



## 第二节

# 行政强制措施的实施



## 第二节 行政强制措施的实施

### 一、行政强制措施实施的一般规定 (★★★)

1. 违法行为情节**显著轻微**或者没有明显社会危害的，行政机关**可以不采取**行政强制措施。

#### 2. 实施主体

(1) 法律、法规规定的**行政机关**；

(2) 法律、行政法规**授权**的具有管理公共事务职能的**组织**；

(3) 行政强制措施不得委托。



## 第二节 行政强制措施的实施

3. 行政机关实施行政强制措施应当遵守下列规定

(1) **实施前**须向行政机关负责人报告并经**批准**；情况紧急的，在**24小时**内向负责人**报告**，并**补办**批准手续。负责人认为不应当采取行政强制措施的，应当立即解除。

(2) 由**2名**以上行政执法人员实施；

(3) **出示**执法身份**证件**；

(4) **通知**当事人到场；



## 第二节 行政强制措施的实施

(5) 当场告知当事人采取行政强制措施的理由、依据以及当事人依法享有的权利、救济途径；

(6) 听取当事人的陈述和申辩；

(7) 制作现场笔录；

(8) 现场笔录由当事人和行政执法人员签名或者盖章，当事人拒绝的，在笔录中予以注明；

(9) 当事人不到场的，邀请见证人到场，由见证人和行政执法人员在现场笔录上签名或者盖章；

(10) 法律、法规规定的其他程序。



## 第二节 行政强制措施的实施

### 4. 实施**限制公民人身自由**的行政强制措施的特殊规定

(1) **当场告知**或者实施行政强制措施后**立即通知**当事人家属实施的**行政机关、地点和期限**；

(2) 在紧急情况下当场实施行政强制措施的，在返回行政机关后，**立即**向行政机关负责人**报告并补办**批准**手续**；

(3) 法律规定的其他程序。

(4) 实施限制人身自由的行政强制措施**不得**超过法定期限。对于实施行政强制措施的目的已经达到或者条件已经消失的情况，行政机关应当**立即**解除行政强制措施。



## 第二节 行政强制措施的实施

### 二、查封、扣押（★★★）

#### 1. 实施机关

- （1）由法律、法规规定的行政机关实施。
- （2）其他任何行政机关或者组织不得实施。

#### 2. 查封、扣押的对象

- （1）仅限于涉案的场所、设施或者财物；
- （2）**不得**查封、扣押与违法行为**无关**的场所、设施或者财物；
- （3）**不得**查封、扣押公民**个人**及其所扶养**家属**的**生活必需品**；
- （4）已被其他国家机关依法查封的，**不得重复**查封。



## 第二节 行政强制措施的实施

### 3. 程序

制作并当场交付查封、扣押**决定书和清单**。

- (1) 当事人的姓名或者名称、地址；
- (2) 查封、扣押的理由、依据和期限；
- (3) 查封、扣押场所、设施或者财物的名称、数量等；
- (4) 申请行政复议或者提起行政诉讼的途径和期限；
- (5) 行政机关的名称、印章和日期。

查封、扣押清单**一式二份**，由当事人和行政机关分别保存。



## 第二节 行政强制措施的实施

### 4. 查封、扣押的法定时限

(1) 一般不得超过**30日**；情况复杂的，经行政机关**负责人批准**，可以延长，但是延长期限不得超过**30日**。（30+30）

(2) 法律、行政法规另有规定的除外。如，《税收征收管理法实施细则》，期限一般不得超过**6个月**；重大案件需要延长的，应当报国家税务**总局**批准。

(3) 查封、扣押的期间不包括检测、检验、检疫或者技术鉴定的期间。

**【注意】**检测、检验、检疫或者技术鉴定的费用由行政机关承担。



## 第二节 行政强制措施的实施

### 5. 对查封、扣押物品的保管

(1) 应妥善保管，**不得使用或损毁**；因未尽妥善保管义务造成损失的，应当承担赔偿责任。

(2) 对查封的场所、设施或财物，行政机关**可以委托第三人保管**，因第三人的原因造成的损失，行政机关**先行赔付后**，有权向第三人追偿。

(3) 因查封、扣押发生的**保管费用由行政机关承担**。



## 第二节 行政强制措施的实施

6. 行政机关采取查封、扣押措施后，应当及时查清事实，在规定的期限内作出处理决定。

7. 有下列情形之一的，行政机关应当及时作出解除查封、扣押决定：

- (1) 当事人**没有**违法行为；
- (2) 查封、扣押的场所、设施或者财物与违法行为**无关**；
- (3) 行政机关对违法行为**已经作出处理决定，不再需要查封、扣押**；
- (4) 查封、扣押**期限已经届满**；
- (5) 其他不再需要采取查封、扣押措施的情形。

解除查封、扣押应当立即退还财物；已将鲜活物品或者其他不易保管的财物拍卖或者变卖的，退还拍卖或者变卖所得款项。变卖价格明显低于市场价格，给当事人造成损失的，应当给予补偿。



## 第二节 行政强制措施的实施

### 三、冻结（★★★）

1. 冻结存款、汇款应当由**法律规定**的行政机关实施，**不得委托**给其他行政机关或者组织；其他任何行政机关或者组织**不得**冻结存款、汇款。

冻结存款、汇款的数额应当与违法行为涉及的**金额相当**；已被其他国家机关依法冻结的，**不得重复**冻结。

2. 行政机关依照法律规定决定实施冻结存款、汇款的，应当履行规定的程序，并向金融机构交付**冻结通知书**。

金融机构接到行政机关依法作出的冻结通知书后，应当**立即**予以**冻结**，**不得拖延**，**不得**在冻结前向当事人**泄露信息**。

法律规定以外的行政机关或者组织要求冻结当事人存款、汇款的，金融机构应当拒绝。



## 第二节 行政强制措施的实施

3. 依照法律规定冻结存款、汇款的，作出决定的行政机关应当在**3日**内向当事人交付**冻结决定书**。冻结决定书应当载明下列事项：

- (1) 当事人的姓名或者名称、地址；
- (2) 冻结的理由、依据和期限；
- (3) 冻结的账号和数额；
- (4) 申请行政复议或者提起行政诉讼的途径和期限；
- (5) 行政机关的名称、印章和日期。



## 第二节 行政强制措施的实施

4. 自冻结存款、汇款之日起**30日**内，行政机关应当作出处理决定或者作出解除冻结决定；情况复杂的，经行政机关负责人批准，可以延长，但是延长期限不得超过**30日**。法律另有规定的除外。（30+30）



## 第二节 行政强制措施的实施

5. 有下列情形之一的，行政机关应当及时作出解除冻结决定：

- (1) 当事人**没有违法行为**；
- (2) 冻结的存款、汇款**与违法行为无关**；
- (3) 行政机关对违法行为**已经作出处理决定，不再需要冻结**；
- (4) 冻结期限**已经届满**；
- (5) 其他不再需要采取冻结措施的情形。

行政机关作出解除冻结决定的，应当**及时通知**金融机构和当事人。金融机构接到通知后，应当**立即解除**冻结。

6. 行政机关逾期未作出处理决定或者解除冻结决定的，金融机构应当自**冻结期满之日**起解除冻结。



## 第二节 行政强制措施的实施

**【例题-单选题】**根据《行政强制法》规定，下列关于行政强制措施实施的说法中，错误的是（ ）。

- A. 冻结存款、汇款应当由法律规定的行政机关实施，其他任何行政机关或者组织不得实施
- B. 行政强制措施可以委托给其他行政机关实施，其他任何组织不得实施
- C. 法律、行政法规授权的具有管理公共事务职能的组织可以在法定授权范围内以自己的名义实施行政强制措施
- D. 查封、扣押应当由法律、法规规定的行政机关实施，其他任何行政机关或者组织不得实施



## 第二节 行政强制措施的实施

**答案：B**

**解析：**（1）选项A：冻结存款、汇款应当由法律规定的行政机关实施，不得委托给其他行政机关或者组织；其他任何行政机关或者组织不得冻结存款、汇款；（2）选项B：行政强制措施由法律、法规规定的行政机关在法定职权范围内实施。行政强制措施不得委托；（3）选项C：法律、行政法规授权的具有管理公共事务职能的组织在法定授权范围内，以自己的名义实施行政强制措施，适用《行政强制法》有关行政机关的规定；（4）选项D：查封、扣押应当由法律、法规规定的行政机关实施，其他任何行政机关或者组织不得实施。



## 第二节 行政强制措施的实施

**【例题-多选题】**根据《行政强制法》的规定，行政机关应当及时作出解除查封、扣押决定的法定情形包括（ ）。

- A. 当事人违法行为情节显著轻微
- B. 查封、扣押的场所、设施或者财物与违法行为无关
- C. 查封、扣押期限已经届满
- D. 作为当事人的法人解散
- E. 当事人没有违法行为



## 第二节 行政强制措施的实施

**答案：**BCE

**解析：**有下列情形之一的，行政机关应当及时作出解除查封、扣押决定：（1）当事人没有违法行为（选项E）；（2）查封、扣押的场所、设施或者财物与违法行为无关（选项B）；（3）行政机关对违法行为已经作出处理决定，不再需要查封、扣押；（4）查封、扣押期限已经届满（选项C）；（5）其他不再需要采取查封、扣押措施的情形



## 第二节 行政强制措施的实施

**【例题-多选题】**根据《行政强制法》的规定，行政机关作出的冻结决定书应当载明的事项有（ ）。

- A. 提出陈述和申辩意见的权利、途径和期限
- B. 冻结决定书交付的期限
- C. 冻结的账号和数额
- D. 冻结的理由和依据
- E. 冻结的期限



## 第二节 行政强制措施的实施

**答案：**CDE

**解析：**冻结决定书应当载明下列事项：（1）当事人的姓名或者名称、地址；（2）冻结的理由、依据和期限；（3）冻结的账号和数额；（4）申请行政复议或者提起行政诉讼的途径和期限；（5）行政机关的名称、印章和日期。