政复议案件，当事人各方同意适用简易程序的，以适用简程序。



第五节 行政复议程序

(2) 适用简易程序审理的行政复议案件，行政复议机构应当自受理行政复议申请之日起**3日**内将行政复议申请书副本或者行政复议申请记录复印件发送被申请人。

被申请人应当自收到行政复议申请书副本或者行政复议申请记录复印件之日起**5日**内提出书面答复，并提交作出行政行为的证据、依据和其他有关材料。

(3) 适用简易程序审理的行政复议案件，可以书面审理。



第五节 行政复议程序

【例题-多选题】根据《行政复议法》及其《实施条例》的规定，申请人在行政复议期间的法定权利有（）。

- A. 查阅被申请人的书面答复、作出具体行政行为的证据及依据等有关材料的权利
- B. 委托律师作为代理人参加复议的权利
- C. 要求依法撤回行政复议申请的权利
- D. 要求停止执行被申请复议的行政行为所确定的给付义务的权利
- E. 复议期间对被申请行政复议的行政行为提起诉讼



第五节 行政复议程序

答案：ABC

解析：

（1）选项 D：复议期间具体行政行为原则上不停止执行，申请人在特殊情况下可申请停止执行，但是否停止须由行政复议机关决定；

（2）选项 E：已经选择行政复议，对复议决定不服的，仍可以提起行政诉讼；但在法定行政复议期限内不得向人民法院提起行政诉讼。



第五节 行政复议程序

三、行政复议中止和终止 (★★)

1. 行政复议中止：暂时停止
2. 行政复议终止：结束正在进行的复议程序



第五节 行政复议程序

行政复议中止的情形：

①申请人死亡，其近亲属尚未确定是否参加的；

②申请人丧失参加复议的能力，尚未确定法定代理人是否参加 行政复议的；

③法人或者其他组织终止，尚未确定权利义务承受人的；

④申请人**下落不明**或被宣告失踪；

⑤申请人、被申请人因**不可抗力**或者其他正当理由，不能参加行政复议的；



第五节 行政复议程序

⑥依照《行政复议法》规定进行调解、和解，申请人和被
申请人同意中止；

⑦涉及**法律适用**问题，需有权机关作出解释或者确认的；

⑧需要以其他案件的审理结果为依据，而其他案件尚未审
结的；

⑨有《行政复议法》关于行政复议附带审查处理规定的情
形；

⑩需要中止行政复议的其他情形。

【注意】行政复议中止的原因消除后，应当及时恢复行政
复议案件的审理。



第五节 行政复议程序

行政复议终止的情形：

①申请人要求**撤回**行政复议申请，行政复议机构**准予撤回**的；

②作为申请人的自然人**死亡**，没有近亲属或者其近亲属放弃行政复议权利的；（即确定无申请人）

③法人或其他组织终止，其权利义务承受人放弃行政复议权利的；

④申请人与被申请人达成**和解**；

⑤申请人对行政拘留或限制人身自由的行政强制措施不服申请复议后，因同一违法行为涉嫌犯罪，该行政强制措施变更为刑事拘留的。



第五节 行政复议程序

【例题-单选题】根据行政复议法律制度的规定，下列属于行政复议终止事由的是（ ）。

- A. 作为申请人的公民死亡
- B. 申请人撤回行政复议申请，行政复议机构准予撤回
- C. 作为申请人的公民下落不明满30日
- D. 申请人、被申请人因不可抗力或者其他正当理由，不能参加行政复议



第五节 行政复议程序

答案：B

解析：选项A：作为申请人的公民死亡，没有近亲属或者其近亲属放弃行政复议权利，才构成终止事由。选项C：作为申请人的公民下落不明导致行政复议中止，不会导致终止。选项D：属于行政复议中止事由。