

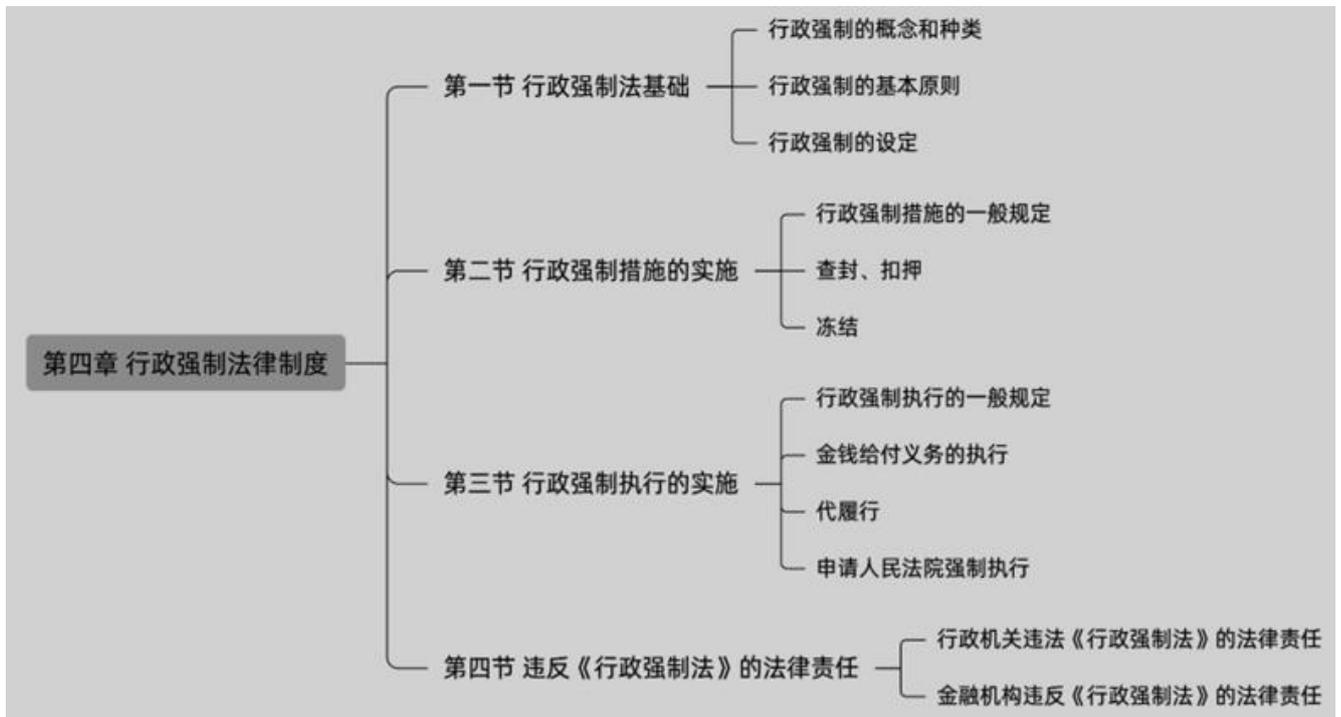
第四章 行政强制法律制度

【考情分析】

本章近三年平均考查 5 分，难度不大，重复出题的概率大，多为单选题和多选题。

【教材变化】

本章无变化。



第一节 行政强制法基础

一、行政强制的概念和种类 (★★)

(一) 概念

1. 行政强制措施：行政机关在行政管理过程中，为制止违法行为、防止证据损毁、避免危害发生、控制危险扩大等情形，依法对公民的人身自由实施暂时性限制，或者对公民、法人或者其他组织的财物实施暂时性控制的行为。

2. 行政强制执行：行政机关或者行政机关申请人民法院，对不履行行政决定的公民、法人或者其他组织，依法强制履行义务的行为

【注意】有行政强制执行权的行政机关在权限范围内依法实施行政强制执行；无行政强制执行权的行政机关申请人民法院强制执行（有例外）

(二) 种类

	行政强制措施的种类	行政强制执行的种类
种类	(1) 限制公民人身自由； (2) 查封场所、设施或者财物； (3) 扣押财物； (4) 冻结存款、汇款； (5) 其他，如证据先行登记保存、交通管制、强制进入场所、通信管制等	(1) 加处罚款或者滞纳金； (2) 划拨存款、汇款； (3) 拍卖或者依法处理查封、扣押的场所、设施或者财物； (4) 排除妨碍、恢复原状； (5) 代履行； (6) 其他，如强制履行兵役、强制收购、强制教育等

(三) 税务行政强制（包括行政强制措施、行政强制执行）

1. 收缴或者停止发售发票
2. 税收保全
3. 税收强制执行
4. 申请人民法院强制执行

【注意】责令提供纳税担保、通知阻止出境、行使代位权或者撤销权、行使税收优先权不属于税务行政强制。

【例题-多选题】根据《行政强制法》规定，行政强制措施包括（ ）。

- A. 代履行
- B. 税务机关强制执行税款
- C. 查封、扣押
- D. 税务机关申请法院强制执行罚款
- E. 冻结存款账户

答案：CE

解析：行政强制措施包括：（1）限制公民人身自由；（2）查封场所、设施或者财物（选项C）；（3）扣押财物（选项C）；（4）冻结存款、汇款（选项E）；（5）其他行政强制措施。

二、行政强制的基本原则（★★）

（一）行政强制合法性原则

- 1. 按照法定的权限、范围、条件和程序**设定**行政强制
- 2. 按照法定的权限、范围、条件和程序**实施**行政强制

（二）行政强制适当原则

- 1. 行政强制的设定，应当适当。
- 2. 行政强制的实施，应当适当。
 - （1）情节轻微的，能不实施就不实施（优先使用非强制手段）
 - （2）查封、扣押、冻结的财物价值应当适当
 - （3）行政机关依法强制执行时所选择的强制手段应当适当。

首先应当优先使用间接强制手段，包括代履行和执行罚；在代履行和执行罚无法实现行政目的时，才适用直接强制执行。

- （4）多种强制手段都可以实现行政目的，应当选择对当事人损害最小的方式，即符合比例原则的要求。

（三）教育与强制相结合原则

- 1. 违法情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。
- 2. 行政机关作出强制执行决定前，应当事先催告当事人履行义务。催告应当以书面形式作出。经催告，当事人履行行政决定的，不再实施强制执行。
- 3. 行政机关在申请人民法院强制执行前，应当催告当事人履行义务。

（四）禁止利用行政强制权谋取利益原则

- 1. 不得使用被查封、扣押的财产
- 2. 不得收取保管费
- 3. 收支两条线
- 4. 合理确定代履行费用

（五）保障当事人程序权利和法律救济权利原则

- 1. 陈述权、申辩权是基本程序权利
- 2. 法律救济途径：行政复议、行政诉讼和国家赔偿

【例题-多选题】下列选择中，属于行政强制基本原则的有（ ）。

- A. 高效便捷原则
- B. 教育与强制相结合原则
- C. 禁止利用行政强制权谋取利益原则
- D. 行政强制合法性原则
- E. 行政强制适当原则

答案：BCDE

解析：本题考核行政强制的基本原则。行政强制的基本原则包括：行政强制合法性原则、行政强制适当原则、教育与强制相结合原则、禁止利用行政强制权谋取利益原则、保障当事人程序权利和法律救济权利原则。

三、行政强制的设定（★★）

（一）行政强制的设定权

1. 法律

行政强制措施由**法律**设定。

2. 行政法规

尚未制定法律，且属于国务院行政管理职权事项的，行政法规可以设定除**限制公民人身自由、冻结存款、汇款和应当由法律规定的行政强制措施以外的**其他行政强制措施。

3. 地方性法规

尚未制定法律、行政法规，且属于地方性事务的，地方性法规可以设定**查封场所、设施或者财物、扣押财物**的行政强制措施。

4. 法律对行政强制措施的对象、条件、种类作了规定的，行政法规、地方性法规**不得**作出扩大规定。

5. 法律中未设定行政强制措施的，行政法规、地方性法规**不得**设定行政强制措施

6. 其他规范性文件

法律、法规以外的其他规范性文件**不得**设定行政强制措施。

（二）行政强制执行

1. 行政强制执行由**法律**设定。

2. 法律没有规定行政机关强制执行的，作出行政决定的行政机关应当申请人民法院强制执行。

【总结】

	行政强制措施					行政强制执行
	扣押财物	查封场所、设施或者财物	限制公民人身自由	冻结存款、汇款	其他	
法律	√	√	√	√	√	√
行政法规	√	√	×	×	√	×
地方性法规	√	√	×	×	×	×
地方政府规章	×	×	×	×	×	×
部门规章	×	×	×	×	×	×

（三）行政强制的设定程序要求

1. 设定

起草法律草案、法规草案，拟设定行政强制的，起草单位应当采取**听证会、论证会**等形式听取意见，并向制定机关说明设定该行政强制的必要性、可能产生的影响以及听取和采纳意见的情况。

2. 评价

（1）行政强制的**设定机关**应当定期对其设定的行政强制进行评价，并对不适当的行政强制及时予以修改或者废止。

（2）行政强制的**实施机关**可以对已设定的行政强制的实施情况及存在的必要性适时进行评价，并将意见报告该行政强制的**设定机关**。

3. 意见、建议

公民、法人或者其他组织可以向行政强制的设定机关和实施机关就行政强制的设定和实施提出意见和建议。有关机关应当认真研究论证，并以适当方式予以反馈。

【例题-单选题】根据《行政强制法》规定，下列关于行政强制设定的说法中，正确的是（ ）。

- A. 法律可以设定行政强制措施
- B. 行政法规可以设定冻结存款、汇款的行政强制措施
- C. 行政强制执行由行政法规设定
- D. 行政法规可以设定划拨存款的行政强制执行

答案： A

解析：（1）选项 B：限制公民人身自由，冻结存款、汇款的行政强制措施只能由法律设定；（2）选项 CD：行政强制执行只能由法律设定。

【例题-单选题】下列有关设定行政强制的说法中，正确的是（ ）。

- A. 尚未制定法律的，行政法规可以设定限制公民人身自由的行政强制措施
- B. 尚未制定法律、行政法规的，地方性法规可以设定冻结存款汇款的行政强制措施
- C. 行政法规不得设定行政强制执行
- D. 一定条件下，行政规章也可以设定行政强制措施

答案：C

解析：（1）选项：尚未制定法律，且属于国务院行政管理职权事项的，行政法规可以设定除限制公民人身自由、冻结存款汇款和应当由法律规定的行政强制措施以外的其他行政强制措施。（2）选项 B：尚未制定法律、行政法规，且属于地方性事务的，地方性法规可以设定查封场所、设施或者财务以及扣押财物的行政强制措施。

（3）选项 C：行政强制执行只能由法律设定。（4）选项 D：法律、法规以外的其他规范性文件不得设定行政强制措施。