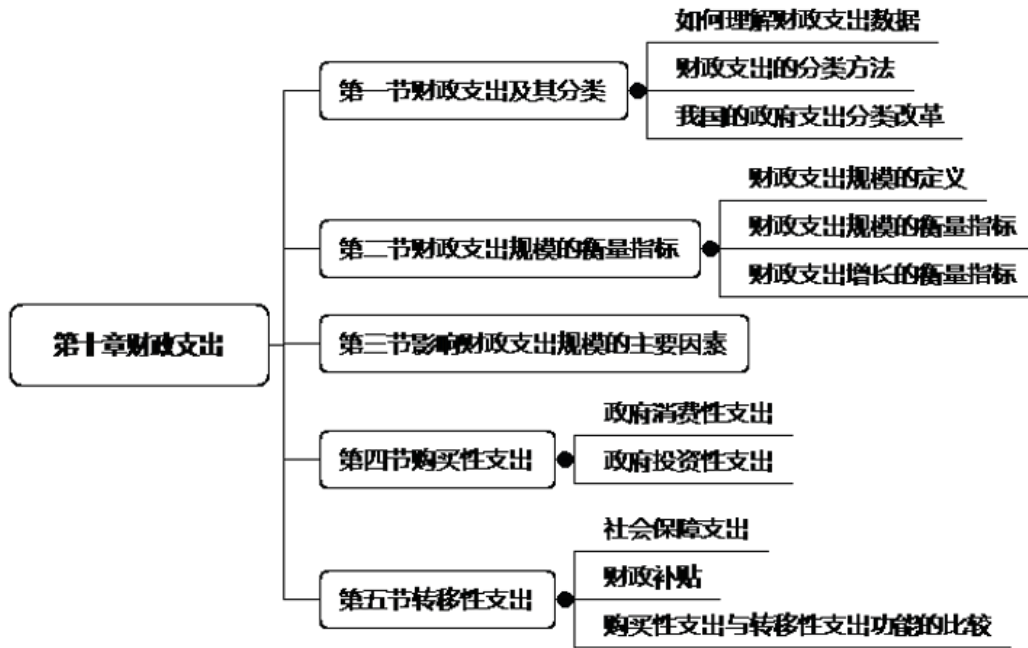


本章内容介绍



第一节 财政支出及其分类

【知识点一】如何理解财政支出数据

一、财政支出

财政支出是指政府为履行职能、取得所需商品和劳务而进行的资金支付，是政府行为活动的成本。

二、如何理解财政支出数据

1. 财政支出规模

财政支出规模是指**财政支出总额占国内生产总值（GDP）**的比重，反映了政府，有助于人们了解政府支配了多少**实际上参与社会经济生活的程度**社会资源。（政府掌控和运用了多少钱）

2. 财政支出结构

财政支出结构是指在**财政支出总额中各类支出所占的比重**，反映了政府如何**参与社会经济生活以及参与的广度和重点**，有助于人们了解政府运用公共资金、参与社会经济生活的具体细节。（钱是如何花出去的）

3. 财政支出的经济性质

财政支出的经济性质是指各项财政支出的具体经济构成，反映了**政府在社会经济生活中实际履行着何种职能**，有助于人们了解政府干预是更侧重资源配置，还是更侧重收入分配；是更关注长期结构调整，还是更关注短期宏观调控。

真题回顾

【真题·单选】财政支出总额中各类支出所占的比重称为（ ）。

- A. 财政支出结构
- B. 财政支出规模
- C. 财政支出总量
- D. 财政支出经济性质

答案：A

解析：财政支出结构是指在财政支出总额中各类支出所占的比重。

【知识点二】财政支出分类方法

一、适用于编制政府预算的统计分类

1. 财政支出功能分类：按照政府提供公共物品与服务的**产出性质**进行的分类，**反映政府的职能活动，即政府**

的钱到底被拿来做了什么事。

2. 财政支出经济分类：按照政府生产公共物品的成本投入进行分类，反映政府支出的经济性质和具体用途，说明政府的钱是怎样花出去的。从某种意义上讲，支出经济分类是对政府支出活动更为明细的反映，能够从微观层面清晰地追踪政府财政支出的去向和具体用途。

【说明】财政支出按功能分为十大类：一般公共服务、国防、公共秩序和安全、经济事务、环境保护、住房和社会福利设施、医疗保健、娱乐文化和宗教、教育、社会保护。每一大类功能支出又按经济性质分为八大类，包括雇员补偿、商品和服务的使用、固定资本消耗、利息、补贴、赠与、社会福利和其他开支。

真题回顾

【真题·单选】关于财政支出经济分类的说法，正确的是（ ）。

- A. 财政支出经济分类是按照政府提供公共物品与服务的产出性质进行的分类
- B. 财政支出经济分类是根据交易的经济性质进行的分类
- C. 财政支出经济分类可以从宏观上反映一国政府作为经济主体直接参与经济过程的程度
- D. 财政支出经济分类是按照政府生产公共物品的成本投入进行的分类

答案：D

解析：财政支出经济分类是按照政府生产公共物品的成本投入进行分类，A 错误，D 正确；财政支出经济分类是适用于编制政府预算的统计分类，B 错误；财政支出经济分类从微观层面清晰地追踪政府财政支出的去向和具体用途，C 错误。

二、根据交易的经济性质分类

1. 购买性支出——资源配置

(1) 购买性支出：政府为了履行其职能，从私人部门取得物品与劳务并支付相应资金而发生的费用。

(2) 购买性支出包括**政府消费性支出和政府投资性支出**。

①政府消费性支出

【说明】社会总消费包括**居民消费、企业消费和政府消费**。社会总消费构成了社会总需求的一部分，政府消费又构成了社会总消费的一部分，所以，政府消费性支出就成为社会总需求的组成部分。

【说明】在国家财政支出项目中，属于政府消费性支出的有**行政管理支出、国防支出、科学技术支出、卫生健康支出等**。

②政府投资性支出：以政府为主体，将其从社会产品或国民收入中筹集起来的财政资金用于国民经济各部门的一种**集中性、政策性**投资，是财政支出的重要组成部分。

与非政府投资相比较，政府投资性支出具有 3 个特点：**①非营利性 ②长期性 ③外部性**

2. 转移性支出——收入分配

(1) 转移性支出：政府**单方面将资金无偿地支付**出去，而没有相应的商品和劳务流入政府手中的支出。转移性支出体现为资金从政府手中转移到他人手中的收入再分配活动。

(2) 转移性支出主要由社会**保障支出和财政补贴**构成。

①社会保障支出

| 分类 | 内容 |
|------|-------------------------------------|
| 社会保险 | 基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险和生育保险。 |
| 社会救助 | 主要包括贫困救济、灾害救济和特殊救济等。 |
| 社会福利 | 各种福利事业、福利设施、福利服务为社会成员提供基本生活保障 |
| 社会优抚 | 国家按规定对法定的优抚对象，如现役军人及其家属、退休和退伍军人、烈属等 |

②财政补贴

国家为了实现特定的政治、经济和社会目标，将一部分财政资金无偿补助给企业和居民的一种再分配形式。

- 主体：国家；
- 对象：企业和居民；
- 目的：贯彻一定的政策，满足某种特定的需要，实现特定的政治、经济和社会目标；
- 性质：通过财政资金的无偿补助而进行的一种社会财富的再分配；
- 根据不同的需要，财政补贴可以进行不同的分类

| | |
|-------------|------------------------------------|
| 按财政补贴的项目和形式 | 价格补贴、企业亏损补贴、外贸补贴、房租补贴、职工生活补、贴和财政贴息 |
| 财政补贴的环节分类 | 生产环节补贴、流通环节补贴、分配环节补贴和消费环节补贴 |
| 财政补贴的经济性质分类 | 生产补贴、生活补贴 |
| 财政补贴的内容分类 | 现金补贴和实物补贴 |
| 世界贸易组织的分类方法 | 禁止性补贴、可诉补贴、不可诉补贴 |

3. 购买性支出与转移性支出功能的比较

| | 购买性支出 | 转移性支出 |
|-----------|--------------|------------|
| 对生产与就业影响 | 直接刺激社会生产规模扩大 | 只发生间接的影响作用 |
| 对政府支出效益约束 | 较强的效益约束 | 对政府的效益约束较弱 |
| 财政职能 | 资源配置职能 | 收入分配职能 |

真题回顾

【真题·多选】根据交易的经济性质分类，财政支出分为（ ）。

- A. 功能性支出
- B. 补偿性支出
- C. 购买性支出
- D. 累积性支出
- E. 转移性支出

答案：CE

解析：根据交易的经济性质分类：购买性支出、转移性支出。

【真题·单选】下列不属于政府投资性支出特点的是（ ）。

- A. 长期性
- B. 非营利性
- C. 外部性
- D. 短期性

答案：D

解析：政府投资性支出的特点包括非营利性、长期性和外部性，长期性不属于政府投资性支出特点，因此，D 项错误。

【真题·单选】关于财政购买性支出与转移性支出的功能的说法，正确的是（ ）。

- A. 转移性支出直接影响社会生产和就业
- B. 购买性支出对政府具有较强的效益约束
- C. 转移性支出增加表明政府拥有的资源所有权的扩大
- D. 购买性支出规模大表明财政具有较强的收入分配职能

答案：B

解析：转移性支出对社会生产和就业只能发生间接的影响作用，A 错误；政府转移性支出的增加不表明政府拥有的资源所有权的扩大，C 错误；购买性支出规模扩大表明财政具有较强的资源配置职能，D 错误；

【知识点三】我国的政府支出分类改革

支出功能分类科目设类、款、项三级。

《2023 年政府收支分类科目》中一般公共预算支出功能分类科目为：一般公共服务支出、外交支出、国防支出、公共安全支出、教育支出、科学技术支出、文化旅游体育与传媒支出、社会保障和就业支出、卫生健康支出、节能环保支出、城乡社区支出、农林水支出、交通运输支出、资源勘探工业信息等支出、商业服务业等支出、金融支出、援助其他地区支出、自然资源海洋气象等支出、住房保障支出、粮油物资储备支出、灾害防治及应急管理支出、预备费、其他支出、转移性支出、债务还本支出、债务付息支出、债务发行费用支出。