



第一单元 反垄断法律制度概述

四、反垄断行政执法

1、双层制模式

(1) 国家市场监督管理总局作为国务院反垄断执法机构，负责反垄断法的行政执法；

【解释】在权力纵向配置上，反垄断执法权属于中央事权。但是，国家市场监督管理总局根据工作需要，可以授权省、自治区、直辖市人民政府市场监督管理部门，负责本行政区域内有关反垄断执法工作。

(2) 在其之上还设反垄断委员会，负责组织、协调、指导反垄断工作。（非执法机构，仅起协调作用）



第一单元 反垄断法律制度概述

【例-单选题】根据反垄断法律制度的规定，对于垄断协议行为，负责反垄断执法工作的机构是（ ）。

- A. 国家工商总局
- B. 商务部
- C. 国家发改委
- D. 国家市场监督管理总局



第一单元 反垄断法律制度概述

答案：D

解析：国家市场监督管理总局作为国务院执法机构，负责反垄断法的行政执法。



第一单元 反垄断法律制度概述

【例-多选题】根据反垄断法律制度的规定，下列机构中，属于我国反垄断执法机构的有（ ）。

- A. 国务院反垄断委员会
- B. 国家市场监督管理总局
- C. 省级市场监督管理局
- D. 县级市场监督管理局



第一单元 反垄断法律制度概述

答案：BC

解析：（1）选项A：国务院反垄断委员会并不是反垄断执法机构，而是关于反垄断工作的议事协调机构。

（2）选项BCD：国家市场监督管理总局作为国务院反垄断执法机构，负责反垄断法的行政执法。国家市场监督管理总局根据工作需要，可以授权省、自治区、直辖市人民政府市场监督管理部门，负责本行政区域内有关反垄断执法工作。



第一单元 反垄断法律制度概述

2、反垄断委员会

国务院设立反垄断委员会，负责组织、协调、指导反垄断工作，履行下列职责：

- （1）研究拟订有关竞争政策；
- （2）组织调查、评估市场总体竞争状况，发布评估报告；
- （3）制定、发布反垄断指南；
- （4）协调反垄断行政执法工作；
- （5）国务院规定的其他职责。

【解释】国务院反垄断委员会下设办公室，承担日常工作，办公室设在国家市场监督管理总局。



第一单元 反垄断法律制度概述

【例-单选题】根据反垄断法律制度的规定，下列各项中，属于国务院反垄断委员会职责的是（ ）。

- A. 调查省级人民政府实施的滥用行政权力排除、限制竞争行为
- B. 对跨省的垄断协议案件进行执法
- C. 对案情复杂、在全国有重大影响的滥用市场支配地位案件进行执法
- D. 协调反垄断行政执法工作



第一单元 反垄断法律制度概述

答案：D

解析：国务院反垄断委员会职责：

- (1) 研究拟订有关竞争政策；
- (2) 组织调查、评估市场总体竞争状况，发布评估报告；
- (3) 制定、发布反垄断指南；
- (4) 协调反垄断行政执法工作；
- (5) 国务院规定的其他职责。



第一单元 反垄断法律制度概述

3、反垄断调查措施

(1) 进入被调查的经营者的营业场所或者其他有关场所进行检查；（“个人住所”不行）

(2) 询问被调查的经营者、利害关系人或者其他有关单位或者个人，要求其说明有关情况；

(3) 查阅、复制被调查的经营者、利害关系人或者其他有关单位或者个人的有关单证、协议、会计账簿、业务函电、电子数据等文件、资料；



第一单元 反垄断法律制度概述

(4) 查封、扣押相关证据；

(5) 查询经营者的银行账户。（并非“冻结”、“划转”）

【注意】反垄断执法机构调查涉嫌垄断行为，执法人员不得少于2人。



第一单元 反垄断法律制度概述

【例-多选题】根据反垄断法律制度的规定，反垄断执法机构调查涉嫌垄断行为时可以采取必要的调查措施。下列各项中，属于此类措施的有（ ）。

- A. 进入被调查经营者的营业场所进行检查
- B. 查阅、复制被调查经营者的有关单证、协议、会计账簿等文件和资料
- C. 查封、扣押相关证据
- D. 冻结被调查经营者的银行账户



第一单元 反垄断法律制度概述

答案：ABC

解析：反垄断执法机构调查涉嫌垄断行为，可以采取下列措施：

（1）进入被调查的经营者的营业场所或者其他有关场所进行检查（选项A正确）；

（2）询问被调查的经营者、利害关系人或者其他有关单位或者个人，要求其说明有关情况；



第一单元 反垄断法律制度概述

答案：ABC

解析：

（3）查阅、复制被调查的经营者、利害关系人或者其他有关单位或者个人的有关单证、协议、会计账簿、业务函电、电子数据等文件、资料（选项B正确）；

（4）查封、扣押相关证据（选项C正确）；

（5）“查询”经营者的银行账户（选项D错误）。



第一单元 反垄断法律制度概述

五、反垄断约谈制度

经营者、行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织，涉嫌违反《反垄断法》规定的，反垄断执法机构可以对其**法定代表人**或者**负责人**进行约谈，要求其提出改进措施。



第一单元 反垄断法律制度概述

1、对达成垄断协议以及滥用市场支配地位行为的约谈。

(1) 反垄断执法机构可以对达成垄断协议或滥用市场支配地位经营者的法定代表人或者负责人进行约谈。

(2) 约谈应当指出经营者涉嫌达成垄断协议或滥用市场支配地位的问题，听取情况说明，开展提醒谈话，并可以要求其提出改进措施，消除行为危害后果。

(3) 经营者应当按照反垄断执法机构要求进行改进，提出消除行为危害后果的具体措施、履行时限等，并提交书面报告。



第一单元 反垄断法律制度概述

2、对滥用行政权力排除、限制竞争行为的约谈。

(1) 约谈应当经过反垄断执法机构主要负责人的批准；

(2) 反垄断执法机构可以根据需要，邀请被约谈单位的有关上级机关共同实施约谈；

(3) 反垄断执法机构应当公开约谈情况，也可以邀请媒体、行业协会、专家学者、相关经营者、社会公众代表列席约谈；

(4) 反垄断执法机构可以将约谈情况通报被约谈单位的上级机关或者监察机关。



第一单元 反垄断法律制度概述

六、经营者承诺

经营者承诺是反垄断行政执法中的一种和解制度。根据该规定，对反垄断执法机构调查的涉嫌垄断行为，被调查的经营者承诺在反垄断执法机构认可的期限内采取具体措施消除该行为后果的，反垄断执法机构可以决定中止调查和终止调查。

1、经营者承诺主要适用于：垄断协议和滥用市场支配地位案件。



第一单元 反垄断法律制度概述

2、执法机构中止调查及终止调查决定，**不是**对经营者的行为是否构成垄断行为作出认定。执法机构**仍然可以**依法对其他类似行为实施调查并作出行政处罚。中止调查及终止调查决定也不应作为认定该行为是否构成垄断行为的相关证据。



第一单元 反垄断法律制度概述

3、经营者承诺的措施可以是结构性措施、行为性措施和综合性措施：

（1）行为性措施：

调整定价策略、取消或者更改各类交易限制措施、开放网络或者平台等基础设施，许可专利、技术秘密或者其他知识产权等

（2）结构性措施：

剥离有形资产、知识产权等无形资产或者相关权益等



第一单元 反垄断法律制度概述

4、反垄断执法机构不接受经营者提出承诺的情形：

（1）反垄断执法机构对涉嫌垄断行为调查核实后，认为构成违法垄断行为的，应当依法作出处理决定，不再接受经营者提出的承诺。

（2）涉嫌“固定或者变更商品价格、限制商品数量或者销售数量、分割销售市场或者原材料采购市场”等三类严重限制竞争的横向垄断协议，反垄断执法机构不应接受经营者提出的承诺。



第一单元 反垄断法律制度概述

【例-多选题】根据反垄断法律制度的规定，下列各类垄断案件的调查中，反垄断执法机构不应当接受经营者承诺的有（ ）。

- A. 变更商品价格的垄断协议
- B. 限制商品生产数量的垄断协议
- C. 分割销售市场的垄断协议
- D. 维持转售价格的垄断协议



第一单元 反垄断法律制度概述

答案：ABC

解析：涉嫌“固定或者变更商品价格（选项A）、限制商品数量或者销售数量（选项B）、分割销售市场或者原材料采购市场（选项C）”等三类严重限制竞争的横向垄断协议，反垄断执法机构不应接受经营者提出的承诺。



第一单元 反垄断法律制度概述

七、反垄断民事诉讼

1、原告资格

自然人、法人或者非法人组织因垄断行为受到损失以及因合同内容或者经营者团体的章程、决议、决定等违反反垄断法而发生争议，可以向人民法院提起反垄断民事诉讼。（2025年调整）

【解释】原告不限于受损害的**经营者**，还包括间接购买人在内的**消费者**。

【注意】经营者实施垄断行为，损害社会公共利益的，设区的**市级以上人民检察院**可以依法向人民法院提起民事公益诉讼。



第一单元 反垄断法律制度概述

【举例】市场上全部面粉厂家形成价格联盟，提升面粉卖价，导致A方便面生产商成本增加，从而间接导致消费者购买方便面从2元一包涨到3.5元一包，则A方便面生产商及消费者均可作为该垄断行为诉讼的原告。



第一单元 反垄断法律制度概述

2、民事诉讼与行政执法的关系

原告直接向人民法院提起民事诉讼，或者在反垄断执法机构认定构成垄断行为的处理决定发生法律效力后向人民法院提起民事诉讼，并符合法律规定的其他受理条件的，人民法院应当受理。

【解释】人民法院受理垄断民事纠纷案件，是不以执法机构已对相关垄断行为进行了查处为前提条件的。（是否经过反垄断机构的认定，都不影响提起民事诉讼）



第一单元 反垄断法律制度概述

3、专家在诉讼中的作用（2025年调整）

（1）专家出庭就专门问题进行说明（属于当事人陈述并非证据）

当事人可以向人民法院申请1—2名具有案件所涉领域、经济学等专门知识的人员出庭，就案件的专门性问题进行说明。

【解释】在民事诉讼法上，此类由当事人各自聘请的出庭专家，称为“专家辅助人”。

【注意】一般认为，专家辅助人不具有中立性，在法庭上提供的意见相当于当事人陈述。



第一单元 反垄断法律制度概述

(2) 双方当事人协商委托或由人民法院委托专家出具市场调查或者经济分析报告（鉴定意见）

当事人可以向人民法院申请委托专业机构或者专业人员就案件的专门性问题提出市场调查或者经济分析意见。该专业机构或者专业人员可以由双方当事人协商确定；协商不成的，由人民法院指定。人民法院可以参照民事诉讼法及相关司法解释有关鉴定意见的规定，对该专业机构或者专业人员提出的市场调查或者经济分析意见进行审查判断。



第一单元 反垄断法律制度概述

(3) 一方当事人就案件的专门性问题自行委托有关专业机构或者专业人员提出市场调查或者经济分析意见，该意见缺乏可靠的事实、数据或者其他必要基础资料佐证，或者缺乏可靠的分析方法，或者另一方当事人提出证据或者理由足以反驳的，人民法院不予采信。



第一单元 反垄断法律制度概述

4、诉讼时效

(1) 起算：从原告知道或者应当知道权益受侵害及义务人之日起计算。

(2) 中断：（2025年调整）

①原告向反垄断执法机构举报被诉垄断行为的，诉讼时效从其举报之日起中断。



第一单元 反垄断法律制度概述

②反垄断执法机构决定不立案、撤销案件或者决定终止调查的，诉讼时效期间从原告知道或者应当该事由之日起重新计算。

③反垄断执法机构调查后认定构成垄断行为的，诉讼时效期间从原告知道或者应当知道反垄断执法机构认定构成垄断行为的处理决定确定发生法律效力之日起重新计算。



第一单元 反垄断法律制度概述

5、民事公益诉讼

经营者实施垄断行为，损害社会公共利益的，设区的市级以上人民检察院可以依法向人民法院提起民事公益诉讼。



第一单元 反垄断法律制度概述

【例-多选题】根据反垄断法律制度的规定，下列各项中，可以依法提起反垄断民事公益诉讼的有（ ）。

- A. 某县人民检察院
- B. 某设区的市人民检察院
- C. 某省人民检察院
- D. 最高人民检察院



第一单元 反垄断法律制度概述

答案：BCD

解析：经营者实施垄断行为，损害社会公共利益的，设区的市级以上人民检察院可以依法向人民法院提起民事公益诉讼。



第一单元 反垄断法律制度概述

【例-多选题】甲医药公司是国内某原料药的唯一生产厂家，要求从其处进货的单位生产的某种药品必须按照统一价格出售。乙药厂从甲医药公司处购进该原料药并按上述规定价格销售药品。患者丙购买了乙药厂生产的该药品。现患者丙拟就甲医药公司涉嫌价格垄断行为提起诉讼。根据反垄断法律制度的规定，下列表述中，正确的有（ ）。

- A. 患者丙作为间接购买者可以作为垄断民事案件的原告
- B. 患者丙只能征集其他患者的加入而提起反垄断公益诉讼
- C. 患者丙只能要求检察机关提起反垄断公益诉讼
- D. 患者丙提起诉讼无须以反垄断执法机构查处该垄断行为为前提



第一单元 反垄断法律制度概述

答案：AD

解析：（1）选项ABC：消费者只要因垄断行为受损，可以作为垄断民事案件的原告；

（2）选项D：人民法院受理垄断民事纠纷案件，不以执法机构已对相关垄断行为进行了查处为前提条件。