



主讲老师：徐娜

中级经济师
经济基础知识
课程精讲班



第十五章 政府预算



目录

第十五章政府预算

- 第一节政府预算的职能与原则
 - 1.政府预算的含义与职能
 - 2.政府预算的原则和分类
- 第二节我国政府预算职权划分
 - 1.立法机关、各级人民政府、各级政府财政部门、各级政府业务主管部门、各单位的预算管理、审计机关的预算管理职权
- 第三节我国政府预算体系
 - 1.一般公共预算
 - 2.政府性基金预算
 - 3.国有资本经营预算
 - 3.社会保险基金预算
- 第四节我国政府预算编制和执行制度
 - 1.预算编制制度
 - 2.预算执行制度
- 第五节深化预算管理制度改革



第一节 政府预算的职能与原则

一、政府预算的含义

是由法律规定和受制度保障的，经法定程序审核批准的政府年度财政收支计划。

技术方面：

在形式上：是政府的财政收支计划，以**预算平衡表**的形式体现。

在内容上：是政府对**财政收支的计划安排**，反映可供政府集中支配的财政资金数量的多少，是政府理财的**主导环节和基本环节**。



第一节 政府预算的职能与原则

政治方面：是重大的政治行为。政府预算指标背后反映的是政府在做什么和不做什么之间作出的选择；政府预算反映了支出上的优先权；政府预算反映了政府准备购买的具体公共物品和服务及其成本。

本质方面：是国家和政府意志的体现。政府预算需要经过国家权力机关的审查和批准才能生效，是一个重要的法律性文件。



第一节 政府预算的职能与原则

二、政府预算的职能与原则

1. 职能：反映政府部门的活动；监督政府部门收支运作的情况；控制政府部门的支出

2. 原则：完整性原则、统一性原则、可靠性原则、合法性原则、公开性原则、年度性原则



第一节 政府预算的职能与原则

三、政府预算的分类

按编制形式	单式预算	将政府财政收支汇集编入一个总预算之内，形成一个收支项目安排对照表。优点是简单明了，整体性强，缺点是没有区分各项财政收支的经济性质。
	复式预算	①经常预算：以税收为收入来源，以行政事业项目为支出对象； ②资本预算：以国债为收入来源，以经济建设项目为支出对象。便于政府科学安排收支结构，分类控制预算收支平衡；



第一节 政府预算的职能与原则

三、政府预算的分类

按编制依据	增量预算	指预算年度的财政收支指标在以前预算年度基础上，按新预算年度的经济发展情况加以调整后确定
	零基预算	指新预算年度财政收支计划指标的确定，不考虑以前年度的财政收支执行情况，只以新预算经济社会发展情况和财力可能为依据，重新评估各项收支必要性及其所需金额的一种预算形式



第一节 政府预算的职能与原则

三、政府预算的分类

按作用时间	年度预算	预算有效期为一年的预算
	多年预算	对连续多个年度的财政收支进行预测，规划或规定的一种财政计划形式，即多年预算每年编制一次，每次向前滚动一年，不需要经过国家权力机关的批准。



第一节 政府预算的职能与原则

三、政府预算的分类

按收支平衡状况	平衡预算	预算收入基本等于预算支出的预算。实际工作中略有结余或略有赤字的预算通常也被视为平衡预算。
	差额预算	预算收入大于或小于预算支出的预算，包括收大于支的盈余预算和支大于收的赤字预算。



第一节 政府预算的职能与原则

三、政府预算的分类

按是否直接反映经济效益分	投入预算	用来控制各项支出用途和金额的预算。投入预算根据预算控制各项支出，要求按预算规定的用途和金额使用资金
	绩效预算	先由政府部门确定需要履行的职能以及为履行职能需要消耗的资源，在此基础上制定绩效目标，并用量化指标来衡量其在实施每项计划过程中取得的成绩和完成工作的情况
	规划项目预算	根据国家的经济现状与发展趋势以及国家当前所要达到的总体目标，利用系统分析以及成本-效益分析等工具来评估各项公共计划的成本效益，协助政府拟定最优决策，以利于国家经济资源合理配置



第一节 政府预算的职能与原则

三、政府预算的分类

按管理 层级分	中央 预算	指中央政府的预算，由中央各部门预算，中央对地方税收返还和转移支付、地方向中央上解收入等组成
	地方 预算	由地方各级政府预算组成的预算，包括本级各部门的预算，上级对下级政府税收返还和转移支付，向上级政府上解收入等组成



典型真题

【真题·2023单选】（ ）是指在编制成本费用预算时，不考虑以往会计期间所发生的费用项目或费用数额，而是以所有的预算支出为零作为出发点，一切从实际需要与可能出发，逐项审议预算期内各项费用的内容及其开支标准是否合理，在综合平衡的基础上编制费用预算的一种方法。

- A. 复式预算
- B. 零基预算
- C. 年度预算
- D. 平衡预算



典型真题

答案：B

解析：零基预算是指在编制成本费用预算时，不考虑以往会计期间所发生的费用项目或费用数额，而是以所有的预算支出为零作为出发点，一切从实际需要与可能出发，逐项审议预算期内各项费用的内容及其开支标准是否合理，在综合平衡的基础上编制费用预算的一种方法。