



第三节

行政强制执行的实施



第三节 行政强制执行的实施

一、行政强制执行实施的一般规定（★★★）

行政机关依法作出行政决定后，当事人在行政机关决定的期限内不履行义务的，**具有行政强制执行权**的行政机关依照《行政强制法》的规定强制执行。

法规**授权**的**具有管理公共事务职能的组织**在法定授权范围内，以自己的名义实施行政强制执行，适用《行政强制法》有关行政机关的规定。



第三节 行政强制执行的实施

1. 一般规定

(1) 催告

行政机关作出强制执行**决定前**，应当事先**催告**当事人履行义务。催告应当以**书面**形式作出，并载明下列事项：

- ①履行义务的期限；
- ②履行义务的方式；
- ③涉及金钱给付的，应当有明确的金额和给付方式；
- ④当事人依法享有的**陈述权**和**申辩权**。



第三节 行政强制执行的实施

(2) 陈述、申辩

当事人收到催告书后有权进行陈述和申辩。行政机关应当充分听取当事人的意见，对当事人提出的事实、理由和证据，应当进行记录、复核。当事人提出的事实、理由或者证据成立的，行政机关应当采纳



第三节 行政强制执行的实施

(3) 强制执行决定

①经催告，当事人**逾期仍不履行**行政决定，且无正当理由的，行政机关可以作出强制执行决定。

②在催告期间，对有证据证明有转移或者隐匿财物迹象的，行政机关可以作出**立即**强制执行决定。

【注意】强制执行应载明：当事人的姓名或者名称、决定书地址；强制执行的理由和依据；强制执行的方式和时间；申请行政复议或者提起行政诉讼的途径和期限；行政机关的名称、印章和日期。



第三节 行政强制执行的实施

(4) 送达

催告书、行政强制执行决定书应当直接送达当事人。当事人拒绝接收或者无法直接送达当事人的，应当依照《民事诉讼法》的有关规定送达。

(5) 执行协议

①实施行政强制执行，行政机关可以在不损害公共利益和他人合法权益的情况下，与当事人达成执行协议：执行协议可以约定**分期阶段履行**；当事人采取**补救措施**的，**可以减免加处的罚款或者滞纳金**（罚款本金、税款本金、行政性收费本金不适用执行和解的减免规定）

②当事人不履行执行协议的，行政机关应当**恢复**强制执行。



第三节 行政强制执行的实施

(6) 行政强制执行的限制

行政机关**不得**在**夜间**或者**法定节假日**实施行政强制执行。
但是，**情况紧急的除外**。行政机关**不得**对**居民**生活采取停止供水、供电、供热、供燃气等方式迫使当事人履行相关行政决定。

(对企业可以)

(7) 强拆

对违法的建筑物、构筑物、设施等需要强制拆除的，应当由行政机关予以**公告**，限期当事人自行拆除。当事人在**法定期限内不**申请行政**复议**或者提起行政**诉讼**，又**不拆除**的，行政机关可以依法**强制拆除**。



第三节 行政强制执行的实施

2. 执行中止

有下列情形之一的，中止执行：

- （1）当事人履行行政决定确有困难或者暂无履行能力的；
- （2）第三人对执行标的主张权利，确有理由的；
- （3）执行可能造成难以弥补的损失，且中止执行不损害公共利益的；
- （4）行政机关认为需要中止执行的其他情形。

中止执行的情形消失后，行政机关应当恢复执行。对没有明显社会危害，当事人确无能力履行，中止执行满**3年**未恢复执行的，行政机关不再执行。



第三节 行政强制执行的实施

3. 终结执行

有下列情形之一的，终结执行：

（1）公民**死亡**，无遗产可供执行，又无义务承受人的；

（2）法人或者其他组织**终止**，无财产可供执行，又无义务承受人的；

（3）执行**标的灭失**的；

（4）据以执行的行政决定被**撤销**的；

（5）行政机关认为需要终结执行的其他情形。



第三节 行政强制执行的实施

【例题-单选题】下列有关行政强制执行的说法中，正确的是（ ）。

- A. 在强制执行阶段，罚款本金、税款本金不适用执行和解的减免规定
- B. 行政机关作出强制执行决定前，应当事先采取书面或者口头形式催告当事人履行义务
- C. 据以执行的行政决定被撤销的，行政机关应中止执行
- D. 行政强制执行一律不得在夜间或者法定节假日实施



第三节 行政强制执行的实施

答案： A

解析：（1）选项 B：行政机关作出强制执行决定前，应当事先采取书面形式催告当事人履行义务。（2）选项 C：属于终结执行的情形。（3）选项 D：行政机关实施行政强制执行，不得在夜间或者法定节假日实施，但是情况紧急的除外。



第三节 行政强制执行的实施

二、金钱给付义务的执行（★★）

行政机关依法作出金钱给付义务的行政决定，当事人逾期不履行的，行政机关可以依法**加处罚款或者滞纳金**。

加处罚款或者滞纳金的标准应当告知当事人。行政机关无论加处罚款还是滞纳金，都应及时向当事人告知。

实施加处罚款或者滞纳金**超过30日**，经催告当事人仍不履行的，具有行政强制执行权的行政机关可以强制执行。没有行政强制执行权的行政机关则申请人民法院强制执行。

当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，经催告仍不履行的，在实施行政管理过程中已经采取查封、扣押措施的行政机关，可以将查封、扣押的财物依法拍卖抵缴罚款。



第三节 行政强制执行的实施

划拨存款、汇款应当由法律规定的行政机关决定，并书面通知金融机构。

金融机构接到行政机关依法作出划拨存款、汇款的决定后，应当立即划拨。法律规定以外的行政机关或者组织要求划拨当事人存款、汇款的，金融机构应当拒绝。

划拨的存款、汇款及拍卖和依法处理所得的款项应当**上缴国库或者划入财政专户**。

任何行政机关或者个人**不得以任何形式截留、私分或者变相私分**。



第三节 行政强制执行的实施

三、代履行（★）

1. 概念

行政机关依法作出要求当事人履行排除妨碍、恢复原状等义务的行政决定，当事人逾期不履行，经**催告**仍不履行，其后果已经或者将危害交通安全、造成环境污染或者破坏自然资源的，行政机关可以**代履行**，或者**委托**没有利害关系的**第三人**代履行。

【注意】 代履行并非一定由行政机关实施，可以没有利害关系的第三人代履行。



第三节 行政强制执行的实施

2. 代履行规定

(1) 送达决定书。代履行前送达**决定书**，代履行决定书应当载明当事人的姓名或者名称、地址，代履行的理由和依据、方式和时间、标的、费用预算以及代履行人。

(2) 催告。代履行**3日**前，催告当事人履行，当事人履行的，停止代履行。

(3) 到场监督。代履行时，作出决定的行政机关**应当派员到场监督**。

(4) 签名盖章。代履行完毕，行政机关到场监督的工作人员、代履行人和当事人或者见证人应当在执行文书上签名或者盖章。



第三节 行政强制执行的实施

(5) 费用。代履行的费用按照成本合理确定，由**当事人承担**，但法律另有规定的除外。

(6) 代履行**不得**采用暴力、胁迫以及其他非法方式

(7) 立即实施。需要立即清除道路、河道、航道或者公共场所的遗洒物、障碍物或者污染物，当事人不能清除的，行政机关**可以**决定**立即实施**代履行；当事人不在场的，行政机关应当在**事后立即**通知当事人，并依法作出处理。



第三节 行政强制执行的实施

【例题-单选题】根据《行政强制法》的规定，下列有关代履行的表述中，正确的是（ ）。

- A. 行政机关可以代履行，但是不得采用暴力、胁迫或者其他非法方式，且不可以委托第三人代履行
- B. 代履行主要适用于行政机关依法作出要求当事人履行给付金钱或财物等义务的行政决定而当事人到期仍未履行的情形
- C. 代履行的费用按照成本合理确定，由行政机关、代履行人以及当事人共同分担，但是法律另有规定的除外
- D. 代履行3日前，行政机关应当催告当事人履行，且实施代履行前行政机关应送达代履行决定书



第三节 行政强制执行的实施

答案：D

解析：（1）选项AB：行政机关依法作出要求当事人履行排除妨碍、恢复原状等义务的行政决定，当事人逾期不履行，经催告仍不履行，其后果已经或者将危害交通安全、造成环境污染或者破坏自然资源的，行政机关可以代履行，或者委托没有利害关系的第三人代履行；（2）选项C：代履行的费用按照成本合理确定，由当事人承担，但法律另有规定的除外。



第三节 行政强制执行的实施

四、申请人民法院强制执行（★★）

1. 申请

（1）当事人在法定期限内**不**申请行政**复议**或者提起行政**诉讼**，又**不履行**行政决定的，没有行政强制执行权的行政机关可以自期限届满之日起**3个月**内，依照规定申请人民法院强制执行。

（2）行政机关申请人民法院强制执行前，应当催告当事人履行义务。催告书送达**10**日后当事人仍未履行义务的，行政机关可以向**所在地有管辖权的人民法院**申请强制执行；执行对象是不动产的，向**不动产所在地**有管辖权的人民法院申请强制执行。



第三节 行政强制执行的实施

(3) 行政机关向人民法院申请强制执行，应当提供下列材料：

- ①强制执行**申请书**；
- ②行政**决定书**及作出决定的**事实、理由和依据**；
- ③当事人的**意见**及行政机关**催告**情况；
- ④申请强制执行**标的情况**；
- ⑤法律、行政法规规定的其他材料



第三节 行政强制执行的实施

2. 受理

(1) 人民法院接到行政机关强制执行的申请，应当在**5日**内受理。

(2) 行政机关对人民法院不予受理的裁定有异议的，可以在15日内向上一级人民法院申请复议，上一级人民法院应当自收到复议申请之日起 15日内作出是否受理的裁定。



第三节 行政强制执行的实施

3. 审查

(1) 人民法院对行政机关强制执行的申请进行**书面审查**，对符合规定，且行政决定具备法定执行效力的，除下述(2)规定的情形外，人民法院应当自受理之日起**7日**内作出执行裁定。

(2) 人民法院发现有下列情形之一的，在作出裁定前可以听取被执行人和行政机关的意见：

- ① **明显缺乏事实根据**的；
- ② **明显缺乏法律、法规依据**的；
- ③其他**明显违法并损害被执行人合法权益**的。

人民法院应当自受理之日起**30日**内作出是否执行的裁定。裁定不予执行的，应当说明理由，并在5 日内将不予执行的裁定送达行政机关。



第三节 行政强制执行的实施

(3) 行政机关对人民法院不予执行的裁定有异议的，可以自收到裁定之日起**15日**内向上一级人民法院申请复议，上一级人民法院应当自收到复议申请之日起**30日**内作出是否执行的裁定。



第三节 行政强制执行的实施

4. 立即执行

因情况紧急，为保障公共安全，行政机关可以申请人民法院立即执行。经**人民法院院长**批准，人民法院应当自作出执行裁定之日起5日内执行。

5. 执行费用

（1）行政机关申请人民法院强制执行，**不缴纳**申请费。
强制执行的费用由**被执行人承担**。

（2）人民法院以划拨、拍卖方式强制执行的，**可以在**划拨、拍卖后将强制执行的费用**扣除**。



第三节 行政强制执行的实施

6. 具体应用

(1) 对税务局稽查局作出的税务行政处罚决定，被执行人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，又无正当理由不履行税务行政处罚决定，经税务局稽查局催告仍未履行的，税务局稽查局可以向所在地有管辖权的人民法院申请强制执行。

(2) 《国有土地上房屋征收与补偿条例》：被征收人在法定期限内不申请行政复议或者不提起行政诉讼，在补偿决定规定的期限内又不搬迁的，由**作出房屋征收决定的市、县人民政府**依法申请人民法院强制执行。



第三节 行政强制执行的实施

【例题-单选题】根据《行政强制法》《国有土地上房屋征收与补偿条例》规定，对被征收人在法定期限内不申请复议或者不提起行政诉讼，在补偿决定规定的期限内又不搬迁的，正确的执行措施是（ ）。

- A. 由作出房屋征收决定的市、县级人民政府依法申请强制执行
- B. 由房屋征收实施单位依法申请法院强制执行
- C. 由房屋征收部门依法申请法院强制执行
- D. 由房屋所在地基层法院直接依职权强制执行



第三节 行政强制执行的实施

答案：A

解析：被征收人在法定期限内不申请行政复议或者不提起行政诉讼，在补偿决定规定的期限内又不搬迁的，由作出房屋征收决定的市、县人民政府依法申请人民法院强制执行。



第四节

违反《行政强制法》的法律责任



第四节 违反《行政强制法》的法律责任

一、行政机关违反《行政强制法》的法律责任（★）

行政机关实施行政强制，有下列情形之一的，由上级行政机关或者有关部门责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

- （1）没有法律、法规依据的；
- （2）改变行政强制对象、条件、方式的；
- （3）违反法定程序实施行政强制的；
- （4）违反《行政强制法》规定，在夜间或者法定节假日实施行政强制执行执行的；
- （5）对居民生活采取停止供水、供电、供热、供燃气等方式迫使当事人履行相关行政决定的；
- （6）有其他违法实施行政强制情形的。



第四节 违反《行政强制法》的法律责任

行政机关违反《行政强制法》规定，有下列情形之一的，由上级行政机关或者有关部门责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

- （1）扩大查封、扣押、冻结范围的；
- （2）使用或者损毁查封、扣押场所、设施或者财物的；
- （3）在查封、扣押法定期间不作出处理决定或者未依法及时解除查封、扣押的；
- （4）在冻结存款、汇款法定期间不作出处理决定或者未依法及时解除冻结的。



第四节 违反《行政强制法》的法律责任

二、金融机构违反《行政强制法》的法律责任（★）

金融机构违反《行政强制法》规定，有下列行为之一的，由金融业监督管理机构责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

- （1）在冻结前向当事人泄露信息的；
- （2）对应当立即冻结、划拨的存款、汇款不冻结或者不划拨，致使存款、汇款转移的；
- （3）将不应当冻结、划拨的存款、汇款予以冻结或者划拨的；
- （4）未及时解除冻结存款、汇款的。



第四节 违反《行政强制法》的法律责任

违反《行政强制法》规定，金融机构将款项划入国库或者财政专户以外的其他账户的，由金融业监督管理机构责令改正，并处以违法划拨款项**2倍**的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。



第四节 违反《行政强制法》的法律责任

三、人民法院违反《行政强制法》的法律责任（★）

人民法院违反《行政强制法》规定，指令金融机构将款项划入国库或者财政专户以外的其他账户的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

人民法院及其工作人员在强制执行中有违法行为或者扩大强制执行范围的，对**直接负责的主管人员和其他直接责任人员**依法给予**处分**。

违反《行政强制法》规定，给公民、法人或者其他组织造成损失的，依法给予**赔偿**；构成犯罪的，依法追究**刑事责任**。

谢谢 观看

THANK YOU