



三、财政转移支付制度



三、财政转移支付制度

- 考点1 财政转移支付的含义★★★
- 考点2 财政转移支付的特点★★★
- 考点3 财政转移支付分类
- 考点4 我国的财政转移支付分类★★★
- 考点5 规范财政转移支付制度的任务



三、财政转移支付制度

考点1 财政转移支付的含义

含义

政府间财政转移支付制度，是在处理中央与地方财政关系时，协调上下级财政之间关系的一项重要制度。

最早提出转移支付概念的是著名经济学家**庇古**。

建立政府间财政转移支付制度的目的：

为了解决地方政府收支不平衡的问题，以及因地区间经济发展不平衡而引起的全国公共服务水平不均衡问题，实现经济社会的稳定协调发展。



三、财政转移支付制度

考点2 财政转移支付的特点

财政转移支付的特点				
完整性	对称性	科学性	统一性和灵活性相结合	法制性

一般性转移支付系数主要取决于：

转移支付资金总量、地方收支缺口、各地财政困难程度等因素。



【习题演练】

【单选题】上级政府对下级政府转移支付的财力，与能够满足该级政府承担、履行的事权职责需求相对应，体现了转移支付的（ ）特点。

- A. 完整性
- B. 法制性
- C. 对称性
- D. 灵活性



【习题演练】

答案：C

解析：本题考查财政转移支付的特点。对称性：上级政府对下级政府转移支付的财力，与能够满足该级政府承担、履行的事权职责需求相对应。



三、财政转移支付制度

考点3 财政转移支付分类

财政转移支付分类——均衡拨款和专项拨款

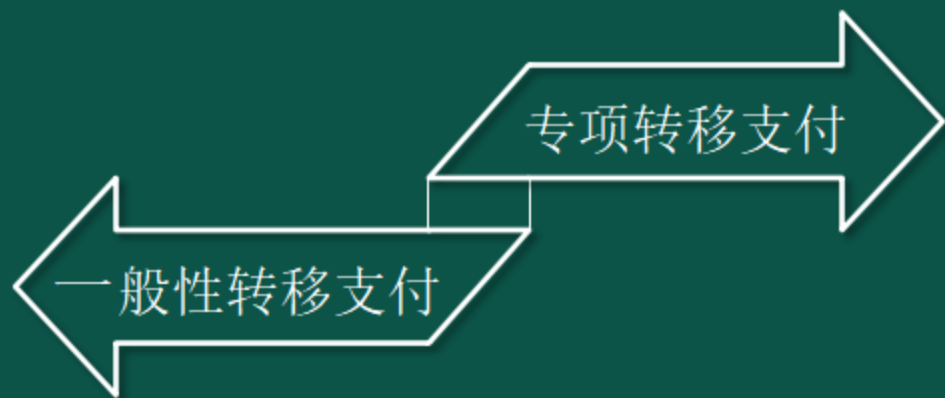
均衡拨款	对于地方事权范围的支出项目，中央政府通过一般性转移支付实施财力匹配与均衡
专项拨款	专项转移支付严格限于中央委托事务、共同事权事务、效益外溢事务和符合中央政策导向事务



三、财政转移支付制度

考点4 我国的财政转移支付分类

我国现行的财政转移支付的组成





三、财政转移支付制度

一 是指为了弥补财政实力薄弱地区的财力缺口，均衡地区间财力差距，实现地区间基本公共服务能力的均等化，中央财政安排给地方财政的补助支出，由地方统筹安排。

一般性转移支付 包括均衡性转移支付、民族地区转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金、调整工资转移支付、农村税费改革转移支付、资源枯竭城市转移支付等具体项目



三、财政转移支付制度

专项转移支付	专项转移支付需要按照规定用途使用
	专项转移支付重点用于教育、医疗卫生、社会保障、支农等公共服务领域



三、财政转移支付制度

考点5 规范财政转移支付制度的任务

规范财政转移支付制度的任务

完善一般性转移
支付的稳定增长
机制

清理、整合、规
范专项转移支付
项目



【习题演练】

【单选题】（2023补）关于财政转移支付制度说法，正确的是（ ）。

- A. 我国专项转移支付重点用于教育、社会保障、支农等公共服务领域
- B. 最早提出转移支付概念的学者是李嘉图
- C. 对于地方事权范围的支出项目，中央政府通过专项转移支付实施财力匹配与均衡
- D. 一般转移支付严格限于中央委托事务、共同事权事务、效益外溢事务和符合中央政策导向事务



【习题演练】

答案：A

解析：通常情况下，对于地方事权范围的支出项目，中央政府通过一般性转移支付实施财力匹配与均衡；专项转移支付严格限于中央委托事务、共同事权事务、效益外溢事务和符合中央政策导向事务。最早提出转移支付概念的是著名经济学家庇古，B错误。专项转移支付重点用于教育、医疗卫生、社会保障、支农等公共服务领域。



四、合理划分中央和地方财政 事权和支出责任



四、合理划分中央和地方财政事权和支出责任

考点1 总体要求★★★

考点2 划分原则★★★

考点3 主要内容★★

考点4 《十四五规划纲要》关于建立现代财政制度的规定★★★



四、合理划分中央和地方财政事权和支出责任

考点1 总体要求

- 1、坚持社会主义和党的领导
- 2、坚持财政事权由中央决定
- 3、坚持有利于健全社会主义的市场经济体制
- 4、坚持法制化规范化道路
- 5、坚持积极稳妥统筹推进



四、合理划分中央和地方财政事权和支出责任

考点2 划分原则

口诀：（受益效率相统一，主动作为相适应）

- 1、体现基本公共服务受益范围
- 2、兼顾政府职能和行政效率
- 3、实现权、责、利相统一
- 4、激励地方政府主动作为
- 5、支出责任和财政事权相适应



四、合理划分中央和地方财政事权和支出责任

考点3 主要内容（强中央、保地方、减共管）

推进中央和地方财政事权划分 （该谁办事）	完善中央和地方支出责任划分 （该谁花钱）
适度 加强 中央财政事权	中央财政事权由中央承担支出责任
保障 地方履行财政事权	地方财政事权由地方承担支出责任
减少 并规范中央与地方 共同 财政事权	共同事权划分支出责任
建立财政事权划分 动态 调整机制	加快省以下财政事权和支出责任划分



四、合理划分中央和地方财政事权和支出责任

考点4 《十四五规划纲要》关于建立现代财政制度的规定

我国十四五规划提出“加快建立现代财政制度”，具体包括：

深化预算管理制度改革，强化对预算编制的宏观指导和审查监督。

加强财政资源统筹，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。

完善跨年度预算平衡机制，加强中期财政规划管理，增强国家重大战略任务财力保障。

建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，适当加强中央在知识产权保护、养老保险、跨区域生态环境保护等方面事权，减少并规范中央和地方共同事权。

健全省以下财政体制，增强基层公共服务保障能力。

完善财政转移支付制度，优化转移支付结构，规范转移支付项目。

完善权责发生制政府综合财务报告制度。

建立健全规范的政府举债融资机制。



【习题演练】

【多选题】（2023补）十四五规划提出“建立现代财政制度”，主要包括（ ）。

- A. 增加中央与地方共同事权
- B. 完整跨年度预算平衡机制，加强中期财政规划管理
- C. 逐步将国家安全、国界河湖治理、社会治安、市政交通等确定为中央的财政事权
- D. 完善权责发生制政府综合财务报告制度
- E. 建立健全规范的政府举债融资机制



【习题演练】

答案：BDE

解析：我国十四五规划提出“加快建立现代财政制度”，具体包括：深化预算管理制度改革，强化对预算编制的宏观指导和审查监督。加强财政资源统筹，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。完善跨年度预算平衡机制，加强中期财政规划管理，增强国家重大战略任务财力保障。建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，适当加强中央在知识产权保护、养老保险、跨区域生态环境保护等方面事权，减少并规范中央和地方共同事权。健全省以下财政体制，增强基层公共服务保障能力。完善财政转移支付制度，优化转移支付结构，规范转移支付项目。完善权责发生制政府综合财务报告制度。建立健全规范的政府举债融资机制。



本章小结

第十六章 财政管理体制

财政管理体制的内容与类型

分税制财政管理体制

财政转移支付制度

合理划分中央和地方财政事权和支出责任

谢谢 观看
THANK YOU