

## 第二节 我国政府预算周期

### 二、中央政府性基金预算的编制

1. 实行收支“两条线管理”，基金收入全额上交国库，实行先收后支、专款专用，在预算上单独编报，自求平衡，结余结转下年继续使用。

2. 经国务院批准，报全国人民代表大会审查批准。

### 三、中央国有资本经营预算

#### 1. 国有资本经营预算收入

中央政府及其部门、机构履行出资人职责的企业上缴的国有资本收益。

(1) 国有独资企业按规定上缴国家的利润。(中央国有资本经营预算收入的主要来源)

(2) 国有控股、参股企业国有股权(股份)获得的股息、股利。

(3) 企业国有产权(含国有股份)转让收入。

(4) 国有独资企业清算收入(扣除清算费用)。

(5) 其他收入。

#### 2. 国有资本经营预算支出

(1) 按照资金使用性质划分为：资本性支出、费用性支出和其他支出。

①资本性支出：根据国家产业发展规划、国有经济战略布局和结构调整规划，用于支持国有企业改制、重组，自主创新，提高企业核心竞争力的支出。

②费用性支出：用于弥补国有企业改革成本，解决历史遗留问题。

③其他支出：用于社会保障等方面的支出。

(2) 支出预算由财政部门负责编制，预算编制及管理工作主要涉及财政部门、预算单位及有关企业。

3. 国有资本经营预算编制坚持“以收定支、不列赤字”原则。

### 四、部门预算

#### 1. 部门预算的含义

部门预算是编制政府预算的一种制度和办法，以政府部门为单位进行编制，报同级立法机关审议通过，反映部门所有收入和支出情况的综合财政计划。

#### 2. 部门预算的主要内容

##### (1) 编制范围

部门预算涵盖了部门或单位的所有收入和支出。部门预算既包括部门预算内资金收支，又包括各项预算外资金收支、经营收支以及其他收支。既包括部门一般预算收支，还包括政府性基金收支。

##### (2) 编制程序

由基层预算单位编制、逐级汇总形成。

##### (3) 基本框架

部门预算由一般预算和基金预算组成。一般收入预算包括财政拨款收入、事业收入、事业单位经营收入、其他收入等。一般支出预算包括基本支出和项目支出。基本支出包括人员支出和日常公用支出，基本支出按定额编制预算。项目支出包括基本建设项目支出、行政事业性项目支出和其他项目支出。

### 真题回顾

【真题·多选】中央一般公共支出预算包括( )。

- A. 中央本级支出预算
- B. 中央对地方税收返还
- C. 转移支付预算、预备费
- D. 国债余额
- E. 中央政府性基金支出

答案：ABC

解析：中央一般公共支出预算的范围包括：(1) 中央本级支出预算；(2) 中央对地方税收返还；(3) 转移支付预算、预备费。

【真题·多选】下列收入中，属于中央国有资本经营预算收入的有( )。

- A. 国有独资企业上缴国家的利润
- B. 企业国有产权转让收入
- C. 国有控股企业的利息收入
- D. 国有参股企业国有股权获得的股息、股利
- E. 国有独资企业清算收入

答案：ABDE

解析：中央国有资本经营预算收入主要有五个方面：

1. 国有独资企业按规定上缴国家的利润。
2. 国有控股、参股企业国有股权（股份）获得的股息、股利。
3. 企业国有产权（含国有股份）转让收入。
4. 国有独资企业清算收入（扣除清算费用）。
5. 其他收入。

### 【知识点二】政府预算的审查和批准★★★

#### 一、政府预算的审查和批准

政府预算草案经过同级人民代表大会审查和批准后，才能成为政府预算。

#### 二、政府预算执行

1. 中央政府预算由中央政府组织执行，具体工作由财政部负责。

2. 政府预算收支执行的载体：国家金库制度

我国实行委托国库制度，由中国人民银行经理国库。

3. 政府预算执行的重要环节：建立国库单一账户制度 特点：

- ①所有财政性资金都纳入国库单一账户体系管理。
- ②收入直接缴入国库或财政专户
- ③支出通过国库单一账户体系支付到商品和劳务供应者或用款单位。

#### 三、政府预算调整

中央预算调整方案必须提请全国人民代表大会常务委员会审查和批准，未经批准，不得调整预算。

#### 四、政府决算

根据现行预算法规定，财政部编制中央决算草案，报国务院审定后，由国务院提请全国人民代表大会常务委员会审查和批准。

### 真题回顾

【真题·单选】政府预算草案只有经过（ ）审查和批准后，才能成为政府预算，成为具有法律效力的预算。

- A. 同级人民代表大会
- B. 上级人民代表大会
- C. 本级人民政府
- D. 财政部门

答案：A

解析：政府预算草案只有经过同级人民代表大会审查和批准后，才能成为政府预算，成为具有法律效力的预算。