



第二节 行政主体



第二节 行政主体

一、行政主体的特征及行政职权（★★）

（一）行政主体的特征

行政主体，是指依法享有行政权力，能以自己的名义行使行政权，作出影响行政相对人权利义务的行政行为，并能独立承担由此产生的相应法律责任的组织。国家行政机关是最主要的行政主体。经法律、法规授权的组织，也是行政主体。



第二节 行政主体

1. 行政主体是**组织**。但并非所有的组织都是行政主体。
2. 行政主体是享有**行政权力的组织**。
3. 行政主体是能以**自己的名义**行使行政权的组织。
4. 行政主体是能够**独立承担**法律责任的组织。



第二节 行政主体

（二）行政主体的行政职权

1. 行政职权的概念及特征

概念	行政职权是行政主体实施国家行政管理活动的资格及权能。有权力的一般属性，如强制性、命令性、执行性等
特征	（1）公益性：行政职权的设定与行使不是以行政主体自身的利益为目的，而是以国家和社会的公共利益为目的。 （2）优益性：行政主体行使行政职权时依法享有的优先权和受益权，合称为行政优益权 （3）支配性：行政职权一经行使，在没有被国家有权机关撤销之前，相对人是必须遵守执行 （4）不可自由处分性：不得随意转移、不得随意放弃或抛弃



第二节 行政主体

2. 行政职权的内容

(1) 行政立法权：行政主体制定和发布行政法规、行政规章及其他规范性文件的权力。

(2) 行政解释权：行政主体依法对法律、行政法规和规章未明确规定的事项作出具体说明和补充的权力，往往被看成行政立法权的补充。

(3) 行政决定权：行政主体依法对行政管理中的具体事宜的处理权。如行政征收、行政补偿等。

(4) 行政许可权：行政机关根据行政相对人的申请，在法定许可职权范围内，以书面证照或者其他方式允许相对人从事特定活动的权力。



第二节 行政主体

(5) 行政命令权：行政主体在国家行政管理过程中依法要求特定的人或不特定的人作出一定行为或不作出一定行为，要求相对人必须服从的权力，如：行政机关责令当事人改正或限期改正违法行为。

(6) 行政执行权：行政主体根据有关法律、法规和规章的规定或者有关上级机关的决定和命令等，在其所辖范围内具体执行行政事务的权力。

(7) 行政监督检查权：税务机关依法对纳税人的纳税情况进行检查等。



第二节 行政主体

(8) 行政强制权：行政主体对相对人依法采取行政强制措施或者作出行政强制执行行为的权力，包括：采取行政强制措施权和行政强制执行权。

(9) 行政处罚权：训诫罚、财产罚、行为罚和人身罚等

(10) 行政司法权：包括行政调解权、行政仲裁权、行政裁决权和行政复议权。



第二节 行政主体

二、行政机关及其工作人员 (★★★)

行政机关，是指依宪或者行政组织法的规定，而设置的行使国家行政职能的国家机关。



第二节 行政主体

（一）中央行政机关与地方行政机关

1. 中央行政机关

名称	组成或举例	是否是行政主体
国务院	即中央人民政府，最高权力机构的执行机关，是最高国家行政机关	是
国务院组成部门	国务院组成部门即国务院职能机关，是负责国家行政管理某一方面事务或某些职能的工作机构，是国务院的组成部分，依法对某一方面的行政事务具有全国范围内的管理权限。 包括国务院各部委，如自然资源部、农业农村部、退役军人事务部、应急管理部、人力资源和社会保障部、交通运输部、财政部、生态环境部、司法部、商务部、住房和城乡建设部、国家发展和改革委员会、国家卫生健康委员会以及中国人民银行和审计署	是



第二节 行政主体

名称	组成或举例	是否是行政主体
国务院直属特设机构	国务院国有资产监督管理机构，性质上属于直属特设机构，也作为国务院机构设置的重要组成部分。	—
国务院直属机构	国务院直属机构，是国务院主管某项 专门业务 的机构。如中国证券监督管理委员会、国家税务总局、国家市场监督管理总局、国家金融监督管理总局、国家国际发展合作署、国家广播电视总局、海关总署、国家体育总局以及国家统计局、国家医疗保障局、国家知识产权局、国家信访局等	是



第二节 行政主体

名称	组成或举例	是否是行政主体
国务院办事机构	国务院办事机构属于国务院内部机构。如国务院研究室	否
国务院直属事业单位	国务院直属事业单位作为国务院机构设置的重要组成部分，具体包括中国气象局、国务院发展研究中心、新华通讯社、中央广播电视总台、中国科学院、中国社会科学院、中国工程院等。	经法律、法规授权的，可以成为行政主体。



第二节 行政主体

名称	组成或举例	是否是行政主体
国务院部委管理的国家局	国务院部委管理的国家局，是国务院根据国家行政事务管理的需要，依法设立的由相应部委实施管理的行政主管职能部门，如公安部管理的国家移民管理局、交通运输部管理的国家铁路局、中国人民银行管理的国家外汇管理局、文化和旅游部管理的国家文物局、国家发展和改革委员会管理的国家能源局、自然资源部管理的国家林业和草原局、应急管理部管理的国家矿山安全监察局以及国家发展和改革委员会管理的国家数据局等。	是



第二节 行政主体

2. 地方行政机关

地方行政机关，是指活动范围及管辖事项仅限于国家一定行政区域范围内的行政机关，其组成包括地方各级人民政府及其职能部门、派出机关等。



第二节 行政主体

(二) 行政机关工作人员

概念	即公务员
职位分类	综合管理类、专业技术类和行政执法类
职务分类	领导职务和非领导职务
公务员的权利	①获得履行职责应当具有的工作条件; ②非因法定事由、非经法定程序, 不被免职、降职、辞退或者处分; ③获得工资报酬, 享受福利、保险待遇; ④参加培训; ⑤对机关工作和领导人员提出批评和建议; ⑥提出申诉和控告; ⑦申请辞职; ⑧法律规定的其他权利



第二节 行政主体

续表

不得录用 为公务员 的情况	①因犯罪受过刑事处罚的； ②被开除中国共产党党籍的； ③被开除公职的； ④被依法列入失信联合惩戒对象的； ⑤有法律规定不得录用为公务员的其他情形的。
---------------------	--



第二节 行政主体

【例题-多选题】有规章制定权且属于国务院组成部门的行政机关包括（ ）。

- A. 财政部
- B. 国家外汇管理局
- C. 中国人民银行
- D. 国家税务总局
- E. 国务院研究室



第二节 行政主体

答案：AC

解析：（1）选项 AC：属于国务院组成部门；
（2）选项 B：属于国务院部委管理的国家局；
（3）选项 D：属于国务院直属机构；
（4）选项 E：属于国务院办事机构。



第二节 行政主体

三、其他行使行政职权的组织（★）

（一）法律、法规授权的组织

法律、法规授权的组织，是指依法律、法规授权而行使特定行政职能的非国家机关组织。

1. 行政机构

（1）内设机构

内设机构原则上**不具有行政主体资格**，但是，行政机关的某些内设机构在得到法律、法规**授权**情况下，**可以**成为行政主体。

县级以上公安机关内设的**交通警察大队**以及省以下税务局设立的**稽查局**等，都已被有关法律、法规授予行政主体资格。



第二节 行政主体

(2) 派出机构

派出机构，是指政府职能部门根据行政管理的需要，在**一定行政区域**内设置的，代表该职能部门管理有关行政事务的**派出工作机构**。

如审计署驻各地办事处、公安派出所、税务所、财政所等。

派出机构原则上不具有行政主体资格，但是，经法律、法规授权的派出机构具有行政主体资格，在授权范围内成为行政主体。



第二节 行政主体

2. 事业单位

如高等学校经过《教育法》和《高等教育法》的授权可以成为行政主体。

3. 社会团体

如注册会计师协会、体育协会等。

4. 其他组织

如村委会、居委会等群众自治性组织。



第二节 行政主体

【注意】派出机构与派出机关的区别

	派出机关	派出机构
设立机关不同	某级政府设立	政府的工作部门设立
行使职权不同	行使一般行政职权	只行使某方面的行政职权
种类多少不一	行政公署、区公所、街道办事处、科技开发区管委会	审计署派驻各地的办事处、公安派出所、税务所、财政所等区别
法律地位不同	行政主体（职权行政主体）	一般不是行政主体，只有法律、法规授权时才具有行政主体地位
【注意1】派出机构行使所在机关职权时，不能以自己的名义行使，只能以所在机关的名义行使。此时，行政机关是行政主体。		
【注意2】税务所取得了《税收征管法》的授权，是行政主体。		



第二节 行政主体

（二）行政机关委托的组织

行政机关委托社会组织行使行政权的条件及规则：

（1）委托必须有法律**依据**

（2）委托必须在**法定权限内**

（3）必须委托符合法定条件的组织行使行政职权、实施行政行
为

（4）受委托组织必须在委托范围内行使行政职权，**不得再委托**
其他任何组织或个人行使委托的职权

（5）必须履行**书面**委托手续。在书面委托中，明确委托的范
围、权限、期限及相应要求

（6）**委托机关**必须对受委托组织的行为加强监督，并对其行为
的后果承担法律责任（委托机关承担法律责任）



第二节 行政主体

（三）行政机关委托的组织与法律、法规授权的组织的区别

	行政机关委托的组织	法律法规授权的组织
权力来源不同	行政机关的委托	法律法规规章的明文规定
行使行政权的方式不同	基于委托取得行政权，不能独立行使，必须以委托机关的名义行使	可以以自己的名义行使行政权
法律地位和行为后果不同	不是行政主体，在行政诉讼和行政复议中，不具有被告或复议被申请人资格，其后果由委托的行政机关承担	属于行政主体，其行为后果由该组织承担；在行政诉讼和行政复议中，可以作为被告和被申请人



第二节 行政主体

【例题-多选题】下列有关行政主体的说法中，正确的有（ ）。

- A. 高等院校学位授予权来自于《高等教育法》的授权，其可以成为行政主体
- B. 财政所作为派出机构，属于行政主体
- C. 行政机关的某些内设机构在得到法律、法规授权情况下，可以成为行政主体
- D. 村民委员会依法管理本村属于村农民集体所有土地的职权，来自于《村民委员会组织法》的授权，其可以成为行政主体
- E. 消费者协会对商品和服务进行监督、检查权，来自于市场监督管理局的委托，其可以成为行政主体



第二节 行政主体

答案：ACD

解析：（1）选项B：经过法律、法规授权的派出机构具有行政主体资格，在授权范围内成为行政主体；派出机构原则上不是行政主体。（2）选项E：《消费者权益保护法》授权消费者协会对商品和服务进行监督、检查，受理消费者投诉并对投诉事项进行调查、调解。其本身属于授权行政主体，不需要市场监督管理局委托。