

第五节 行政诉讼证据

三、举证责任与证据规则（★★★）

（一）被告的举证责任与规则

1. 被告举证责任

（1）被告对作出的行政行为负有**举证责任**，应当提供作出该行政行为的**证据**和所**依据**的规范性文件。被告不提供或者无正当理由逾期提供证据，**视为没有相应证据**。但是，被诉行政行为涉及第三人合法权益，第三人提供证据的**除外**。

（2）被告认为原告起诉超过法定期限的，由被告承担举证责任。

2. 诉讼过程中不得自行收集证据

在诉讼过程中，被告及其诉讼代理人**不得**自行向原告、第三人和证人收集证据。

3. 延期提供证据

（1）被告在作出行政行为时已经收集了证据，但因不可抗力等正当事由不能提供的，经人民法院准许，可以延期提供。

（2）被告申请延期提供证据的，应当在收到起诉状副本之日起15日内以书面方式向人民法院提出。人民法院准许延期提供的，被告应当在正当事由消除后15日内提供证据。逾期提供的，**视为被诉行政行为没有相应的证据**。

4. 补充证据

原告或者第三人提出了其在行政处理程序中没有提出的理由或者证据的，经人民法院准许，被告可以补充证据。

5. 原告或者第三人确有证据证明被告持有的证据对原告或者第三人有利的，可以在开庭审理前书面申请人民法院责令行政机关提交。行政机关无正当理由拒不提交的，人民法院可以**推定（≠直接认定）**原告或者第三人基于该证据主张的事实**成立**。

6. 经过复议案件的举证责任

（1）复议机关决定**维持**原行政行为的，人民法院应当在审查原行政行为合法性的同时，一并审查复议决定**合法性的**。

（2）作出原行政行为的行政机关和复议机关对原行政行为合法性**共同承担举证责任**，可以由其中一个机关实施举证行为。**复议机关对复议决定的合法性承担举证责任**。

（3）复议机关作共同被告的案件，复议机关在复议程序中依法收集和补充的证据，可以作为人民法院认定复议决定和原行政行为合法的依据。

【例题-单选题】根据《行政诉讼法》及有关规定，若原告确有证据证明被告持有的证据对原告有利，被告无正当理由拒不提供，则法院的正确做法是（ ）。

- A. 直接认定被告主张的事实存在
- B. 责令被告退出法庭并缺席审判
- C. 推定原告基于该证据主张的事实成立
- D. 直接判决撤销被诉行政行为

答案：C

解析：原告确有证据证明被告持有的证据对原告有利，被告无正当理由拒不提供的，可以**推定原告基于该证据主张的事实成立**。

（二）原告的举证规则

1. 原告举证规则

（1）公民、法人或者其他组织向人民法院起诉时，应当提供其**符合法定条件**的相应**证据材料**。但被告认为原告起诉超过起诉期限的除外。

【注意】原告可以提供证明被诉行政行为违法的证据。原告提供的证据不成立的，**不免除**被告被诉行政行为合法性的举证责任。

（2）在起诉被告**不作为**的案件中，原告应当提供其在行政程序中曾经向被告**提出申请**的证据。但有下列情形之一的除外：

①被告应当依职权主动履行法定职责的；

②原告因被告受理申请的登记制度不完备等正当理由不能提供相关证据材料并能够作出合理说明的。

(3) 在**行政赔偿、补偿**的案件中，原告应当对行政行为造成的损害提供证据。因被告的原因导致原告无法举证的，由被告承担举证责任。

2. 举证期限

(1) 原告或者第三人应当在开庭审理前或者人民法院指定的交换证据清单之日提供证据。因正当事由申请延期提供证据的，经人民法院准许，可以在法庭调查中提供。逾期提供证据的，人民法院应当责令其说明理由；拒不说明理由或者理由不成立的，**视为放弃**举证权利。

(2) 原告在**第一审程序**中无正当理由未提供而在**第二审程序**中提供的证据，人民法院**不予采纳**。

(三) 人民法院调取证据

1. 人民法院调取证据

人民法院在调取证据时**不得**为证明被诉行政行为的合法性调取被告作出行政行为时**未收集**的证据。

2. 申请人民法院调取证据

原告或者第三人不能自行收集的，但能够提供确切线索的，可以申请人民法院调取：

(1) 由国家机关保存而须由人民法院调取的证据；

(2) 涉及**国家秘密、商业秘密**和**个人隐私**的证据；

(3) 确因客观原因不能自行收集的其他证据。

3. 证据保全

在证据可能灭失或者以后难以取得的情况下，诉讼参加人可以向人民法院**申请**保全证据，人民法院也可以**主动**采取保全措施。

(四) 证据适用规则

1. 证据应当在法庭上出示，并由当事人互相对质辨认和核实。对涉及**国家秘密、商业秘密**和**个人隐私**的证据，**不得**在公开开庭时**公开质证**。

2. 以非法手段取得的证据，**不得**作为认定案件事实的根据。

【例题-单选题】某市政府征收辖区内某村的部分集体土地用于建造港口。该村村民孙某因对补偿款数额不满，到港口施工现场进行阻挠。市公安局派警察到现场处理，警察将孙某强行带离并进行了询问。经调查后，市公安局决定对孙某处以 10 日拘留，孙某不服，向市法院提起行政诉讼，市法院受理。根据《行政诉讼法》及司法解释的规定，下列关于本案涉及的审查对象和举证责任及其规则的说法中，正确的是（ ）。

A. 市法院对市政府征收土地的行为是否合法应予以审查，理由是该行为是本案的附带审查对象

B. 市法院对市政府征收土地的行为是否合法应予以审查，理由是该行为是本案的主要审查对象

C. 若市公安局提出孙某的起诉超过法定期限，则市公安局应提供证据对此加以证明

D. 若孙某提供的证明市公安局拘留决定违法的证据不成立，则市公安局对拘留决定合法性的举证责任依法免除

答案：C

解析：(1) 选项 AB：孙某是对市公安局的拘留决定不服，公安局的拘留决定是否合法，关键取决于孙某的阻挠行为是否违反《治安管理处罚法》的规定、公安局执行拘留的程序是否合法，与市政府征收土地的行为不具有牵连关系，因此，市政府征收土地的行为并非本案审查对象。

(2) 选项 C：公民、法人或者其他组织向人民法院起诉时，应当提供其符合法定条件的相应的证据材料，但被告认为原告起诉超过起诉期限的除外（原告起诉超过起诉期限的证据由被告提供）。

(3) 选项 D：原告可以提供证明被诉行政行为违法的证据；原告提供的证据不成立的，“不免除”被告对被诉行政行为合法性的举证责任。