



## 第一单元 反垄断法律制度概述

### 4、相关地域市场界定

(1) **需求角度**（消费者角度）界定相关地域市场，一般考虑的因素：

①需求者因商品价格或其他竞争因素变化，转向或考虑转向其他地域购买商品的证据。

**【举例】**A地大米涨价了，消费者可以去B地购买，那A、B两地就属于“同一地域市场”。

②商品的运输成本、运输特征。

**【举例】**从B地购买大米并不会导致运输费用显著增加，也说明A、B属于“同一地域市场”。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

③多数需求者选择商品的实际区域和主要经营者商品的销售分布。

④地区间的**贸易壁垒**，包括关税、地方性法规、环保因素、技术因素等。

【举例】中国大米涨价，泰国进口大米的关税较低就可向泰国购买大米，那二者就属于“同一地域市场”

⑤其他重要因素。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

(2) **供给角度**（生产者，经营者角度）界定相关地域市场，需考虑：其他地域供应或销售相关商品的即时性和可行性，如将订单转向其他地域经营者的转换成本等。

【举例】烟台卖不掉的苹果，可以马上运到青岛卖掉，那二者就属于“同一地域市场”。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

【例-单选题】根据反垄断法律制度的规定，下列各项中，属于从供给角度界定相关商品市场时所应考虑的因素的是（ ）。

- A. 商品的功能及用途
- B. 商品间的价格差异
- C. 消费者的消费偏好
- D. 其他经营者的转产成本



## 第一单元 反垄断法律制度概述

答案：D

解析：（1）选项ABC：属于从需求角度界定相关商品市场考虑的因素；

（2）选项D：从供给角度界定相关商品市场时，一般应考虑的因素包括：经营者的生产流程和工艺，转产的难易程度，转产需要的时间，转产的额外费用和 risk，转产后所提供商品的市场竞争力，营销渠道等。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

【例-多选题】根据反垄断法律制度的规定，界定相关市场时，从供给替代的角度需考虑的因素有（ ）。

- A. 改造生产设施的投入
- B. 对商品质量的认可程度
- C. 转产需承担的风险
- D. 进入目标市场的时间



## 第一单元 反垄断法律制度概述

答案：ACD

解析：选项 B:属于从“需求替代的角度”需要考虑的因素。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

### 三、反垄断法实施机制

#### 1、反垄断法的法律责任

##### (1) 行政责任

①行政责任主要包括：**责令停止违法行为、没收违法所得、罚款、限期恢复原状**等形式。

②当事人**不服**反垄断法执法机构有关处罚决定的，可以申请行政复议，也可以直接向人民法院提起行政诉讼。

【注意】承担行政责任的主体既包括作为行为主体的经营者和行业协会，也包括对经营者特定类型垄断行为负有**个人责任**的法定代表人、主要负责人和直接责任人员。（2024年新增）





## 第一单元 反垄断法律制度概述

### (2) 民事责任

有关反垄断法的民事责任，主要包括：**停止侵害、赔偿损失**等；**损害赔偿**责任是最主要的民事责任。

### (3) 刑事责任

对于**经营者**以及**执法人员**所实施的违法行为，均有可能根据具体事实适用《刑法》及其相关规定承担刑事责任。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

【例-多选题】根据反垄断法律制度的规定，经营者因实施垄断行为可能承担的法律 responsibility 类型有（ ）。

- A. 行政责任
- B. 民事责任
- C. 刑事责任
- D. 宪法责任



## 第一单元 反垄断法律制度概述

答案：ABC

解析：根据反垄断法律制度的规定，可能承担的法律責任

类型包括：民事责任、行政責任、刑事責任。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

### 2、反垄断行政执法

#### (1) 双层制模式

①国家市场监督管理总局作为国务院反垄断执法机构，负责反垄断法的行政执法；

②在其之上还设反垄断委员会，负责组织、协调、指导反垄断工作。（非执法机构，仅起协调作用）

【解释】在权力纵向配置上，反垄断执法权属于中央事权。但是，国家市场监督管理总局根据工作需要，可以授权省、自治区、直辖市人民政府市场监督管理部门，负责本行政区域内有关反垄断执法工作。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

【例-单选题】根据反垄断法律制度的规定，对于垄断协议行为，负责反垄断执法工作的机构是（ ）。

- A. 国家工商总局
- B. 商务部
- C. 国家发改委
- D. 国家市场监督管理总局



## 第一单元 反垄断法律制度概述

答案：D

解析：国家市场监督管理总局作为国务院执法机构，负责反垄断法的行政执法。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

### (2) 反垄断委员会

国务院设立反垄断委员会，负责组织、协调、指导反垄断工作，履行下列职责：

- ①研究拟订有关竞争政策；
- ②组织调查、评估市场总体竞争状况，发布评估报告；
- ③制定、发布反垄断指南；
- ④协调反垄断行政执法工作；
- ⑤国务院规定的其他职责。

**【解释】**国务院反垄断委员会下设办公室，承担日常工作，办公室设在国家市场监督管理总局。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

【例-单选题】根据反垄断法律制度的规定，下列各项中，属于国务院反垄断委员会职责的是（ ）。

- A. 调查省级人民政府实施的滥用行政权力排除、限制竞争行为
- B. 对跨省的垄断协议案件进行执法
- C. 对案情复杂、在全国有重大影响的滥用市场支配地位案件进行执法
- D. 协调反垄断行政执法工作





## 第一单元 反垄断法律制度概述

答案：D

解析：国务院反垄断委员会职责：

- (1) 研究拟订有关竞争政策；
- (2) 组织调查、评估市场总体竞争状况，发布评估报告；
- (3) 制定、发布反垄断指南；
- (4) 协调反垄断行政执法工作；
- (5) 国务院规定的其他职责。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

### (3) 反垄断调查措施

①进入被调查的经营者的**营业场所**或者其他有关场所进行检查；（“个人住所”不行）

②**询问**被调查的经营者、利害关系人或者其他有关单位或者个人，要求其说明有关情况；

③**查阅、复制**被调查的经营者、利害关系人或者其他有关单位或者个人的有关单证、协议、会计账簿、业务函电、电子数据等文件、资料；



## 第一单元 反垄断法律制度概述

④查封、扣押相关证据；

⑤查询经营者的银行账户。（并非“冻结”、“划转”的权力。）

【注意】反垄断执法机构调查涉嫌垄断行为，执法人员不得少于2人。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

**【例-多选题】**根据反垄断法律制度的规定，反垄断执法机构调查涉嫌垄断行为时可以采取必要的调查措施。下列各项中，属于此类措施的有（ ）。

A. 进入被调查经营者的营业场所进行检查

B. 查阅、复制被调查经营者的有关单证、协议、会计账簿等文件和资料

C. 查封、扣押相关证据

D. 冻结被调查经营者的银行账户



## 第一单元 反垄断法律制度概述

答案：ABC

解析：反垄断执法机构调查涉嫌垄断行为，可以采取下列措施：

（1）进入被调查的经营者的营业场所或者其他有关场所进行检查（选项A正确）；

（2）询问被调查的经营者、利害关系人或者其他有关单位或者个人，要求其说明有关情况；



## 第一单元 反垄断法律制度概述

(3) 查阅、复制被调查的经营者、利害关系人或者其他有关单位或者个人的有关单证、协议、会计账簿、业务函电、电子数据等文件、资料（选项B正确）；

(4) 查封、扣押相关证据（选项C正确）；

(5) “查询”经营者的银行账户（选项D错误）。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

### 3、经反垄断约谈制度（2024年新增）

（1）反垄断约谈是指反垄断执法机构针对涉嫌违法的相关主体，通过信息交流、沟通协商、警示谈话和批评教育等方法，对涉嫌违法行为加以预防、纠正的行为，属于不具有处分性、惩罚性和强制性的柔性执法方式。

（2）对达成垄断协议以及滥用市场支配地位行为的约谈。反垄断执法机构可以对达成垄断协议或者滥用市场支配地位经营者的法定代表人或者负责人进行约谈。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

(3) 对滥用行政权力排除、限制竞争行为的约谈。

【注意】相较于对经营者的约谈，针对行政垄断行为的约谈主要有如下四个特点：

①约谈应当经过反垄断执法机构主要负责人的批准；

②反垄断执法机构可以根据需要，邀请被约谈单位的有关上级机关共同实施约谈；

③反垄断执法机构应当公开约谈情况，也可以邀请媒体、行业协会、专家学者、相关经营者、社会公众代表列席约谈；

④反垄断执法机构可以将约谈情况通报被约谈单位的上级机关或者监察机关。





## 第一单元 反垄断法律制度概述

### 4、经营者承诺

经营者承诺是反垄断行政执法中的一种和解制度。根据该规定，对反垄断执法机构调查的涉嫌垄断行为，被调查的经营者承诺在反垄断执法机构认可的期限内采取具体措施消除该行为后果的，反垄断执法机构可以决定中止调查和终止调查。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

(1) 经营者承诺主要适用于：**垄断协议**和**滥用市场支配地位**案件。

(2) 执法机构中止调查及终止调查决定，**不是**对经营者的行为是否构成垄断行为作出认定。执法机构**仍然可以**依法对其他类似行为实施调查并作出行政处罚。中止调查及终止调查决定也不应作为认定该行为是否构成垄断行为的相关证据。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

(3) 经营者承诺的措施可以是结构性措施、行为性措施和综合性措施：

### ①行为性措施：

调整定价策略、取消或者更改各类交易限制措施、开放网络或者平台等基础设施，许可专利、技术秘密或者其他知识产权等

### ②结构性措施：

剥离有形资产、知识产权等无形资产或者相关权益等



## 第一单元 反垄断法律制度概述

(4) 反垄断执法机构**不接受**经营者提出承诺的情形：

①反垄断执法机构对涉嫌垄断行为**调查核实后**，认为**构成违法垄断行为**的，应当依法作出处理决定，**不再接受**经营者提出的承诺。

②涉嫌“固定或者变更商品**价格**、限制商品数量或者销售数量、分割销售市场或者原材料采购**市场**”等三类**严重限制竞争的横向垄断协议**，反垄断执法机构**不应接受**经营者提出的承诺。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

**【例-多选题】**根据反垄断法律制度的规定，下列各类垄断案件的调查中，反垄断执法机构不应当接受经营者承诺的有（ ）。

- A. 变更商品价格的垄断协议
- B. 限制商品生产数量的垄断协议
- C. 分割销售市场的垄断协议
- D. 维持转售价格的垄断协议



## 第一单元 反垄断法律制度概述

答案：ABC

解析：涉嫌“固定或者变更商品价格（选项A）、限制商品数量或者销售数量（选项B）、分割销售市场或者原材料采购市场（选项C）”等三类严重限制竞争的横向垄断协议，反垄断执法机构不应接受经营者提出的承诺。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

### 5、反垄断民事诉讼

#### (1) 原告资格

因垄断行为受到损失以及因合同内容、行业协会的章程等违反反垄断法而发生争议的自然人、法人或者其他组织。

【解释】原告不限于受损害的**经营者**，还包括间接购买人在内的**消费者**。

【注意】经营者实施垄断行为，损害社会公共利益的，设区的**市级以上人民检察院**可以依法向人民法院提起民事公益诉讼。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

【举例】市场上全部面粉厂家形成价格联盟，提升面粉卖价，导致A方便面生产商成本增加，从而间接导致消费者购买方便面从2元一包涨到3.5元一包，则A方便面生产商及消费者均可作为该垄断行为诉讼的原告。





## 第一单元 反垄断法律制度概述

### (2) 民事诉讼与行政执法的关系

原告直接向人民法院提起民事诉讼，或者在反垄断执法机构认定构成垄断行为的处理决定发生法律效力后向人民法院提起民事诉讼，并符合法律规定的其他受理条件的，人民法院应当受理。

【解释】人民法院受理垄断民事纠纷案件，是不以执法机构已对相关垄断行为进行了查处为前提条件的。（是否经过反垄断机构的认定，都不影响提起民事诉讼）



## 第一单元 反垄断法律制度概述

### (3) 专家在诉讼中的作用

#### ①专家出庭就专门问题进行说明（并非证据）

在反垄断民事诉讼中，当事人可以向人民法院申请一至二名具有相应专门知识的人员出庭，就案件的专门性问题进行说明。专家在法庭上提供的意见并不属于民诉法上的证据形式，而是作为法官判案的参考依据。

#### ②专家出具市场调查或者经济分析报告（证据）

当事人可以向人民法院申请委托专业机构或者专业人员就案件的专门性问题作出市场调查或者经济分析报告，专家报告视为鉴定意见，为证据类型之一。



## 第一单元 反垄断法律制度概述

【例-单选题】根据反垄断法律制度的规定，反垄断民事诉讼的当事人可以向人民法院申请具有相应专门知识的人员出庭，就案件的专门性问题进行说明，此类说明的是（ ）。

- A. 鉴定意见
- B. 当事人陈述
- C. 法官判案的参考依据
- D. 证人证言



## 第一单元 反垄断法律制度概述

答案：C

解析：根据反垄断法律制度的规定，在反垄断民事诉讼中，当事人（原被告）可以向人民法院申请一至二名具有相应专门知识的人员出庭，就案件的专门性问题进行说明。专家在法庭上提供的意见并不属于《民事诉讼法》上的证据形式，而是作为法官判案的参考依据。