

第二节 影响财政收入规模的主要因素

【知识点一】财政收入规模的衡量指标★★

	绝对指标	相对指标
定义	一定时期内财政收入的实际数量	一定时期内财政收入与有关经济指标的比率
指标	实际收入数据	①财政收入占国内生产总值 ②中央财政收入占全国财政收入：衡量和反映中央政府集中财力的程度和宏观调控的能力

真题回顾

【真题·单选】某年我国全国财政收入为 68518 亿元，其中中央本级收入为 35916 亿元，当年国内生产总值为 340507 亿元，则当年我国的中央财政集中程度为（ ）。

- A. 10.5%
- B. 20.1%
- C. 47.6%
- D. 52.4%

答案：D

解析：本题考查财政收入规模的衡量指标。中央财政收入占全国财政收入的比重，这个指标可以用来衡量和反映中央政府集中财力的程度和宏观调控的能力。即 $35916/68518 \times 100\% = 52.4\%$ 。而财政收入占国内生产总值比重指标，反映政府调控经济的能力和社会资源配置的影响程度。

【知识点二】影响财政收入规模的主要因素★

经济发展水平：表现为基础性的制约，经济发展水平越高，财政收入规模大

生产技术水平：促进技术进步，提高经济效益，是增加财政收入的有效途径

经济结构：各产业、部门、产品对财政收入的贡献能力不同

分配制度和分配政策：通过调整分配制度和分配政策可调整财政收入分配进而影响财政收入规模

价格：价格总水平升降对财政收入的影响；现行财政收入制度，如累进税制度

真题回顾

【真题·多选】影响财政收入规模的主要因素有（ ）。

- A. 经济发展水平
- B. 价格总水平
- C. 经济结构
- D. 税收征管人员的数量
- E. 分配制度和分配政策

答案：ABCE

解析：影响财政收入规模的主要因素包括：（1）经济发展水平；（2）生产技术水平；（3）经济结构；（4）分配制度和分配政策；（5）价格。

【知识点三】财政收入规模的确定★

效率标准

既定的财政收入规模是否有利于促进社会资源的充分有效利用和国民经济的又好又快发展

公平标准

确定财政收入规模时，要公平地分配财政税收负担

我国常用“两个比重”来间接地反映效率与公平的兼顾程度

全国财政收入占国内生产总值的比重

中央财政收入占全国财政收入的比重

真题回顾

【真题·多选】我国常用“两个比重”间接地反映财政收入规模中的效率与公平的兼顾程度，“两个比重”是指（ ）。

- A. 全国财政收入占国内生产总值的比重
- B. 中央财政收入占全国财政收入的比重
- C. 税收占全国财政收入的比重
- D. 政府债务收入占全国财政收入的比重
- E. 政府收费占全国财政收入的比重

答案：AB

解析：“两个比重”是指全国财政收入占国内生产总值的比重和中央财政收入占全国财政收入的比重。

第三节 政府债务收入

【知识点一】政府债务收入的含义和特征★★

1. 含义

政府以债务人身份，依据有借有还的信用原则取得的资金来源。

国家公债和地方公债，我国的公债一般指**中央政府的债务**。

2. 特点

有偿性：政府必须还本付息，存在直接的返还关系。

自愿性：建立在认购者自愿购买基础上。

灵活性：政府根据财政资金状况和经济社会发展需要确定。

真题回顾

【真题·多选】政府债务收入的特征包括（ ）。

- A. 有偿性
- B. 等价性
- C. 自愿性
- D. 非等价性
- E. 灵活性

答案：ACE

解析：政府债务收入的特征包括有偿性、自愿性和灵活性。

【知识点二】政府债务的经济影响★

1. 积极影响

- 弥补财政赤字（最初目的）：一般通过增加税收、发行国债、向银行透支
- 筹集政府投资资金：用于资本性支出
- 调节经济：改变供求关系

2. 消极影响

- 增加政府的支出：长期赤字财政政策，通过发行公债取得收入弥补财政赤字
- 增加纳税人的负担：偿还公债最终收入来源是税收。
- 产生“挤出效应”：政府过多占用资金，挤掉私人投资。
- 引发通货膨胀：银行承购过多会增加流通中货币量

真题回顾

【真题·多选】关于政府发行公债影响经济社会发展的说法，正确的有（ ）。

- A. 公债能弥补财政赤字，促进经济社会发展
- B. 政府发行公债不会增加政府的支出
- C. 政府发行公债一定不会增加纳税人负担
- D. 政府发行公债一定会增加流通中的货币量
- E. 政府取得公债收入可能会产生财政“挤出效应”

答案：AE

解析：本题考查政府债务的经济影响。政府发行公债，到期要还本付息，这将增加政府的支出，B 的说法有误。偿还公债的最终收入来源是税收，所以会增加纳税人的负担，C 的说法有误。政府发行公债如果过多地被银行承购，会增加流通中货币量，所以并不是一定会增加流通中的货币量，D 的说法有误。

一、国债依存度

- 国债依存度 = 当年国债发行额 / 中央财政支出
- 即当年财政支出中有多大份额是依靠发行国债来满足的

二、国债负担率——反映累计债务的总规模

- 是研究控制债务总量和防止出现债务危机的重要依据
- 国债负担率 = 政府历年发行公债尚未偿还的累计余额 / 当年 GDP

三、国债偿债率——反映财政还本付息的能力

- 国债偿债率 = 当年到期还本付息的国债总额 / 当年财政收入

真题回顾

【真题·单选】某年我国全国财政收入为 68518 亿元，当年发行国债规模为 12038 亿元，到期还本付息的国债总额为 9872 亿元。则当年的国债偿债率是（ ）。

- A. 13.4%
- B. 14.4%
- C. 15.4%
- D. 16.4%

答案：B

解析：国债偿债率是指当年到期还本付息的国债总额占当年财政收入的比例，即 $9872 \div 68518 \approx 14.4\%$ 。

第四节 我国政府债务管理制度

【知识点一】中央政府债务管理制度

中央政府债务实行**余额管理**。中央国债余额限额根据累计赤字和应对当年短收需发行的债务等因素合理确定，报全国人大或其常委会审批。

【知识点二】地方政府债务管理制度

1. 建立规范的地方政府**举债融资**机制。
2. 地方政府举债规模报**全国人大或其常委会批准**
3. 对地方政府债务实行**规模控制和分类管理**：地方政府债务规模实行限额。地方政府债务分为一般债务（纳入）一般公共预算管理、专项债务两类（政府性基金预算管理）
4. 严格限定政府**举债程序和资金用途**：只能用于公益性资本支出和适度归还存量债务，不得用于经常性支出
5. 建立债务**风险预警及化解机制**：地方政府对其举借的债务负有偿还责任，中央政府实行不救助原则
6. 建立考核**问责机制**

真题回顾

【真题·多选】关于完善我国地方政府债务管理的说法，正确的有（ ）。

- A. 对地方政府债务实行规模控制和分类管理
- B. 严格限定地方政府举债程序和资金用途
- C. 建立规范的地方政府举债融资机制
- D. 建立地方政府债务风险预警及化解机制
- E. 地方政府债务由中央政府偿还

答案：ABCD

解析：本题考查地方政府债务管理制度。地方政府对其举借的债务负有偿还责任，中央政府实行不救助原则。E 的说法有误。

本章内容总结

财政收入形式	一般（国税专政）与特殊（债基）
规模指标	绝对指标和相对指标
影响因素	经济发展、经济结构、生产技术水平、分配制度与分配政策、价格
政府债务规模指标	国债依存度、国债负担率和国债偿债率