



第二节 国有资产管理法律制度

考点1：企业国有资产法律制度（★）

国有资产，是指所有权属于国家的财产或财产权益。这里的财产或财产权益，不仅包括有形财产（如固定资产和流动资产），还包括属于国家的债权、无形财产等财产权益。



第二节 国有资产管理法律制度

1、出资人

(1) 国务院代表国家行使国有资产所有权。



第二节 国有资产管理法律制度

(2) 国务院和地方人民政府依照法律、行政法规的规定，分别代表国家对国家出资企业履行出资人职责，享有出资人权益。

①国务院所确定的关系国民经济命脉和国家安全的大型国家出资企业、重要基础设施和重要自然资源等领域的国家出资企业，由国务院代表国家履行出资人职责；

②其他的国家出资企业，由地方人民政府代表国家履行出资人职责。



第二节 国有资产管理法律制度

(3) 国务院和地方人民政府应当按照政企分开、社会公共管理职能与国有资产出资人职能分开、**不干预**企业依法自主经营的原则，依法履行出资人职责。



第二节 国有资产管理法律制度

2、履行出资人职责的机构

(1) 国务院国有资产监督管理机构和地方人民政府按照国务院规定所设立的国有资产监督管理机构，根据本级人民政府的授权，代表本级人民政府对国家出资企业履行出资人职责。



第二节 国有资产管理法律制度

(2) 国务院和地方人民政府根据需要，可以**授权**其他部门、机构代表本级人民政府对国家出资企业履行出资人职责。

【举例】国家**财政部**等有关部门是国务院授权代表国务院对**金融类**国家出资企业履行出资人职责的机构。（如：中国农业银行）



第二节 国有资产管理法律制度

【注意】履行出资人职责的机构代表出资人享有出资者权利，包括依法享有**资产收益权、参与重大决策权、选择管理者等权利。**



第二节 国有资产管理法律制度

【例-判断题】 国务院确定的关系国家安全的大型国家出资企业由国务院代表国家履行出资人职责。（ ）

答案： ✓

解析： 国务院所确定的关系国民经济命脉和国家安全的大型国家出资企业、重要基础设施和重要自然资源等领域的国家出资企业，由国务院代表国家履行出资人职责。



第二节 国有资产管理法律制度

【例-判断题】全国人民代表大会代表国家行使国有资产所有权。（ ）

答案：×

解析：国务院代表国家行使国有资产所有权。



第二节 国有资产管理法律制度

【例-多选题】下列各项中，依照《企业国有资产法》及有关法律、行政法规的规定，代表国家对国家出资企业履行出资人职责的有（ ）。

- A. 全国人民代表大会
- B. 全国人民代表大会常务委员会
- C. 国务院
- D. 地方人民政府



第二节 国有资产管理法律制度

答案：CD

解析：根据规定，“国务院和地方人民政府”依照法律、行政法规的规定，分别代表国家对国家出资企业履行出资人职责，享有出资人权益。



第二节 国有资产管理法律制度

考点2：企业国有资产管理法律制度（★★★）

国家出资企业包括：

- （1）国有独资企业；
- （2）国有独资公司；
- （3）国有资本控股公司；
- （4）国有资本参股公司。



第二节 国有资产管理法律制度

1、国家出资企业管理者的选择与考核制度

履行出资人职责的机构任免或建议任免国家出资企业的人员，包括：

(1) 任免国有独资企业的经理、副经理、财务负责人和其他高级管理人员；

(2) 任免国有独资公司的董事长、副董事长、董事、监事会主席和监事；

(3) 向国有资本控股公司、国有资本参股公司的股东会提出董事、监事人选。



第二节 国有资产管理法律制度

【注意】国家出资企业中应当由职工代表出任的董事、监事，依照有关法律、行政法规的规定由职工民主选举产生。



第二节 国有资产管理法律制度

2、董事、高级管理人员和监事兼职限制：

(1) 未经履行出资人职责的机构同意，国有独资企业、国有独资公司的董事、高级管理人员不得在其他企业兼职。

(2) 未经股东会同意，国有资本控股公司、国有资本参股公司的董事、高级管理人员不得在经营同类业务的其他企业兼职。

(3) 未经履行出资人职责的机构同意，国有独资公司的董事长不得兼任经理。（防止权力过大）



第二节 国有资产管理法律制度

(4) 未经股东会同意，国有资本控股公司的董事长不得兼任经理。

(5) 董事、高级管理人员不得兼任监事。



第二节 国有资产管理法律制度

【例-判断题】 国有独资公司的董事长、副董事长、董事，由国有资产监督管理机构任免。（ ）

答案： ✓

解析： 国有资产监督管理机构对国有独资公司，任免其国有独资公司的董事长、副董事长、董事、监事会主席和监事。



第二节 国有资产管理法律制度

【例-判断题】 未经履行出资人职责的机构同意，国有资本控股公司的董事长不得兼任经理。（ ）

答案： ×

解析： 未经股东会同意，国有资本控股公司的董事长不得兼任经理。



第二节 国有资产管理法律制度

【例-单选题】 根据企业国有资产法律制度的规定，国务院和地方人民政府未作特别规定的情况下，国家出资企业的下列人员中，不由履行出资人职责的机构任免的是（ ）。

- A. 国有独资公司的董事长
- B. 国有资本参股公司的监事
- C. 国有独资企业的经理
- D. 国有独资企业的财务负责人



第二节 国有资产管理法律制度

答案：B

解析：履行出资人职责的机构向国有资本控股公司、国有资本参股公司的股东会提出董事、监事人选。



第二节 国有资产管理法律制度

【例-单选题】 根据企业国有资产管理制度的规定，国务院和地方人民政府未作特别规定的情况下，下列人员中，由履行出资人职责的机构任免的是（ ）。

- A. 国有独资公司的监事
- B. 国有资本控股公司的董事
- C. 国有资本控股公司的监事
- D. 国有资本参股公司的监事

答案： A

解析： 只有“独资”的，管理层才由履行出资人职责的机构任免。



第二节 国有资产管理法律制度

【例-多选题】 根据企业国有资产管理法律制度的规定，国务院和地方人民政府未作特别规定的情况下，下列人员中，由履行出资人职责的机构任免的有（ ）。

- A. 国有独资企业的总经理
- B. 国有独资公司的董事
- C. 国有资本控股公司的董事
- D. 国有资本参股公司的监事

答案： AB

解析： 只有“独资”的，管理层才由履行出资人职责的机构任免。



第二节 国有资产管理法律制度

3、任期审计

国有独资企业、国有独资公司和国有资本控股公司的主要负责人，应当接受依法进行的任期经济责任审计。



第二节 国有资产管理法律制度

【例-多选题】根据国有资产管理法律制度的规定，下列主体中，其主要负责人应当接受任期经济责任审计的有（ ）。

- A. 国有独资企业
- B. 国有独资公司
- C. 国有资本参股公司
- D. 国有资本控股公司

答案： ABD

解析：国有独资企业、国有独资公司和国有资本控股公司的主要负责人，应当接受依法进行的任期经济责任审计。