



## 【考点】行政复议机关及行政复议管辖

### （一）行政复议机关

#### 1. 行政复议机关

复议机关是指依照法律规定，有权受理行政复议申请，依法对被申请复议的行政行为进行合法性、适当性审查并作出决定的行政机关。

#### 2. 行政复议机构

**县级以上各级人民政府**以及其他依照《行政复议法》履行行政复议职责的行政机关是行政复议机关。

行政机关**办理行政复议事项的机构**是**行政复议机构**。



## 【考点】行政复议机关及行政复议管辖

### 3. 行政复议人员

行政复议机构中**初次**从事行政复议工作的人员，应当通过国家统一法律职业资格考试取得法律职业资格，并参加统一职前培训。

专职行政复议人员应当具备与履行行政复议职责相适应的品行、专业知识和业务能力，并取得相应资格。



## 【考点】行政复议机关及行政复议管辖

### 4. 行政复议委员会

(1) 县级以上各级行政复议机关**应当**成立行政复议委员会，研究重大、疑难案件，提出处理建议。

(2) 行政复议委员会可以邀请本机关**以外**的具有相关专业知识的人员参加。

(3) **实践中，税务机关可以考虑将人大代表、政协委员、基层组织代表、律师、税务师、注册会计师以及专家、学者等吸引参加进来。**



## 【考点】行政复议机关及行政复议管辖

### （二）行政复议管辖

#### 1. 县级以上地方各级人民政府的复议管辖范围

（1）对本级人民政府工作部门作出的行政行为不服的；

（2）对下一级人民政府作出的行政行为不服的；

（3）对本级人民政府依法设立的派出机关作出的行政行为不服的；

（4）对本级人民政府或者其工作部门管理的法律、法规、规章授权的组织作出的行政行为不服的。

省、自治区、直辖市人民政府**同时管辖对本机关**作出的行政行为不服的行政复议案件。（本机关管辖）



## 【考点】行政复议机关及行政复议管辖

### 2. 国务院部门复议管辖范围

(1) 对本部门作出的行政行为不服的；（本机关管辖）

(2) 对本部门依法设立的派出机构依照法律、行政法规、部门规章规定，以派出机构的名义作出的行政行不服的；

(3) 对本部门管辖的法律、行政法规、部门规章授权的组织作出的行政行为不服的。



## 【考点】行政复议机关及行政复议管辖

3. 对垂直领导机关、税务和国家安全机关行政行为不服的  
复议管辖

对**海关、金融、外汇管理**等实行垂直领导的行政机关、税务和国家安全机关的行政行为不服的，向上一级主管部门申请行政复议。



## 【考点】行政复议机关及行政复议管辖

### 4. 对司法行政部门行政行为不服的复议管辖

对履行行政复议职责的地方人民政府司法行政部门的行政行为不服的，可以向**本级人民政府**申请行政复议，也可以向**上一级司法行政部门**申请行政复议。



## 【考点】行政复议机关及行政复议管辖

【注意】申请人就同一事项向两个或者两个以上有权受理的行政机关申请行政复议的：

- (1) 由**最先**收到行政复议申请的行政机关受理；
- (2) **同时**收到申请的，由收到行政复议申请的行政机关在**10日**内**协商**确定；
- (3) **协商不成**的，由其**共同上一级**行政机关在**10日**内**指定**受理机关。





## 【考点】行政复议决定及其执行

### （一）行政复议决定的期限

1. 适用普通程序审理的行政复议案件，行政复议机关应当自受理申请之日起**60日**作出行政复议决定，但是法律规定的行政复议期限少于60日的除外。

2. 情况复杂，不能在规定期限内作出行政复议决定的，经行政复议机构的负责人批准，可以适当延长，并书面告知当事人，但是延长期限最多不得超过**30日**。

3. 适用简易程序审理的行政复议案件，行政复议机关应当自受理申请之日起**30日**内作出行政复议决定。



## 【考点】行政复议决定及其执行

### （二）行政复议决定的种类

1. 维持决定：事实清楚、证据确凿，适用依据正确，程序合法，内容适当。

2. 履行决定：被申请人不履行法定职责的，决定其在一定期限内履行法定职责。



## 【考点】行政复议决定及其执行

### 3. 撤销、变更决定

(1) 决定撤销或者确认该行政行为违法的，可以责令被申请人**在一定期限内重新作出行政行为**：

- ①主要事实不清，证据不足的；
- ②适用依据不合法的；
- ③违反法定程序的；
- ④超越或者滥用职权的。



## 【考点】行政复议决定及其执行

(2) 行政行为有下列情形之一的，行政复议机关决定变更：

- ①事实清楚，证据确凿，适用依据正确，程序合法，但是内容不适当；
- ②事实清楚，证据确凿，程序合法，但是未正确适用依据；
- ③事实不清，证据不足，经行政复议机关查清事实和证据的。



## 【考点】行政复议决定及其执行

### 4. 责令被申请人赔偿的决定

(1) 公民、法人或其他组织在申请行政复议时可以**一并**提出行政赔偿请求。

(2) 公民、法人或其他组织在申请行政复议时**没有提出**行政赔偿请求的，行政复议机关在依法决定撤销或者变更罚款，撤销违法集资、没收财务、征收财务、摊派费用，以及对财产的查封、扣押、冻结等行政行为时，应当同时责令被申请人返还财产，解除对财产的查封、扣押、冻结措施或者赔偿相应的价款。



## 【考点】行政复议决定及其执行

**【注意】** 返还执行的罚款或者罚金、追缴或者没收的金钱，解除冻结的存款或者汇款的，应当支付银行同期存款利息。



## 【考点】行政复议决定及其执行

### 5. 驳回行政复议请求决定

申请人认为行政机关不履行法定职责申请行政复议，行政复议机关受理后发现该行政机关没有相应法定职责或者在受理前已经履行法定职责的，行政复议机关决定驳回复议请求。



## 【考点】行政复议决定及其执行

### 6. 确认无效决定

行政行为有实施主体不具有行政主体资格或者没有依据等重大且明显违法情形，申请人申请确认行政行为无效的，行政复议机关确认该行政行为无效。





## 【考点】行政复议决定及其执行

### 7. 确认违法决定

(1) 行政行为有下列情形之一的，行政复议机关**不撤销**该行政行为，但是**确认**该行政行为**违法**：

①依法应予撤销，但是撤销会给国家利益、社会公共利益造成重大损害；

②程序轻微违法，但是对申请人权利不产生实际影响。



## 【考点】行政复议决定及其执行

(2) 行政行为有下列情形之一，**不需要撤销**或者履行的，行政复议机关确认该行政行为违法：

①行政行为违法，但是不具有可撤销内容；

②被申请人改变原违法行政行为，申请人要求撤销或者确认该行政行为违法；

③被申请人不履行或者拖延履行法定职责，责令履行没有意义。



## 【考点】行政复议决定及其执行

### （三）行政复议决定的执行

1. 行政复议决定书**一经送达**，即发生法律效力，被申请人应当履行行政复议决定。

2. 被申请人不履行或者无正当理由拖延履行行政复议决定的，行政复议机关或者有关上级行政机关应当责令其限期履行。



## 【考点】行政复议决定及其执行

### 3. 申请人

申请人逾期**不起诉**又**不履行**行政复议决定的，或者**不履行**最终裁决的行政复议决定的，按照下列规定分别处理：

（1）**维持**行政行为的行政复议决定，由**作出行政行为的行政机关**依法强制执行，或者申请人民法院强制执行；

（2）**变更**行政行为的行政复议决定，由**行政复议机关**依法强制执行，或者申请人民法院强制执行。



## 【考点】行政诉讼受理案件范围及不受理的案件

### 1. 《行政诉讼法》规定的受案范围

(1) 对行政拘留、暂扣或者吊销许可证和执照、责令停产停业、没收违法所得、没收非法财物、罚款、警告等**行政处罚**不服的；

(2) 对限制人身自由或者对财产的查封、扣押、冻结等**行政强制措施和行政强制执行**不服的；

(3) 申请行政许可，行政机关拒绝或者在法定期限内不予答复，或者对行政机关作出的有关**行政许可**的其他决定不服的；

(4) 对行政机关作出的关于**确认**土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等**自然资源的所有权**或者**使用权**的决定不服的；



## 【考点】行政诉讼受理案件范围及不受理的案件

(5) 对**征收、征用**决定及其**补偿**决定不服的；

(6) 申请行政机关履行保护人身权、财产权等合法权益的法定职责，行政机关**拒绝履行**或者**不予答复**的；

(7) 认为行政机关**侵犯其经营自主权**或者**农村土地承包经营权、农村土地经营权**的；

(8) 认为行政机关**滥用行政权力排除**或者**限制竞争**的；

(9) 认为行政机关**违法集资、摊派费用**或者**违法要求履行其他义务**的；



## 【考点】行政诉讼受理案件范围及不受理的案件

(10) 认为行政机关**没有依法支付抚恤金、最低生活保障待遇**或者**社会保险待遇**的；

(11) 认为行政机关**不依法履行、未按照约定履行**或者**违法变更、解除**政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议等**协议**的；

(12) 认为行政机关侵犯其他人身权、财产权等合法权益的。

除上述规定外，人民法院受理法律、法规规定可以提起诉讼的**其他**行政案件。



## 【考点】行政诉讼受理案件范围及不受理的案件

### 2. 规范性文件附带审查

公民、法人或者其他组织认为行政行为所依据的**国务院部门**和**地方人民政府及其部门**制定的**规范性文件**不合法，在对行政行为提起诉讼时，可以**一并**请求对该规范性文件进行**审查**。前述规定的规范性文件**不含规章**。





## 【考点】行政诉讼受理案件范围及不受理的案件

### 3. 行政诉讼不受理的案件范围

(1) 国防、外交等**国家行为**。

(2) 行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令。（抽象行政行为）

(3) 行政机关对**行政机关工作人员**的奖惩、任免等决定。（内部行为）

(4) 法律规定由行政机关**最终裁决的行政行为**。（终局裁决）

(5) 公安、国家安全等机关依照**刑事诉讼法的明确授权实施的行为**。

(6) **调解行为**以及法律规定的**仲裁行为**。

(7) **行政指导行为**。



## 【考点】行政诉讼受理案件范围及不受理的案件

(8) 驳回当事人对行政行为提起申诉的**重复处理行为**。

(9) 行政机关作出的**不产生外部法律效力**的行为。

(10) 行政机关为作出行政行为而实施的准备、论证、研究、层报、咨询等**过程性行政行为**。

(11) 行政机关根据人民法院的生效裁判、协助执行通知书作出的**执行行为**，但行政机关**扩大执行范围**或者采取**违法方式**实施的**除外**。

(12) 上级行政机关基于**内部层级监督**关系对下级行政机关作出的听取报告、执法检查、督促履责等行为。

(13) 行政机关针对**信访事项**作出的登记、受理、交办、转送、复查、复核意见等行为。

(14) 对公民、法人或其他组织权利义务**不产生实际影响**的行为。



## 【考点】行政诉讼管辖

### （一）级别管辖

#### 1. 基层人民法院

基层人民法院管辖第一审行政案件（级别关系的一般原则）

#### 2. 中级人民法院：

（1）对**国务院部门**或者**县级以上地方人民政府**所作的行政行为提起诉讼的案件

（2）**海关**处理的案件；

（3）本辖区内重大、复杂的案件；



## 【考点】行政诉讼管辖

主要包括：

- ① 社会影响重大的共同诉讼；
  - ② 涉外或者涉及中国香港、澳门、台湾地区的案件；
  - ③ 其他重大复杂案件等。
- (4) 其他法律规定由中级人民法院管辖的案件。



## 【考点】行政诉讼管辖

**【注意1】**发明专利、实用新型专利、植物新品种、集成电路布图设计、技术秘密、计算机软件的权属、侵权纠纷以及垄断纠纷**第一审**民事、行政案件由**知识产权法院**，省、自治区、直辖市人民政府所在地的**中级**人民法院和最高人民法院确定的中级人民法院管辖。法律对知识产权法院的管辖有规定的，依照其规定

**【注意2】**外观设计专利的权属、侵权纠纷以及涉驰名商标认定**第一审**民事、行政案件由**知识产权法院**和**中级人民法院**管辖；经最高人民法院批准，也可以由基层人民法院管辖，但外观设计专利行政案件除外。

**【注意3】**除此之外的第一审知识产权案件诉讼标的额在最高人民法院确定的数额以上的，以及涉及国务院部门、县级以上地方人民政府或者海关行政行为的，由中级人民法院管辖。法律对知识产权法院的管辖有规定的，依照其规定。



## 【考点】行政诉讼管辖

3. 高级人民法院：本辖区内重大复杂的一审案件。

4. 最高人民法院：全国范围内重大复杂的一审案件。

最高人民法院设立巡回法庭，审理跨行政区域的重大行政案件。巡回法庭是最高人民法院下属机构，主要审理跨行政区域重大行政和民商事案件。在审级上，最高人民法院设立的巡回法庭，相当于最高人民法院的**派出机构**，在审级上等同于最高人民法院。巡回法庭的判决效力等同于最高人民法院的判决，均为终审判决。



## 【考点】行政诉讼管辖

**【注意1】**巡回法庭的作用，是方便当事人诉讼，减轻最高人民法院办案压力，同时也有利于避免案件审理中可能存在的**地方保护主义**。

**【注意2】**作出原行政行为行政机关和复议机关为共同被告的，以作出**原行政行为的行政机关**确定案件的级别管辖。



## 【考点】行政诉讼管辖

### （二）地域管辖

#### 1. 一般地域管辖

行政案件由**最初作出行政行为**的**行政机关所在地**人民法院管辖。





## 【考点】行政诉讼管辖

### 2. 特殊地域管辖

(1) 对**限制人身自由的行政强制措施**不服提起的诉讼，由**被告所在地**或者**原告所在地**人民法院管辖。

**【注意1】**被告所在地，是指被诉行政机关主要办事机构所在地。

**【注意2】**原告所在地，是指原告的户籍所在地、经常居住地和被限制人身自由地。

**【注意3】**经常居住地，是指公民离开户籍所在地起至诉讼时已连续居住满1年以上的地方，但公民住院就医的地方除外。



## 【考点】行政诉讼管辖

(2) 因不动产提起的行政诉讼，即因行政行为导致不动产物权变动而提起的诉讼，由**不动产所在地**人民法院管辖。

**【注意】**不动产**已登记**的，以**不动产登记簿记载的所在地**为不动产所在地；不动产**未登记**的，以**不动产实际所在地**为不动产所在地。



## 【考点】行政诉讼管辖

### 3. 共同地域管辖

两个以上人民法院都有管辖权的案件，原告可以选择其中一个人民法院提起诉讼。原告向两个以上有管辖权的人民法院提起诉讼的，由**最先立案**的人民法院管辖。

(1) 经复议**改变**原行政行为而起诉的案件，由**最初作出行政行为的行政机关所在地**人民法院和**复议机关所在地**人民法院共同管辖。



## 【考点】行政诉讼管辖

(2) 对行政机关基于同一事实，既采取限制公民人身自由的行政强制措施，又采取其他行政强制措施或者行政处罚不服的案件，由**被告所在地**或者**原告所在地**的人民法院管辖。

(3) 因不动产提起的行政案件，如该不动产涉及两个以上的人民法院管辖，由该两个以上的人民法院共同管辖



## 【考点】行政诉讼管辖

### （三）裁定管辖

#### 1. 移送管辖：

人民法院发现受理的行政案件不属于本院管辖的，应当移送有管辖权的人民法院，受移送的人民法院应当受理。受移送的人民法院**不得**再行移送。

人民法院受理案件后，被告提出管辖异议的，应当在**收到起诉状副本之日起15日**内提出。



## 【考点】行政诉讼管辖

对当事人提出的管辖异议，人民法院应当进行审查。异议成立的，裁定将案件移送有管辖权的人民法院；异议不成立的，裁定驳回。

人民法院对管辖异议审查后确定有管辖权的，不因当事人增加或者变更诉讼请求等改变管辖，但违反级别管辖、专属管辖规定的除外。



## 【考点】行政诉讼管辖

### 2. 指定管辖

(1) 有管辖权的人民法院由于特殊原因不能行使管辖权的，由上级人民法院指定管辖。

(2) 人民法院对管辖权发生争议，由争议双方协商解决。协商不成的，报它们的共同上级人民法院指定管辖。



## 【考点】行政诉讼管辖

### 3. 管辖权的转移

(1) 上级人民法院有权审理下级人民法院管辖的第一审行政案件。

(2) 下级人民法院对其管辖的第一审行政案件以及需要由上级人民法院审判的案件，可以报请上级人民法院决定。

#### 【注意】跨区域管辖：

经最高人民法院批准，高级人民法院可以根据审判工作的实际情况，确定若干人民法院跨行政区域管辖行政案件。