

第三节 行政处罚实施主体、管辖及适用

一、行政处罚实施主体（★）

1. 行政机关（行政主体）

行政处罚由具有行政处罚权的行政机关在法定职权范围内实施

【注意】限制人身自由的行政处罚权只能由**公安机关**和法律规定的其他机关行使。

2. 法律、法规授权组织（行政主体）

法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织，可以在法定授权范围内实施行政处罚。

3. 受委托的组织（不具有行政主体资格）

（1）行政机关依照法律、法规、规章的规定，可以在其法定权限内书面委托**符合法定条件的组织**实施行政处罚，行政机关**不得委托其他组织或者个人**实施行政处罚

（2）委托书应当载明委托的具体事项、权限、期限等内容。委托行政机关和受委托组织应当将**委托书**向社会**公布**

（3）委托行政机关对受委托的组织实施行政处罚的行为应当负责监督，并对该行为的后果承担法律责任

（4）受委托组织在委托范围内，以委托行政机关名义实施行政处罚；**不得再委托**其他组织或者个人实施行政处罚

4. 受委托组织必须符合以下条件：

（1）依法成立并具有管理公共事务**职能**

（2）有熟悉有关法律、法规、规章和业务并取得**行政执法资格的工作人员**

（3）需要进行技术检查或者技术鉴定的，应当有**条件组织**进行相应的技术检查或者技术鉴定

5. 相对集中实施（职权转移）

（1）国家在城市管理、市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、应急管理、农业等领域推行建立综合行政执法制度，相对集中行政处罚权

（2）国务院或者省、自治区、直辖市人民政府可以决定一个行政机关行使有关行政机关的行政处罚权

二、行政处罚的管辖和适用（★★★）

（一）行政处罚的管辖

1. 地域管辖

行政处罚由**违法行为发生地**的行政机关管辖，法律、行政法规、部门规章另有规定的，从其规定。

【例】《中华人民共和国海关行政处罚实施条例》：海关行政处罚由发现违法行为的海关管辖，也可以由违法行为发生地海关管辖。

2. 级别管辖

行政处罚由**县级以上地方人民政府**具有行政处罚权的**行政机关**管辖，法律、行政法规另有规定的，从其规定。

3. 管辖权下移

（1）省、自治区、直辖市根据当地实际情况，**可以决定**将基层管理迫切需要的县级人民政府部门的行政处罚权交由能够**有效承接的乡镇人民政府、街道办事处**行使，并定期组织评估。决定应当**公布**。

（2）承接行政处罚权的乡镇人民政府、街道办事处应当加强执法能力建设，按照规定范围、依照法定程序实施行政处罚。

（3）有关地方人民政府及其部门应当加强组织协调、业务指导、执法监督，建立健全行政处罚协调配合机制，完善评议、考核制度。

4. 共同管辖

两个以上行政机关都有管辖权的，由**最先立案**的行政机关管辖。

5. 指定管辖

对管辖发生争议的，应当协商解决，协商不成的，报请**共同的上一级**行政机关指定管辖；也可以直接由共同的上一级行政机关指定管辖。

6. 协助

行政机关因实施行政处罚的需要，可以向有关机关提出协助请求。协助事项属于被请求机关职权范围内的，应当依法予以协助。

7. 移送

(1) 违法行为涉嫌犯罪的，行政机关应当及时将案件移送司法机关，依法追究刑事责任。

(2) 对依法不需要追究刑事责任或者免于刑事处罚，但应当给予行政处罚的，司法机关应当及时将案件移送有关行政机关。

8. 税务行政处罚

税务行政处罚由**税收违法行为发生地**的具有行政处罚权的主管税务机关（包括稽查局）实施。

(二) 行政处罚的适用

不予处罚	1. 不满 14 周岁的人有违法行为的， 不予行政处罚 ，责令监护人加以管教； 2. 精神病人、智力残疾人在 不能辨认或者不能控制自己行为 时有违法行为的， 不予行政处罚 ，但应当责令其监护人严加看管和治疗。 3. 违法行为 轻微 并及时纠正，没有造成危害后果的，不予行政处罚； 4. 初次违法 且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚； 5. 违法行为在 2 年内未被发现的，不再给予行政处罚； 6. 涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的，该期限延长至 5 年； 7. 当事人有证据足以证明没有主观错误的，不予行政处罚。
从轻或减轻处罚	1. 已满 14 周岁不满 18 周岁的未成年人有违法行为的； 2. 主动消除或者减轻违法行为危害后果的； 3. 受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的； 4. 主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的； 5. 配合行政机关查处违法行为有立功表现的； 6. 法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。 【注意】 尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人、智力残疾人有违法行为的，可以从轻或者减轻行政处罚。 【2024 年新增】

【例题-多选题】下列违法行为中，对行为人不给予行政处罚的有（ ）。

- A. 不满 14 周岁的人实施的违法行为
- B. 初次违法且危害后果轻微并及时改正的违法行为
- C. 主动消除危害后果的违法行为
- D. 受他人胁迫的违法行为
- E. 当事人有证据足以证明没有主观过错的违法行为

答案：AE

解析：(1) 选项 B：系“可以不予处罚”而非“不予处罚”。(2) 选项 CD：属于应当从轻或者减轻行政处罚的情形。

(三) 行政处罚的追究时效

1. 一般违法行为。

违法行为在 **2 年内**未被发现的，不再给予行政处罚；涉及公民**生命健康安全、金融安全**且有**危害后果**的，上述期限延长至 **5 年**。法律另有规定的除外。

2. 起算时点。

(1) 规定期限，从**违法行为发生之日**起计算。

(2) 违法行为有连续或者继续状态的，从**行为终了之日**起计算。

【注意 1】连续状态，是指行为人基于同一个违法故意，连续实施数个独立的同一种类的行政违法行为。

【注意 2】继续状态，是指一个违法行为在时间上的延续。

3. 税收违法行为。

《税收征收管理法》：违反税收法律、行政法规应当给予行政处罚的行为在 **5 年内**未被发现的，不再给予行政处罚。

4. 治安管理违法行为。

《治安管理处罚法》：违反治安管理行为在 **6 个月**内没有被公安机关发现的，不再处罚。

【例题-单选题】 下列有关行政处罚追究时效的说法中，正确的是（ ）。

- A. 行政处罚的追究时效为2年，法律、行政法规另有规定的除外
- B. 对违反税收法律、法规行为的行政处罚追究时效为2年
- C. 违法行为有连续状态的，行政处罚的追究时效从行为终了之日起计算
- D. 行政处罚的追究时效，从违法行为被发现之日起计算

答案： C

解析：

（1）选项 A：违法行为在2年内未被发现的，不再给予行政处罚；涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的，上述期限延长至5年。法律另有规定的除外；

（2）选项 B：违反税收法律、行政法规应当给予行政处罚的行为在5年内未被发现的，不再给予行政处罚；

（3）选项 C：违法行为有连续或者继续状态的，从行为终了之日起计算；

（4）选项 D：行政处罚的追究时效，从违法行为发生之日起计算。