



第五节

行政垄断



第五节 行政垄断

一、禁止的滥用行政权力排除、限制竞争行为

1、强制交易（禁止的）

禁止行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织以明确要求、暗示或者拒绝、拖延行政许可以及重复检查等方式限定或者变相限定单位或者个人经营、购买、使用其指定的经营者提供的商品或者限定他人正常的经营活动。

【举例】甲地行政机关规定，当地所有企事业单位商务宴请用酒必须使用某品牌白酒，就属于行政垄断。



第五节 行政垄断

2、利用合作协议实施断行为

行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织不得滥用行政权力通过与经营者签订**合作协议、备忘录**等方式，妨碍其他经营者进入相关市场或者对其他经营者实行不平等待遇，排除、限制竞争。



第五节 行政垄断

3、地区封锁（地方保护）

（1）对**外地商品**设定歧视性收费项目、实行歧视性收费标准，或者规定歧视性价格、实行歧视性补贴政策；

【解释】对外地商品加收税费，或采用与本地商品不一样的检验标准，收费标准。

（2）对**外地商品规定**与本地同类商品不同的技术要求、检验标准，或者对外地商品采取重复检验、重复认证等措施，阻碍、限制外地商品进入本地市场；



第五节 行政垄断

(3) 采取专门针对**外地商品**的行政许可、备案，或者对**外地商品**实施行政许可、备案时，设定不同的许可或者备案条件、程序、期限等，阻碍、限制外地商品进入本地市场；

(4) 设置关卡、通过软件或者互联网设置屏蔽等手段，阻碍、限制外地商品进入或者本地商品运出。

(5) 妨碍商品在地区之间自由流通的其他行为。



第五节 行政垄断

4、排斥或限制外地经营者参加本地招标投标

(1) 不依法发布招标投标等信息；

(2) 排斥或者限制外地经营者参与本地特定的招标投标活动和其他经营活动；

(3) 设定歧视性的资质要求或者评审标准；

(4) 设定与实际需要不相适应或者与合同履行无关的资格、技术和商务条件。



第五节 行政垄断

5、排斥、限制、强制或者变相强制外地经营者在本地投资或者设立分支机构

(1) 拒绝、强制或者变相强制外地经营者在本地投资或者设立分支机构；

(2) 对外地经营者在本地投资的规模、方式以及设立分支机构的地址、商业模式等进行限制或者提出**不合理要求**；

(3) 对外地经营者在本地的投资或者设立的分支机构在投资、经营规模、经营方式、税费缴纳等方面规定与本地经营者不同的要求，在安全生产、节能环保、质量标准、行政审批、备案等方面实行**歧视性待遇**。



第五节 行政垄断

6、强制经营者从事垄断行为

行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织不得滥用行政权力，强制或者变相强制经营者从事《反垄断法》规定的垄断行为。



第五节 行政垄断

7、抽象行政性垄断行为

抽象行政性垄断行为，是指行政机关滥用行政权力，制定含有排除、限制竞争内容的规定的行为，其具体形式包括办法、决定、公告、通知、意见、会议纪要、函件等。（以“红头文件”形式，实行的垄断。）



第五节 行政垄断

【例-单选题】甲市市政府办公厅下发红头文件，要求本市各级政府机构在公务接待中必须使用本市乙酒厂生产的“醉八仙”系列白酒，并根据有关政府机构的公务接待预算分别下达了一定数量的用酒任务。根据反垄断法律制度的规定，下列表述中， 正确的是（ ）。



第五节 行政垄断

- A. 甲市市政府的行为不违法，乙酒厂实施了滥用行政权力排除、限制竞争行为
- B. 甲市市政府的行为不违法，乙酒厂实施了滥用市场支配地位行为
- C. 甲市市政府实施了滥用行政权力排除、限制竞争行为，乙酒厂不违法
- D. 甲市市政府实施了滥用行政权力排除、限制竞争行为，乙酒厂实施了滥用市场支配地位行为



第五节 行政垄断

答案：C

解析：（1）选项A：乙酒厂不属于“行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织”，不能成为滥用行政权力排除、限制竞争行为的主体；

（2）选项BD：本题并未交待足够证据证明乙酒厂具有市场支配地位，因此，不能直接认定乙酒厂实施了滥用市场支配地位的行为；



第五节 行政垄断

(3) 选项C：经营者以依据行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织制定、发布的行政规定为由实施垄断行为，亦属违法。本题并未交待“乙酒厂依据市政府的红头文件实施了垄断行为”，因此，乙酒厂不违法。



第五节 行政垄断

二、法律责任

1、政策制定机关的上级机关经核实认定政策制定机关未进行公平竞争审查或者违反审查标准出台政策措施的，应当责令其改正；拒不改正或者不及时改正的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依据《中华人民共和国公务员法》、《中华人民共和国公职人员政务处分法》、《行政机关公务员处分条例》等法律法规给予处分。



第五节 行政垄断

2、本级及以上**市场监管部门**可以向政策制定机关或者其上级机关提出**整改建议**；整改情况要及时向有关方面反馈。违反《中华人民共和国反垄断法》的，反垄断执法机构可以向有关上级机关提出依法处理的建议。相关处理决定和建议依法向社会公开。

【注意】“执法机关”不能对“行政机关”直接处分，应向行政机关的上级机关提建议，由上级机关责令其改正，对相关人员进行处分。



第五节 行政垄断

【例-单选题】根据反垄断法律制度的规定，行政机关滥用行政权力，实施限制竞争行为的，除法律、行政法规另有规定的，反垄断执法机构可以采取的处理措施是（ ）。

- A. 责令行为人改正违法行为
- B. 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分
- C. 对行为人处以罚款
- D. 向有关上级机关提出依法处理的建议



第五节 行政垄断

答案：D

解析：本级及以上市场监管部门可以向政策制定机关或者其上级机关提出整改建议；整改情况要及时向有关方面反馈。违反《中华人民共和国反垄断法》的，反垄断执法机构可以向有关上级机关提出依法处理的建议。相关处理决定和建议依法向社会公开。

谢谢 观看
THANK YOU