



第三节 经济纠纷解决途径

考点3：行政复议（★★）（2024年重编）

（一）行政复议的范围

1. 可以申请行政复议的事项

（1）对行政机关作出的行政处罚决定不服；

（2）对行政机关作出的行政强制措施、行政强制执行决定不服；

（3）申请行政许可，行政机关拒绝或者在法定期限内不予答复，或者对行政机关作出的有关行政许可的其他决定不服；



第三节 经济纠纷解决途径

(4) 对行政机关作出的确认自然资源的所有权或者使用权的决定不服；

(5) 对行政机关作出的征收、征用决定及其补偿决定不服；

(6) 对行政机关作出的赔偿决定或者不予赔偿决定不服；

(7) 对行政机关作出的不予受理工伤认定申请的决定或者工伤认定结论不服；

(8) 认为行政机关侵犯其经营自主权或者农村土地承包经营权、农村土地经营权；



第三节 经济纠纷解决途径

(9) 认为行政机关滥用行政权力排除或者限制竞争；

(10) 认为行政机关违法集资、摊派费用或者违法要求履行其他义务；

(11) 申请行政机关履行保护人身权利、财产权利、受教育权利等合法权益的法定职责，行政机关拒绝履行、未依法履行或者不予答复；

(12) 申请行政机关依法给付抚恤金、社会保险待遇或者最低生活保障等社会保障，行政机关没有依法给付；



第三节 经济纠纷解决途径

(13) 认为行政机关不依法订立、不依法履行、未按照约定履行或者违法变更解除政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议等行政协议；

(14) 认为行政机关在政府信息公开工作中侵犯其合法权益；

(15) 认为行政机关的其他行政行为侵犯其合法权益。



第三节 经济纠纷解决途径

2. 认为下列规范性文件不合法，在对行政行为申请行政复议时，可以一并向行政复议机关提出审查申请：

(1) 国务院部门的规范性文件；

(2) 县级以上地方各级人民政府及其工作部门的规范性文件；

(3) 乡、镇人民政府的规范性文件；

(4) 法律、法规、规章授权的组织的规范性文件。



第三节 经济纠纷解决途径

3. 下列事项不能申请行政复议：

(1) 国防、外交等**国家行为**；

(2) 行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有**普遍约束力**的决定、命令等规范性文件；

(3) 行政机关对行政机关工作人员的**奖惩、任免**等（人事管理）决定；

(4) 行政机关对民事纠纷作出的**调解**。



第三节 经济纠纷解决途径

【例-多选题】根据《行政复议法》规定，下列各项中，属于行政复议范围的有（ ）。

- A. 甲公司对甲市市场监督管理局作出的吊销营业执照决定不服
- B. 乙公司对乙县生态环境局作出的罚款决定不服
- C. 李某对丙市公安局作出的行政拘留决定不服
- D. 赵某对丁县税务局作出的撒职处分决定不服



第三节 经济纠纷解决途径

答案：ABC

解析：行政复议适用的是行政相对人对行政机关的行政行为不服时可以采取的解决争议的一种方法，不适用于行政机关内部的人事管理关系。



第三节 经济纠纷解决途径

【例-单选题】下列行政争议中,属于行政复议范围的是(

)

- A. 行政机关工作人员李某对本单位将其调离原岗位的决定不服
- B. 赵某对公安机关限制其人身自由的行政强制措施的决定不服
- C. 钱某认为国家税务总局制定的部门规章侵犯其权益
- D. 孙某不服行政机关对其与张某的民事纠纷作出的调解



第三节 经济纠纷解决途径

答案：B

解析：下列事项不能申请行政复议：

- (1) 国防、外交等国家行为；
- (2) 行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令等规范性文件；（选项C）
- (3) 行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等（人事管理）决定；（选项A）
- (4) 行政机关对民事纠纷作出的调解。（选项D）



第三节 经济纠纷解决途径

【例·多选题】下列纠纷中，当事人可以向行政复议机关申请行政复议的有（ ）。

A. 李某对公安机关作出的给予其行政拘留决定不服引起的纠纷

B. 甲公司对行政机关作出的查封其财产的行政强制措施决定不服引起的纠纷

C. 杨某对所任职的税务局作出的免除其职务的决定不服引起的纠纷

D. 乙公司对市场监督管理局作出的吊销其餐饮服务许可证决定不服引起的



第三节 经济纠纷解决途径

答案：ABD

解析：选项C：属于行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等，不能申请行政复议。



第三节 经济纠纷解决途径

【例-单选题】下列情形中，当事人不能申请行政复议的是（ ）。

- A. 甲公司不服市环保局对其作出的罚款决定
- B. 王某不服所任职的市教育局对其作出的降级决定
- C. 赵某不服市公安局对其作出的行政拘留决定
- D. 乙公司不服市市场监督管理局对其作出的责令停产停业决定



第三节 经济纠纷解决途径

答案：B

解析：选项B：属于行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等，不能申请行政复议。



第三节 经济纠纷解决途径

(二) 行政复议管辖

1. 地方人民政府统一管辖

县级以上地方各级人民政府管辖下列行政复议案件：

- (1) 对本级人民政府**工作部门**作出的行政行为不服的；
- (2) 对**下一级人民政府**作出的行政行为不服的；
- (3) 对本级人民政府依法设立的**派出机关**作出的行政行为不服的；
- (4) 对本级人民政府或者其工作部门管理的法律、法规、规章**授**

权的组织作出的行政行为不服的。

【注意】除上述规定外，**省、自治区、直辖市人民政府**同时管辖**对本机关**作出的行政行为不服的行政复议案件。



第三节 经济纠纷解决途径

2. 国务院部门管辖

国务院部门管辖下列行政复议案件：

- (1) 对本部门作出的行政行为不服的；
- (2) 对本部门依法设立的派出机构依照法律、行政法规、部门规章规定，以派出机构的名义作出的行政行为不服的；
- (3) 对本部门管理的法律、行政法规、部门规章授权的组织作出的行政行为不服的。



第三节 经济纠纷解决途径

3. 地方人民政府统一管辖的例外

(1) 垂直机关的复议管辖

对海关、金融、外汇管理等实行“垂直领导”的行政机关、税务和国家安全机关的行政行为不服的，向上一级主管部门申请行政复议。

(2) 司法行政机关的复议管辖

对履行行政复议机构职责的地方人民政府司法行政部门的行政行为不服的，可以向本级人民政府申请行政复议，也可以向上一级司法行政部门申请行政复议。



第三节 经济纠纷解决途径

【例-多选题】下列行政复议申请情形中，符合法律规定的有（ ）

A. 赵某对商务部的具体行政行为不服，应当向国务院申请行政复议

B. 王某对丙县财政局的具体行政行为不服，可以向丙县人民政府申请行政复议

C. 张某对甲市乙县人民政府的具体行政行为不服，应当向甲市人民政府申请行政复议

D. 李某对丁市**税务局**的具体行政行为不服，可以向丁市人民政府申请行政复议



第三节 经济纠纷解决途径

答案：BC

解析：（1）对国务院部门或者省、自治区、直辖市人民政府的具体行政行为不服的，向作出该具体行政行为的国务院部门或者省、自治区、直辖市人民政府申请行政复议，A应当向商务部申请复议，因此错误；

（2）对县级以上地方各级人民政府工作部门的具体行政行为不服的，可以向该部门的本级人民政府申请行政复议。B说法正确；



第三节 经济纠纷解决途径

(3) 对地方各级人民政府的具体行政行为不服的，向上一级人民政府申请行政复议，C正确；

(4) 对海关、金融、外汇管理等实行“垂直领导”的行政机关、税务和国家安全机关的行政行为不服的，向上一级主管部门申请行政复议。D应当找省税务局复议，因此错误。



第三节 经济纠纷解决途径

(三) 行政复议申请与受理

1. 行政复议申请

时间

(1) 公民、法人或者其他组织认为具体行政行为侵犯其合法权益的，可以自知道该具体行政行为之日起60日内提出行政复议申请；但是法律规定的申请期限“超过”60日的除外。

【注意】因不可抗力或者其他正当理由耽误法定申请期限的，申请期限自障碍消除之日起继续计算。

(2) 行政机关作出行政行为时，未告知公民、法人或者其他组织申请行政复议的权利、机关和期限的，申请期限自知道或者应当知道行政行为内容之日起最长不得超过1年。因不动产提出的行政复议申请自行政行为作出之日起超过20年，其他行政复议申请自行政行为作出之日起超过5年的，行政复议机关不予受理。



第三节 经济纠纷解决途径

形式	<p>申请人申请行政复议，可以书面申请；书面申请有困难的，也可以口头申请。</p> <p>【解释】申请人对两个以上行政行为不服的，应当分别申请行政复议。</p> <p>【链接】当事人申请仲裁，必须有书面的仲裁协议。</p>
受理	<p>公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经依法受理的，不得申请行政复议。</p>
收费	<p>行政复议机关受理行政复议申请，不得向申请人收取任何费用。</p>



第三节 经济纠纷解决途径

2. 行政复议的受理

行政复议机关收到行政复议申请后，应当在5日内进行审查。对符合下列规定的行政复议机关应当予以受理：

- (1) 有明确的申请人和符合《行政复议法》规定的被申请人；
- (2) 申请人与被申请行政复议的行政行为有利害关系；
- (3) 有具体的行政复议请求和理由；
- (4) 在法定申请期限内提出；
- (5) 属于《行政复议法》规定的行政复议范围；



第三节 经济纠纷解决途径

(6) 属于本机关的管辖范围；

(7) 行政复议机关未受理过该申请人就同一行政行为提出的行政复议申请，并且人民法院未受理过该申请人就同一行政行为提起的行政诉讼。

【注意】对不符合前述规定的行政复议申请，行政复议机关应当在审查期限内决定不予受理并说明理由；不属于本机关管辖的，还应当在不予受理决定中告知申请人有管辖权的行政复议机关。



第三节 经济纠纷解决途径

3. 行政复议期间行政行为的执行效力

行政复议期间具体行政行为不停止执行。但是，有下列情形之一的，可以停止执行：

- (1) 被申请人认为需要停止执行的；
- (2) 行政复议机关认为需要停止执行的；
- (3) 申请人申请停止执行，行政复议机关认为其要求合理，决定停止执行的；
- (4) 法律、法规、规章规定停止执行的其他情形。



第三节 经济纠纷解决途径

【例-单选题】根据行政复议法律制度的规定，下列关于行政复议申请和受理的表述中，正确的是（ ）

- A. 公民提起行政诉讼已有人民法院依法受理的，还可以再申请行政复议
- B. 申请行政复议必须采用书面形式
- C. 公民认为具体行政行为侵犯其合法权益的，应当自知道该具体行政行为之日起15日内提起行政复议
- D. 行政复议机关受理行政复议申请，不得向申请人收取任何费用



第三节 经济纠纷解决途径

答案：D

解析：（1）公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经依法受理的，不得申请行政复议（A错误）。

（2）申请人申请行政复议，可以书面申请，也可以口头申请（B错误）。

（3）公民、法人或者其他组织认为具体行政行为侵犯其合法权益的，可以自知道该具体行政行为之 60 日内提出行政复议（C错误）



第三节 经济纠纷解决途径

【例-判断题】 行政复议机关受理复议申请收取行政复议费，由申请人先行预交。（ ）

答案： ×

解析： 行政复议机关受理行政复议申请，不得向申请人收取任何费用。



第三节 经济纠纷解决途径

（四）行政复议审理

1. 普通程序

（1）普通程序是行政复议中**最基本、最核心**的程序，可适用于所有行政复议案件，具有广泛适用性。

（2）适用普通程序审理的案件，行政复议机构应当自申请受理之日起**7日内**，将行政复议申请书副本或者行政复议申请笔录复印件发送被申请人；被申请人应当自收到行政复议申请书副本或者行政复议申请笔录复印件之日起**10日内**，提出书面答复，并提交作出行政行为的证据、依据和其他有关材料。



第三节 经济纠纷解决途径

(3) 适用普通程序审理的行政复议案件，行政复议机构应当当面或者通过互联网、电话等方式听取当事人的意见，并将听取的意见记录在案；因当事人原因不能听取意见的，可以书面审理。

(4) 审理重大、疑难、复杂的行政复议案件，行政复议机构应当组织听证；行政复议机构认为有必要听证，或者申请人请求听证的，行政复议机构可以组织听证。



第三节 经济纠纷解决途径

2. 简易程序

行政复议机关审理下列行政复议案件，认为**事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的**，可以适用简易程序：

- (1) 被申请行政复议的行政行为是当场作出；
- (2) 被申请行政复议的行政行为是警告或者通报批评；
- (3) 案件涉及款额3000元以下；
- (4) 属于政府信息公开案件。

【解释】上述规定以外的行政复议案件，当事人**各方同意**适用简易程序的，可以适用简易程序。



第三节 经济纠纷解决途径

3. 举证责任

行政复议的举证责任由作出行政行为的**行政机关承担**。



第三节 经济纠纷解决途径

【注意】并非所有证据均由被申请人提出。有下列情形之一的，**申请人**应当提供证据：

(1) 认为被申请人不履行法定职责的，提供**曾经要求被申请人履行法定职责**的证据，但是被申请人应当依职权主动履行法定职责或者申请人因正当理由不能提供的除外。

(2) 提出行政赔偿请求的，提供**受行政行为侵害而造成损害**的证据，但是因被申请人原因导致申请人无法举证的，由被申请人承担举证责任。

(3) 其他情形。