



第三节

行政复议参加人



第三节 行政复议参加人

一、行政复议申请人（★）

1. 公民、法人或其他组织，包括外国人、无国籍人。

包括：相对人+利害关系人

2. 必须是认为行政行为侵害其合法权益的人。

3. 申请人资格的转移

（1）有权申请行政复议的公民死亡的，其**近亲属**可以申请行政复议。

（2）有权申请行政复议的公民为无民事行为能力人或者限制民事行为能力人的，其法定代理人可以代为申请行政复议。

（3）有权申请行政复议的法人或者其他组织终止的，其权利义务承受人可以申请行政复议。



第三节 行政复议参加人

4. 特殊情况下的复议申请

(1) **合伙企业**申请行政复议的，应当以**核准登记**的企业为申请人，由执行合伙事务的**合伙人代表**该企业参加行政复议；**其他合伙**组织申请行政复议的，由合伙人**共同**申请行政复议。

(2) 股份制企业的股东大会、股东代表大会、董事会认为行政机关作出的行政行为侵犯企业合法权益的，可以**以企业的名义**申请行政复议。



第三节 行政复议参加人

5. 行政复议申请人的权利

行政复议申请人有权委托代理人参加行政复议，有权获得法律援助，有权请求听证，有权申请停止执行被申请复议的行政行为，有权撤回行政复议申请，有权查阅、复制被申请人提出的书面答复、作出行政行为的证据、依据和其他有关材料，有权依法提起诉讼，等等。



第三节 行政复议参加人

二、行政复议代表人（★）

同一行政复议案件申请人**人数众多**的，可以由申请人推选**代表人**参加行政复议。

代表人参加行政复议的行为对其所代表的申请人发生效力，但是代表人变更行政复议请求、撤回行政复议申请、承认第三人请求的，应当经被代表的申请人同意。

【注意】申请人人数众多，**不是一定要**推选代表人参加行政复议，不同意推选代表人的，也可以**自己参加**。



第三节 行政复议参加人

三、行政复议被申请人(★★)

行政复议被申请人，是指作出被申请复议的**行政行为**的行政主体，包括行政机关和法律、法规授权的组织。

1. 公民、法人或者其他组织对行政机关的行政行为不服，依法申请行政复议的，**作出**该行政行为的行政机关为**被申请人**。

2. 两个或者两个以上行政机关以共同名义作出行政行为的，**共同作出**行政行为的行政机关为**共同被申请人**。

3. 公民、法人或者其他组织对法律、法规授权的组织作出的行政行为不服，依法申请行政复议的，该**组织为被申请人**。



第三节 行政复议参加人

4. 行政机关与法律、法规授权的组织以共同的名义作出行政行为的，行政机关和法律、法规授权的组织为共同被申请人。行政机关与其他组织以共同名义作出行政行为的，行政机关为被申请人。

5. 行政机关**委托**的组织作出行政行为的，**委托**的行政机关为被申请人。

6. 作出具体行政行为的行政机关被撤销的，继续行使其职权的行政机关为被申请人。

7. 下级行政机关依照法律、法规、规章规定，经上级行政机关批准作出行政行为的，**批准机关**为被申请人。



第三节 行政复议参加人

8. 对县级以上地方人民政府依法设立的派出机关的行政行为不服申请行政复议的，该派出机关为被申请人。

9. 对县级以上人民政府工作部门依法设立的派出机构依照法律、法规或者规章规定，以派出机构的名义作出的行政行为不服申请行政复议的，该派出机构为被申请人。

10. 行政机关设立的派出机构、内设机构或者其他组织，未经法律、法规授权，对外以自己名义作出行政行为的，该行政机关为被申请人。



第三节 行政复议参加人

四、行政复议第三人（★）

行政复议第三人，是指因与被申请行政复议的行政行为或者行政复议案件处理结果有利害关系，通过申请或者复议机构通知，参加到复议中的**除申请人以外**的公民、法人或者其他组织。

第三人在行政复议中具有**独立**的法律地位。它与申请人和被申请人不同，其参加行政复议是为了维护自己的合法权益，在行政复议中不依附于申请人或被申请人，享有与申请人基本相同的复议权利。



第三节 行政复议参加人

行政复议期间，行政复议机构认为**申请人以外**的公民、法人或者其他组织与被审查的行政行为有利害关系的，可以**通知其作为第三人参加**行政复议。

行政复议期间，申请人以外的公民、法人或者其他组织与被审查的行政行为或者行政复议案件处理结果有利害关系的，也可以向行政复议机构**申请作为第三人**参加行政复议。



第三节 行政复议参加人

【例题-单选题】根据行政复议法律制度的规定，行政复议期间，行政复议机构认为申请人以外的公民、法人或者其他组织与被审查的行政行为有利害关系的，可以通知其作为（ ）参加行政复议。

- A. 案外人
- B. 共同被申请人
- C. 共同申请人
- D. 第三人



第三节 行政复议参加人

答案：D

解析：申请人以外的公民、法人或者其他组织与被审查的行政行为有利害关系的，可以作为第三人参加行政复议。



第四节

行政复议机关及行政复议管辖



第四节 行政复议机关及行政复议管辖

一、行政复议机关（★★）

1. 行政复议机关

复议机关是指依照法律规定，有权受理行政复议申请，依法对被申请复议的行政行为进行合法性、适当性审查并作出决定的行政机关。

2. 行政复议机构

县级以上各级人民政府以及其他依照《行政复议法》履行行政复议职责的行政机关是行政复议机关。

行政机关**办理行政复议事项**的机构是**行政复议机构**。



第四节 行政复议机关及行政复议管辖

3. 行政复议人员

行政复议机构中**初次**从事行政复议工作的人员，应当通过国家统一法律职业资格考试取得法律职业资格，并参加统一职前培训。

专职行政复议人员应当具备与履行行政复议职责相适应的品行、专业知识和业务能力，并取得相应资格。



第四节 行政复议机关及行政复议管辖

4. 行政复议委员会

(1) 县级以上各级行政复议机关**应当**成立行政复议委员会，研究重大、疑难案件，提出处理建议。

(2) 行政复议委员会可以邀请本机关**以外**的具有相关专业知识的人员参加。

(3) **实践中，税务机关可以考虑将人大代表、政协委员、基层组织代表、律师、税务师、注册会计师以及专家、学者等吸引参加进来。**



第四节 行政复议机关及行政复议管辖

二、行政复议管辖（★★）

1. 县级以上地方各级人民政府的复议管辖范围

（1）对本级人民政府工作部门作出的行政行为不服的；

（2）对下一级人民政府作出的行政行为不服的；

（3）对本级人民政府依法设立的派出机关作出的行政行为不服的；

（4）对本级人民政府或者其工作部门管理的法律、法规、规章授权的组织作出的行政行为不服的。

省、自治区、直辖市人民政府**同时管辖对本机关**作出的行政行为不服的行政复议案件。（本机关管辖）



第四节 行政复议机关及行政复议管辖

2. 国务院部门复议管辖范围

(1) 对本部门作出的行政行为不服的；（本机关管辖）

(2) 对本部门依法设立的派出机构依照法律、行政法规、部门规章规定，以派出机构的名义作出的行政行不服的；

(3) 对本部门管辖的法律、行政法规、部门规章授权的组织作出的行政行为不服的。



第四节 行政复议机关及行政复议管辖

3. 对垂直领导机关、税务和国家安全机关行政行为不服的
复议管辖

对**海关、金融、外汇管理**等实行垂直领导的行政机关、税务和国家安全机关的行政行为不服的，向上一级主管部门申请行政复议。



第四节 行政复议机关及行政复议管辖

4. 对司法行政部门行政行为不服的复议管辖

对履行行政复议职责的地方人民政府司法行政部门的行政行为不服的，可以向**本级人民政府**申请行政复议，也可以**向上级司法行政部门**申请行政复议。



第四节 行政复议机关及行政复议管辖

【注意】 申请人就同一事项向两个或者两个以上有权受理的行政机关申请行政复议的：

- (1) 由**最先**收到行政复议申请的行政机关受理；
- (2) **同时**收到申请的，由收到行政复议申请的行政机关在**10日**内**协商**确定；
- (3) **协商不成**的，由其**共同上一级**行政机关在**10日**内**指定**受理机关。



第四节 行政复议机关及行政复议管辖

【例题-单选题】下列有关行政复议机关的说法中，正确的是（）。

- A. 行政复议委员会不得邀请行政复议机关以外的人员参加
- B. 行政复议机构中从事行政复议工作的人员，均应当取得法律职业资格
- C. 行政复议机关和行政复议机构均有作出行政复议决定的职权
- D. 行政复议机关办理行政复议事项的机构是行政复议机构



第四节 行政复议机关及行政复议管辖

答案：D

解析：

（1）选项A行政复议委员会可以邀请本机关以外的具有相关专业知识人员参加。

（2）选项B：对于行政机构中初次从事行政复议的人员，应当通过国家统一法律职业资格考试取得法律职业资格，并参加统一职前培训。

（3）选项C：行政复议机关有权作出行政复议决定；行政复议机构是行政复议机关设立的专门负责办理行政复议案件的工作机构，没有作出行政复议决定的职权。



第四节 行政复议机关及行政复议管辖

【例题-单选题】根据法律、法规关于复议管辖的规定，应当向上一级主管部门申请行政复议的情形是（）。

- A. 对国家安全机关作出的具体行政行为不服申请复议的
- B. 对自然资源部门作出的具体行政行为不服申请复议的
- C. 对公安机关作出的具体行政行为不服申请复议的
- D. 对生态环境部门作出的具体行政行为不服申请复议的



第四节 行政复议机关及行政复议管辖

答案：A

解析：对海关、金融、外汇管理等实行垂直领导的行政机关和国家安全机关的行政行为不服的，向上一级主管部门申请行政复议。