



第十六章

财政管理体制



第十六章 财政管理体制

一、财政管理体制内容与类型

二、分税制财政管理体制

三、财政转移支付制度

四、建立现代财政制度，合理划分中央与地方财政事权和支出责任



一、财政管理体制内容与类型



一、财政管理体制内容与类型

- 考点1 财政管理体制的含义
- 考点2 财政管理体制的内容★★★★
- 考点3 财政管理体制的类型
- 考点4 财政管理体制的作用



一、财政管理体制内容与类型

考点1 财政管理体制的含义

是指国家管理和规范中央与地方政府之间以及地方各级政府之间划分财政收支范围和财政管理职责与权限的一项根本制度。

广义的财政管理体制	狭义的财政管理体制
政府预算管理体制、 税收管理体制、 公共部门财务管理体制	政府预算管理体制。 政府预算管理体制是财政管理体制的 中心环节。



一、财政管理体制内容与类型

考点2 财政管理体制的内容

1. 财政分配和管理机构的设置

目前我国的财政管理机构分为五级：

中央

省

市

县

乡



一、财政管理体制内容与类型

2. 政府间事权及支出责任划分的原则

受益原则	根据公共产品和服务的受益范围来划分政府间事权 ∅ 全国性公共产品和服务——中央政府 ∅ 地方性公共产品和服务——地方政府
效率原则	根据产品的配置效率来确定事权的归属
区域原则	根据公共产品和服务的区域性来划分政府间事权
技术原则	根据公共产品和服务的规模大小、技术难易程度来划分政府间事权



【习题演练】

【多选题】划分政府间事权和支出责任应遵循的原则有

()。

- A. 受益原则
- B. 效率原则
- C. 区域原则
- D. 技术原则
- E. 均等原则



【习题演练】

答案：ABCD

解析：本题考查财政管理体制的内容。政府间事权及支出责任划分一般遵循的重要原则有受益原则、效率原则、区域原则、技术原则。



一、财政管理体制内容与类型

3. 政府间财政收入的划分

税种属性是决定政府间财政收入划分的主要标准。市场经济成熟国家一般遵循以下几个原则：

集权原则	将收入份额较大的主体税种划归中央政府
效率原则	将一些流动性较强的收入，作为中央政府收入 将一些流动性不强的收入，划归地方政府



一、财政管理体制内容与类型

3. 政府间财政收入的划分

恰当原则	
收益与负担 对等原则	对于收益和负担能够直接对应的收入（如使用费）， 作为地方政府收入
<p>根据国际经验，政府间财政收支划分呈现的基本特征： 收入结构与支出结构的非对称性安排——即收入结构划分以中央政府 为主，支出结构划分则以地方政府为主。</p>	



【习题演练】

【单选题】根据政府间财政收入划分原则，一般应作为地方政府财政收入的是（ ）。

- A. 流动性强的税收收入
- B. 调控功能比较强的税收收入
- C. 收入份额较大的主体税收收入
- D. 收益和费用能够直接对应的使用费收入



【习题演练】

答案：D

解析：收入划分原则：恰当原则、集权原则、效率原则、收益与负担对等原则。（调控功能强、收入份额大、流动性大、收益与负担不直接对应的收入归中央政府）



【习题演练】

【单选题】（2022）政府间财政收支划分呈现的基本特征是（ ）。

- A. 收入结构与支出结构的非对称性安排
- B. 收入结构以地方政府为主，支出结构以中央政府为主
- C. 收支结构均以地方政府为主
- D. 收支结构均以中央政府为主



【习题演练】

答案：A

解析：根据国际经验，政府间财政收支划分呈现的基本特征是收入结构与支出结构的非对称性安排。收入结构如分以中央政府为主，支出结构划分则以地方政府为主。



一、财政管理体制内容与类型

4. 政府间财政转移支付制度

政府间财政转移支付制度是协调中央与地方政府间财政关系的一项重要配套制度。



【习题演练】

【多选题】（2023补）政府间财政收入的划分原则包括

（ ）。

- A. 集权原则
- B. 效率原则
- C. 恰当原则
- D. 收益和负担对等原则
- E. 收入结构和支出结构对称原则



【习题演练】

答案：ABCD

解析：本题考查财政管理体制的内容。政府间财政收入的划分遵循4个重要的原则集权原则、效率原则、恰当原则、收益与负担对等原则。



一、财政管理体制内容与类型

考点3 财政管理体制的类型

财政联邦制
模式

财政单一制模式





考点3 财政管理体制的类型

财政联邦制模式

联邦政府和州权力划分遵“州余权主义”。中央和州相对独立，平等，互不从属。公民隶属两级或多级政府，中央和州在宪法规定事务上相互协调

美国，加拿大，德国，
澳大利亚，俄罗斯，
墨西哥，印度

财政单一制模式

中央政府统一领导
地方政府拥有的分权
水平较低，自主性小

英国，法国，日本，
韩国，意大利



一、财政管理体制内容与类型

改革开放后我国财政管理体制的变化（了解）

新中国成立以来，从总体上讲，我国一直实行统收统支、高度集中的财政管理体制。

1980年至1993年历经了三次大的改革，这三次体制改革可以概括为是“包干制”财政管理体制。

1980-1984年“划分收支，分级包干”体制——分灶吃饭体制。

1985-1987年“划分税种、核定收支、分级包干”体制。

1988-1993年实行包干财政体制。

1994年实行分税制财政管理体制。取消了包干制，实行了分税制财政管理体制。



【习题演练】

【单选题】（2023补）为了加快建立社会主义市场经济体制，我国从（ ）开始实施分税制财政体制。

A. 1995

B. 1998

C. 1994

D. 1996



【习题演练】

答案：C

解析：从1994年开始实施分税制财政体制。



【习题演练】

【单选题】（2022）关于财政管理体制的说法，正确的是

（ ）。

A. 我国于1994年取消包干制，实行了分税制财政管理体制

B. 我国的科技研发和高等教育支出由中央承担了主要责任

C. 根据国际经验，政府间财政收支划分呈现的基本特点是对称性安排

D. 德国实行的财政管理体制属于财政单一制



【习题演练】

答案：A

解析：国务院于1994年对中央和地方间财政管理体制进行了新的构建，取消包干制，实行了分税制财政管理体制。



一、财政管理体制内容与类型

考点4 财政管理体制的作用

财政管理体制的作用	保证各级政府和财政职能的有效履行	01
	调节各级和各级政府及其财政之间的不平衡	02
	促进社会公平，提高财政效率	03