



第一单元 法律基础

2. 法的渊源

形式	制定机关	法律文件
宪法	全国人大	《中华人民共和国宪法》
法律	全国人大常委会	《XXX法》
行政法规	国务院	《XXX条例》
地方性法规	有地方立法权的地方人大及常委会	《XXX省/自治区/直辖市条例》
部门规章	国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构	《XXX办法/规章》 《XXX条例实施细则》
地方政府规章	有地方立法权的地方人民政府	《XXX地方XXX办法/规章》

【解释】全国人大常委会在全国人大闭会期间，对全国人大制定的法律进行部分补充和修改，但是不得同该法律的基本原则相抵触。



第一单元 法律基础

【注意】行政法规可以就下列事项作出规定：（2024年新增）

- （1）为执行法律的规定需要制定行政法规的事项；
- （2）《宪法》第八十九条规定的国务院行政管理职权的事项。

【解释】某公司章程、某大学章程不能作为法的形式。

【注意】最高人民法院所作的判决书只是一种非规范性法律文件，不能作为法的形式。

【注意】效力：宪法 > 法律 > 行政法规 > 地方性法规 > 本级和下级地方政府规章。



第一单元 法律基础

【例题·单选题】下列规范性文件中，属于行政法规的是（ ）。（2021年）

- A. 国务院发布的《企业财务会计报告条例》
- B. 全国人民代表大会通过的《香港特别行政区基本法》
- C. 全国人民代表大会常务委员会通过的《票据法》
- D. 财政部发布的《企业会计准则——基本准则》

答案：A

解析：（1）选项BC：属于法律；

（2）选项D：属于部门规章。



第一单元 法律基础

【考题·单选题】对下列规范性文件所作的判断中，不正确的是（ ）。（2015年）

- A. 上海市人民政府发布的《上海市旅馆业管理办法》属于地方性法规
- B. 国务院发布的《企业财务会计报告条例》属于行政法规
- C. 西藏自治区人民代表大会发布的《西藏自治区立法条例》属于地方性法规
- D. 财政部发布的《金融企业国有资产转让管理办法》属于部门规章

答案：A

解析：选项A：属于“地方政府规章”。



第一单元 法律基础

3. 法的效力冲突及其解决方式

(1) 解决法的效力冲突的一般原则

①根本法优于普通法。

②上位法优于下位法。

【举例】宪法>法律>行政法规>地方性法规>本级和下级地方政府规章

③新法优于旧法。

【举例】 2021年1月1日开始实施《民法典》之前适用的是《民法总则》，《民法典》是新法，《民法总则》是旧法，二者对同一内容规定不一致的，原则上应适用《民法典》的规定。



第一单元 法律基础

④特别法优于一般法。

【举例】香港特别行政区，应优先适用《香港特别行政区基本法》。



第一单元 法律基础

(2) 解决法的效力冲突的特殊方式

①**法律之间**对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由**全国人大常委会**裁决。

②**行政法规之间**对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由**国务院**裁决。

③**同一机关**制定的新的一般规定与旧的特别规定不一致时，由**制定机关**裁决。

④**部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间**对同一事项的规定不一致时，由**国务院**裁决。



第一单元 法律基础

⑤根据授权制定的法规与法律规定不一致，不能确定如何适用时，由全国人大常委会裁决。

⑥地方性法规与部门规章之间对同一事项的规定不一致，由国务院提出意见：国务院认为应当适用地方性法规的，应当决定在该地方适用地方性法规的规定，国务院认为应当适用部门规章的，应当提请全国人大常委会裁决。



第一单元 法律基础

【考题·单选题】根据授权制定的法规与法律规定不一致时，由特定机关解决，该机关是（ ）。（2023年）

- A. 全国人民代表大会
- B. 全国人民代表大会常务委员会
- C. 最高人民法院
- D. 国务院

答案：B

解析：根据授权制定的法规与法律规定不一致的，由全国人大常委会裁决。



第一单元 法律基础

【考题·判断题】部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间对同一事项的规定不一致时，由国务院裁决。（
）（2016年）

答案：√

解析：“部门规章”之间、“部门规章与地方政府规章”之间对同一事项的规定不一致时，由国务院裁决。