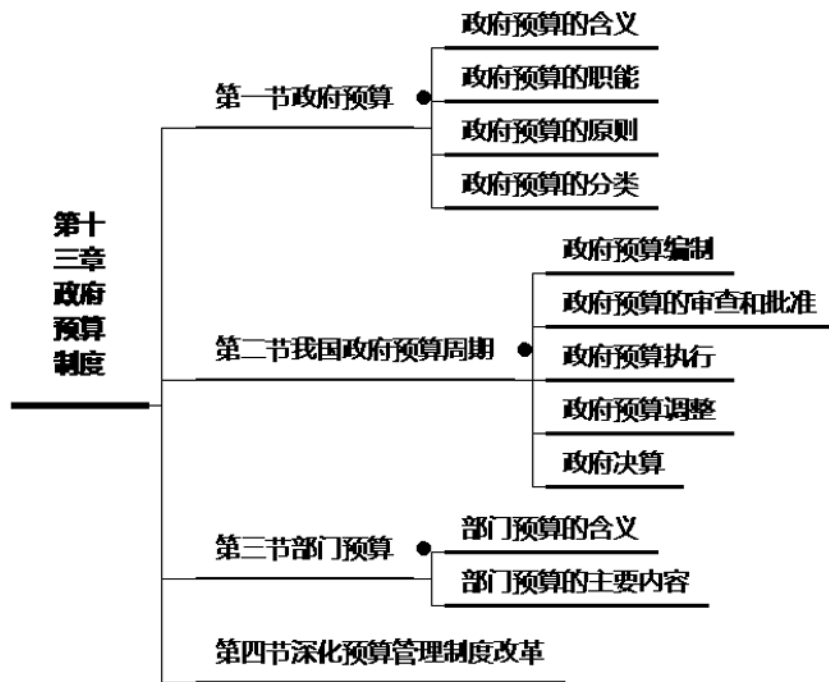


本章内容介绍



第一节 政府预算

【知识点一】政府预算

1. 政府预算是指具有法律规定和制度保证的、经法定程序审核批准的政府**年度财政收支计划**。其具体含义：

(1) 从形式上

具有法律地位和技术性的文件。

反映政府在财政年度内预计财政收支总额及其结构间的平衡关系

(2) 从内容上

财政收支的计划安排，反映了可供政府集中支配的财政资金数量的多少

1. 政府预算是指具有法律规定和制度保证的、经法定程序审核批准的政府**年度财政收支计划**。其具体含义：

(3) 从本质上

政府预算是国家和政府意志的体现

是重要的法律性文件，属于年度立法。

真题回顾

【真题·多选】下列关于政府预算的说法，正确的是（ ）。

- A. 政府预算是指具有法律规定和制度保证的、经法定程序审核批准的政府年度财政收支计划
- B. 从形式上看，政府预算是财政年度预算收入和支出的一览表，反映政府在财政年度内预计财政收支总额及其结构间的平衡关系
- C. 从内容上看，政府预算是对政府财政收支的计划安排，反映了可供政府集中支配财政资金数量的多少
- D. 从本质上看，政府预算是国家和政府意志的体现
- E. 我国的政府预算由中央预算和政府决算组成

答案：ABCD

解析：本题考查政府预算的具体含义。我国的政府预算由中央预算和地方预算组成，故选项 E 错误。

2. 政府预算的职能

- (1) 反映政府部门活动或工作状况的职能
- (2) 监督政府部门收支运作情况的职能

(3) 控制政府部门支出的职能

三、政府预算的原则

1. 完整性原则

政府预算必须包括政府所有的财政收入和支出内容，全面反映政府的财政活动。

2. 统一性原则

分级财政体制中，各级政府都应编制统一的预算，收入预算和支出预算，都要按统一科目、统一口径和统一程序计算和全额编列，不允许只列收支相抵后的余额，也不应另立临时的预算。

3. 可靠性原则

也称为谨慎性原则，各级政府预算必须建立在积极、稳健、可靠的基础上，有充分而确实的依据，预算数应尽量准确地反映可能出现的结果，保证预算能得到真实可靠的执行。

4. 合法性原则

政府预算活动的每个环节都必须按照法定程序进行，政府预算的成立、预算执行中的调整和预算执行结果都必须经过立法机关审查批准。

5. 公开性原则

政府预算的内容和执行情况，必须明确采取一定的形式公布。

6. 年度性原则

政府预算要反映全年的财政收支活动，不允许将不属于本年度财政收支的内容列入本年度预算中。预算年度有历年制和跨年制两种。我国预算年度为历年制，每年的1月1日起至同年的12月31日止。

真题回顾

【真题·多选】()属于政府预算的职能。

- A. 反映政府部门活动或工作状况
- B. 体现国家和政府意志
- C. 监督政府部门收支运作情况
- D. 控制政府部门支出
- E. 反映可供政府集中支配财政资金数量

答案：ACD

解析：政府预算的职能包括：(1)反映政府部门活动或工作状况的职能；(2)监督政府部门收支运作情况的职能；(3)控制政府部门支出的职能。

【真题·单选】政府预算的完整性原则是指()。

- A. 政府预算必须包括政府所有的财政收入和支出
- B. 分级财政体制中，各级政府都应编制统一的预算
- C. 政府预算要完全用于民生建设
- D. 政府预算不允许将不属于本年度财政收支的内容列入本年度预算中

答案：A

解析：政府预算完整性，必须包含政府所有的财政收入和支出内容，全面反映政府的财政活动，法律准许的政府财政活动，都要在预算中清楚地列出，不能另设其他财政收支账目；政府所有的财政活动都不能脱离预算管理，不能脱离国家权力机关监督。B属于统一性，D属于年度性。

【知识点二】政府预算的分类★★★

1. 按预算编制形式分类，分为单式预算和复式预算。

(1) 单式预算——一个收支项目安排对照表

- ①优点：简单明了，清晰反映政府财政收支全貌，有利于公众监督
- ②缺点：没有区分各项财政收支的经济性质，不利于政府对复杂的财政活动进行深入的分析、管理和监督

(2) 复式预算——编制两个或两个以上的预算，形成收支对照表

- ①经常预算：主要以税收为收入来源，以行政事业项目为支出对象，如维持政府机关运转的日常活动经费支出

②资本预算：主要以国债为收入来源，以经济建设项目为支出对象，如政府贷款及偿还国债等支出

2. 按预算编制依据的**内容和方法**分类

(1) 增量预算（基数预算）——保持了各项财政收支指标的连续性

在以前预算年度的基础上，按新预算年度经济发展情况加以调整后确定

(2) 零基预算——克服政府财政收支指标刚性增长的弊端

不考虑以前年度的财政收支执行情况，只以新预算年度经济社会发展情况和财力可能为依据，重新评估各项收支的必要性及其所需金额。

3. 按预算作用时间长短分类

(1) 年度预算——有效期为一年的政府预算

(2) 多年预算（中期预算）——预算有效期为几年（多为3-5年）的政府预算

一般不具有法律效力，也不需经国家权力机关批准

4. 按预算收支平衡状况分类

(1) 平衡预算——收入预算基本等于支出预算

(2) 差额预算——盈余预算、赤字预算

5. 按预算管理层级分类

(1) 中央预算：中央各部门预算+中央对地方税收返还和转移支付+地方向中央上解收入、预备费等

(2) 地方预算：省以下各级政府预算，本级各部门的预算+上级对下级政府税收返还和转移支付+向上级政府上解收入。我国政府预算级次原则：一级政府、一级财政、一级预算。

真题回顾

【真题·单选】关于政府预算的说法，正确的是（ ）。

A. 零基预算有利于克服增量预算下财政支出指标刚性增长的弊端，提高预算支出效率

B. 中期预算，是指预算有效期为几年（多为5-10年）的政府预算

C. 实际工作中，略有结余或略有赤字的预算不能视为平衡预算

D. 预算的审查、批准和监督权在政府

答案：A

解析：本题考查政府预算的分类。零基预算的优点是有利于克服增量预算下政府财政支出指标刚性增长的弊端，提高预算支出效率。