



主讲老师：崔莎莎

税务师

涉税服务相关法律

课程精讲班



第一编  
行政法律制度（20分）

第一章 行政法基本理论

第二章 行政许可法律制度

第三章 行政处罚法律制度

第四章 行政强制法律制度

第五章 行政复议法律制度

第六章 行政诉讼法律制度



# 第一章

## 行政法基本理论



## 第一章 行政法基本理论

### 【考情分析】

本章近3年平均考查分值约2分，考查题型通常为单选题、多选题，偶尔涉及综合分析题。



# 第一章 行政法基本理论

## 【教材变化】

本章变动较小，对考试没有实质影响。

新增：

1. 行政法的地位；
2. 行政机关的概念。



# 第一章 行政法基本理论

## 第一章 行政法基本理论

### 第一节 行政法基础

- 行政法概述
- 行政法的基本原则
- 行政法渊源

### 第二节 行政主体

- 行政主体的特征及行政职权
- 行政机关及其工作人员
- 其他行使行政职权的组织

### 第三节 行政行为

- 行政行为基本理论
- 抽象行政行为
- 具体行政行为
- 行政行为程序与行政程序法
- 行政事实行为



## 第一节 行政法基础



## 第一节 行政法基础

行政法是我国社会主义法律体系的重要组成部分。

依法行政是中国特色社会主义法治的重要内容之一。

坚持全面依法治国，推进法治中国建设的重要工作内容之一就是扎实推进依法行政。

行政机关应当坚持依法行政的基本原则和要求。

**【2024年新增】**





## 第一节 行政法基础

### 一、行政法概述（★）

#### （一）行政法的概念

行政法，是指关于行政权力的**授予、行使、监督控制**，以及对其消极后果予以**补救**的法律规范的总称。

1. 行政法是**设定**行政权力的法
2. 行政法是规范行政权力**运用及行使**的法
3. 行政法是**监督**行政权力的法
4. 行政法是对行政权力产生的后果进行**补救**的法



## 第一节 行政法基础

### (二) 行政法的特征

#### 1. 行政法形式上的特征

(1) 行政法没有统一、完整的法典

(2) 行政法规范数量多，且具有多种法律渊源

#### 2. 内容上的特征

(1) 行政法内容广泛

(2) 行政法易于变动，特别是以部门或地方政府规章和行政规范性文件形式表现的具体规范，其稳定性相对较弱。

(3) 行政法往往包含实体与程序两种规范



## 第一节 行政法基础

### 二、行政法的基本原则（★★）

#### （一）行政合法性原则

行政合法性原则，是指行政权的存在、行使必须依据法律、符合法律规定，不得与法律规定相抵触。

行政合法性原则包括：

1. 行政权力的**存在和行使**有法律依据；
2. 行政权力必须按照**法定程序行使**。

这里所讲的行政合法性原则来源于行政法传统理论，这实际上是一种**形式合法性原则**。



## 第一节 行政法基础

### （二）行政**合理性**原则

行政合理性原则，是指行政行为的内容要客观、适度、符合合理性。

行政机关必须合理地行使**行政自由裁量权**，符合社会大多数人的公平正义观念，符合情理、事理、法理。

行政合理性原则是行政合法性原则的延伸，是一种**实质合法性原则**。



## 第一节 行政法基础

行政合理性原则包括：

- (1) 行政行为应符合立法宗旨及意图、目的；
- (2) 行政行为应建立在考虑相关因素的基础上；
- (3) 平等地适用法律规范，遵循行政管理或先例。做到相同情况相同对待，不同情况区别对待；
- (4) 行政行为应保持适度，符合比例原则要求；
- (5) 行政行为应符合法理、情理及事理要求，符合自然规律、客观性要求和社会道德观念，符合人类理性和公平正义观念。



## 第一节 行政法基础

### （三）行政**应急性**原则

应急性原则，是指在特殊的紧急情况下，出于国家安全、重大社会公共利益的需要，行政机关可以采取没有明确法律依据的或依据紧急状态法作出与通常状态下的法律规定相抵触的措施。



## 第一节 行政法基础

**【注意1】**它是合法性原则的例外。

**【注意2】**根据行政应急性原则要求，行政机关行使行政应急权力应当符合四个条件：

1. 必须存在明确无误的紧急危险或危害；
2. 非法定机关不得行使应急权力，否则无效，除非事后经有权机关作出特别决定予以追认；
3. 行政机关作出应急行为应接受有权机关的监督，尤其是权力机关的监督；
4. 行政机关行使应急权力应当尊重和保障人权，应当遵循合目的原则、比例原则以及安全原则。其中遵循比例原则主要是要求行政行为应当适当、适度，尽最大可能将负面损害控制在最小或者最低的范围內。



## 第一节 行政法基础

【例题-多选题】根据《行政处罚法》和行政法理论，下列关于税务机关对纳税人作出行政处罚的要求中，属于行使行政处罚裁量权的合理性要求的有（ ）。

- A. 处罚应当符合法律设定该处罚的目的
- B. 处罚应平等地适用法律，相同情况相同处罚
- C. 处罚应有法定依据，不逾越法定权限，遵守法定程序
- D. 处罚应全面考虑事实、性质、情节以及危害后果等相关因素
- E. 处罚应保持适度，符合比例原则，符合情理且具有可行性





## 第一节 行政法基础

答案：ABDE

解析：（1）行政合理性原则包括：

①行政行为应符合立法宗旨及意图、目的（选项A）；

②行政行为应建立在考虑相关因素的基础上（选项D）；

③平等地适用法律规范，遵循行政管理或先例。做到相同情况相同对待，不同情况区别对待（选项B）；

④行政行为应保持适度，符合比例原则要求（选项E）；

⑤行政行为应符合法理、情理及事理要求，符合自然规律、客观性要求和社会道德观念，符合人类理性和公平正义观念。

（2）行政合法性原则，是指行政权的存在、行使必须依据法律、符合法律，不得与法律相抵触，选项C应为行政合法性原则的要求。