

## 第四节 财政的基本职能

### 【知识点一】资源配置职能★★★

#### 1. 资源配置的含义

将一部分社会资源集中起来，形成财政收入；政府以提供公共物品和服务的方式形成财政支出

#### 2. 目的

引导社会资金流向，弥补市场缺陷

公共财政配置社会资源的机制和手段

- 根据政府职能的动态变化**确定社会公共需要的基本范围**
- 通过政府直接投资、财政贴息、税收优惠等方式，引导和调节**社会投资方向**为公共工程提供必要的资金保障
- 优化**财政支出结构**

通过实行**部门预算**制度、建立**国库集中收付**制度和绩效评价制度等体制、机制改革

### 真题回顾

【真题·单选】下列支出中，属于市场不能有效提供而社会又需要的准公共物品和服务的支出是（ ）。

- A. 国防支出
- B. 外交支出
- C. 国家安全支出
- D. 公共卫生支出

答案：D

解析：市场不能有效提供而社会又需要的准公共物品和服务的支出，如公共卫生、科技、公共工程等。

### 【知识点二】收入分配职能★★★

#### 1. 目的

政府运用财政手段调整国民收入初次分配结果的职能，旨在实现**公平收入分配的目标**。

#### 2. 机制和手段

- 根据**市场和政府的职责分工**，明确市场和政府对社会收入分配的范围和界限。
- 加强税收调节。
- 发挥**财政转移支付**作用。
- 发挥**公共支出**的作用。

### 真题回顾

【真题·单选】对经济发展相对较慢的地区增加养老、教育和健康等转移性支出，体现了财政的（ ）职能。

- A. 收入分配
- B. 资源分配
- C. 经济稳定
- D. 宏观调控

答案：A

解析：本题考查收入分配职能。财政实现收入分配职能的机制和手段之一是发挥财政转移支付作用。通过财政转移支付对收入进行再分配，是将资金直接补贴给地区和个人，有明确的受益对象、受益范围和政策选择性，对改变社会分配不公的程度具有重要作用。例如，增加对经济发展相对较慢地区的转移性支出，增加社会保障、收入保障、教育和健康等转移性支出等。

### 【知识点三】经济稳定和发展职能★★★

#### 1. 作用

- 稳定发展经济，政策调节
- 不是对社会资源在私人部门和政府部门之间的配置，而是维持社会资源在高水平利用状态下的稳定

## 2. 机制和手段

- 财政政策和货币政策的协调配合，推动社会总需求和总供给的基本平衡。
- 通过税收、财政补贴、财政贴息、公债等，调节社会投资需求水平；通过财政直接投资，调节社会经济结构，调节社会有效供给能力。
- 通过税收等调节个人消费水平和结构。
- 财政加大对节约资源能源和环境保护的投入，加大对科、文、卫、教事业的投入，完善社会保障制度建设等。

### 真题回顾

【真题·多选】财政履行经济稳定和发展职能可采取的措施包括（ ）。

- A. 通过财政政策和货币政策的协调配合，推动社会总需求和总供给的基本平衡
- B. 通过税收优惠政策增加私人投资，保持经济增长
- C. 对毕业大学生创业提供贷款贴息，提高社会就业水平
- D. 加大对低碳环保企业的财政投入，支持经济发展转型
- E. 在通货膨胀时期，政府大量购置办公设备

答案：ABCD

解析：本题考查财政的基本职能。财政实现经济稳定和发展职能的机制和手段主要有：（1）通过财政政策和货币政策的协调配合，推动社会总需求和总供给的基本平衡，保证物价和经济发展的稳定，实现充分就业和国际收支平衡。（2）通过税收、财政补贴、财政贴息、公债等，调节社会投资需求水平，影响就业水平，使经济保持一定的增长；通过财政直接投资，调节社会经济结构，调节社会有效供给能力。（3）通过税收等调节个人消费水平和结构。（4）财政加大对节约资源能源和环境保护的投入，加大对科技、文化、卫生、教育事业的投入，完善社会保障制度建设等，实现经济和社会的协调健康发展。

## 第五节 合理划分中央与地方财政事权和支出责任，建立现代财政制度

【知识点一】中央与地方财政事权和支出责任划分原则★

1. 体现基本公共服务受益范围。
2. 兼顾政府职能和行政效率。
3. 实现权、责、利相统一。
4. 激励地方政府的主动作为。
5. 做到支出责任与财政事权相适应。

### 真题回顾

【真题·多选】中央与地方财政事权和支出责任划分的原则包括（ ）。

- A. 实现权、责、利相统一
- B. 兼顾政府职能和行政效率
- C. 体现基本公共服务受益范围
- D. 加快省以下财政事权和支出责任划分
- E. 激励地方政府主动作为

答案：ABCE

解析：本题考查中央与地方财政事权和支出责任的划分原则。（1）体现基本公共服务受益范围。（2）兼顾政府职能和行政效率。（3）实现权、责、利相统一。（4）激励地方政府主动作为。（5）做到支出责任与财政事权相适应。

【知识点二】中央与地方财政事权和支出责任划分改革的主要内容★

1. 推进中央与地方财政事权划分。
2. 完善中央与地方支出责任划分。
3. 加快省以下财政事权和支出责任划分。

## 本章内容总结

公共物品的融资	政府融资、私人融资和联合融资
公共物品的生产	政府生产和合同外包
供给的制度	决策制度（核心）、融资制度、生产制度、受益分配制度
市场失灵	自然垄断、信息不充分和不对称、外部效应和公共物品、收入分配不公和经济波动
财政的基本特征	弥补市场失效、提供公平服务、非市场营利性和法治性
财政的基本职能	资源配置职能 收入分配职能 经济稳定和发展职能