



第二节

工程建设程序



第二节 工程建设程序

【本节主要内容】

- 一、投资决策
- 二、建设实施
- 三、竣工验收



第二节 工程建设程序

一、投资决策

根据 建设 资金 来源 不同	政府投资 资金项目	直接投资、资本金注入方式	严格审批项目建议书、可行性研究报告、初步设计和概算
		投资补助、贷款贴息等	只审批资金申请报告
	企业投资 项目	核准制	政府仅对重大项目和限制类项目从维护社会公共利益角度进行核准
		备案制	其他项目



第二节 工程建设程序

（一）编报项目建议书★★★★

项目建议书是拟建项目单位**向政府投资主管部门**提出的要求建设某一工程项目的建议文件，是对工程建设的轮廓设想。

项目建议书的主要作用是**推荐**一个拟建项目，论述其**建设的必要性、建设条件的可行性和营利的可能性**，供政府投资主管部门或其他有关部门参考并确定是否进行下一步工作。



第二节 工程建设程序

项目建议书被**批复后**，**项目单位进行可行性研究**。

对于划拨土地的，申请用地预审和规划选址，取得**用地预审和规划选址意见书**。

办理有关其他专项论证审查，如取得节能审查机关出具的**节能审查意见等**。



第二节 工程建设程序

（二）编报可行性研究报告★

可行性研究是指在工程项目决策之前，通过调查、研究、分析建设工程在技术、经济等方面的条件和情况，对可能的多种方案进行比较论证，同时对工程建成后的综合效益进行预测和评价的一种投资决策分析活动。

对于政府投资项目，可行性研究、分析、论证完成后，项目单位应向政府投资主管部门或其他有关部门报送投资项目可行性研究报告及应附具的文件、批复等资料。



第二节 工程建设程序

(三) 项目审批、核准或备案★★★★★

1. 政府投资项目审批

投资主管部门或者其他有关部门应当根据国民经济和社会发展规划、相关领域专项规划、产业政策等，审查下列内容，作出是否批准的决定。

(1) 项目建议书提出的项目建设**必要性**。

(2) 可行性研究报告分析的项目技术经济可行性、社会效益及项目建设资金等主要建设条件的**落实情况**。

(3) **初步设计及提出的工程概算**是否符合可行性研究报告批复及国家有关标准和规范要求。



第二节 工程建设程序

(4) 依照法律、行政法规和国家有关规定应当审查的其他事项。

投资主管部门或者其他有关部门对政府投资项目不予批准的，应当书面通知项目单位并说明理由。

对经济发展、社会公益有重大影响或投资规模较大的政府投资项目，投资主管部门或者其他有关部门应当在**中介服务机构评估、公众参与、专家评议、风险评估**的基础上作出是否批准的决定。



第二节 工程建设程序

对下列政府投资项目，可以按照国家有关规定**简化**需要报批的文件和审批程序：

- ①相关规划中**已经明确**的项目；
- ②部分**扩建、改建**的项目；
- ③建设内容**单一**、投资规模**较小**、技术方案**简单**的项目；
- ④为应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件需要**紧急**建设的项目。



第二节 工程建设程序

2. 企业投资项目的核准和备案

对于**关系国家安全、涉及生产力重大布局、战略性资源开发和重大公共利益**的企业投资项目实行核准制，其余项目则实行备案制。

(1) 核准制

企业投资建设**《政府核准的投资项目目录》**中的项目时，
仅需向政府提交**项目申请报告**。



第二节 工程建设程序

1) 项目申请报告

项目单位在报送项目申请报告时，应当根据国家法律、法规规定附具以下文件：

- ①自然资源行政主管部门出具的用地预审和选址意见书（仅指以划拨方式提供国有土地使用权的项目）；
- ②法律、行政法规规定需要办理的其他相关手续。

组织编制和报送项目申请报告的项目单位，应当对项目申请报告以及依法应当附具文件的真实性、合法性和完整性负责。



第二节 工程建设程序

2) 项目审查核准

项目核准机关需要审查下列内容：

- ①是否危害经济安全、社会安全、生态安全等**国家安全**；
- ②是否符合相关发展建设**规划**、产业**政策**和技术**标准**；
- ③是否合理开发并有效利用**资源**；
- ④是否对**重大公共利益**产生不利影响。



第二节 工程建设程序

项目建设可能对公众利益构成重大影响时，项目核准机关在作出核准决定前，应当采取适当方式**征求公众意见**。对于特别重大的项目，可以实行**专家评议制度**。

项目符合核准条件的，项目核准机关应当对项目予以核准并向项目单位出具项目核准文件。

项目不符合核准条件的，项目核准机关应当出具不予核准的书面通知，并说明不予核准的理由。



第二节 工程建设程序

(2) 备案制

对于《政府核准的投资项目目录》**以外**的企业投资项目，实行备案制。

除国家另有规定外，由企业按照**属地原则**向地方政府投资主管部门备案。



第二节 工程建设程序

【2022年试题】非使用国家资金建设的项目，在核准阶段需要提交（）。

- A. 项目申请报告
- B. 项目建议书
- C. 资金申请报告
- D. 可行性研究报告



第二节 工程建设程序

答案：A

解析：对于不使用政府资金投资建设，但关系国家安全、涉及生产力重大布局、战略性资源开发和重大公共利益的项目，实行核准制；其余项目则实行备案制。企业投资建设《政府核准的投资项目目录》中的项目时，仅需向政府提交项目申请报告，故此题正确答案为A。



第二节 工程建设程序

【单选题】企业投资建设《政府核准的投资项目目录》中的项目时，需向政府提交（）。

- A. 项目申请报告
- B. 资金申请报告
- C. 财务报告
- D. 初步可行性研究报告



第二节 工程建设程序

答案：A

解析：企业投资建设《政府核准的投资项目目录》中的项目时，需向政府提交项目申请报告。