

第十三章 政府预算制度

第十三章 政府预算制度	
考点 1 政府预算的含义和职能	★★
考点 2 政府预算的原则和分类	★★★★
考点 3 我国政府预算周期	★★
考点 4 部门预算	★
考点 5 深化预算管理制度改革	★★★★

【考点 1】政府预算的含义和职能★★

一、政府预算的含义

具有法律规定和制度保证的、经法定程序审核批准的政府年度财政收支计划。	
形式上看	政府预算是一个具有 法律地位和技术性的文件 ，是财政年度预算收入与支出的一览表，反映政府在财政年度内预计财政收支总额及其结构间的 平衡关系 。
内容上看	政府预算是政府对财政收支的 计划安排 ，反映了可供政府 集中支配的财政资金 数量的多少。
本质上看	政府预算是 国家和政府意志的体现 ，政府预算需要经过国家权力机关审查和批准才能生效，是一个重要的法律性文件（属于年度立法）。

二、政府预算的职能

1、 反映 政府部门活动或工作状况的职能
2、 监督 政府部门收支运作状况的职能
3、 控制 政府部门支出的职能

【习题演练】

【单选题】具有法律规定和制度保证、经法定程序审核批准的政府年度财政收支计划指的是（ ）。

- A.政府决算
- B.政府预算
- C.财务报表
- D.政府报告

【答案】B

【解析】政府预算是具有法律规定和制度保证的、经法定程序审核批准的政府年度财政收支计划。

【多选题】下列各项中，属于政府预算职能的有（ ）。（2018 真题）

- A.控制政府部门支出

- B.监督政府部门收支运作情况
- C.加快推进政府预算制度改革
- D.实现区域平衡发展
- E.反映政府部门工作状况

【答案】ABE

【解析】本题考查政府预算的职能。政府预算的职能包括:(1)控制政府部门支出的职能。(2)监督政府部门收支运作情况的职能。(3)反映政府部门活动和工作状况的职能。

【考点2】政府预算的原则和分类★★★★

一、政府预算的原则

完整性原则
统一性原则
可靠性原则
合法性原则
年度性原则
公开性原则

二、政府预算的分类

1、按预算编制形式分类，分为单式预算和复式预算。		
单式预算	政府财政收支汇集编入一个总预算之内，形成一个收支项目安排对照表。	
复式预算	经常预算	主要以税收为收入来源，以行政事业项目为支出对象，如维持政府机关运转的日常活动经费支出。
	资本预算	主要以国债为收入来源，以经济建设项目为支出对象，如政府贷款及偿还国债等支出。

2、按预算编制依据的内容和方法分类，分为增量预算和零基预算。		
增量预算	新预算年度的财政收支计划指标在以前预算年度基础上，按新预算年度经济发展情况加以调整后确定。	保持了各项财政收支指标的连续性。
零基预算	不考虑以前年度的财政收支执行情况，只以新预算年度经济社会发展情况和财力可能为依据，重新评估各项收支的必要性及其所需金额。	有利于克服增量预算下政府财政收支指标刚性增长的弊端，提高预算支出效率。

【习题演练】

【单选题】只以新预算年度经济社会发展情况和财力可能为依据，重新评估各项收支的必要性及其所需金额，而不考虑以前年度的财政收支执行情况的预算编制方法是（ ）。

- A.单式预算
- B.增量预算
- C.零基预算
- D.复式预算

【答案】C

【解析】零基预算不考虑以前年度的财政收支执行情况，只以新预算年度经济社会发展情况和财力可能为依据，重新评估各项收支的必要性及其所需金额。

二、政府预算的分类

3、按预算作用时间长短分类		
年度预算	预算有效期为 一年 的政府预算	某些单项决策在年度内看合理,但从中长期看可能不合理。
多年预算	也称中期预算,是指预算有效期为 几年 (多为3~5年)的政府预算	一般不具有法律效力,也不需经国家权力机关批准。

4、按预算收支平衡状况分类	
平衡预算	收入预算基本等于支出预算
差额预算	盈余预算、赤字预算

【习题演练】

【单选题】实际工作中,财政收支略有结余的预算被视为()。(2023 补考真题)

- A.增量预算
- B.差额预算
- C.弹性预算
- D.平衡预算

【答案】D

【解析】实际工作中,略有结余或略有赤字的预算通常被视为平衡预算。

二、政府预算的分类

5、按预算管理层级分类	
一级政府,一级财政,一级预算	
中央预算	中央政府预算,由中央各部门预算、中央对地方税收返还和转移支付、地方向中央上解收入、预备费等组成。
地方预算	省以下各级政府预算,包括本级各部门的预算、上级对下级政府税收返还和转移支付、向上级政府上解收入。

【习题演练】

【多选题】关于复式预算的说法,正确的有()。

- A.复式预算一般由经常预算和资本预算组成
- B.经常预算主要以税收为收入来源
- C.经常预算以行政事业项目为支出对象
- D.资本预算主要以行政收费为收入来源
- E.资本预算以经济建设项目为支出对象

【答案】ABCE

【单选题】复式预算中经常预算的主要收入来源是()。

- A.税收收入
- B.收费收入
- C.债务收入
- D.基金收入

【答案】A

【解析】复式预算一般由经常预算和资本预算组成。经常预算主要以税收为收入来源，以行政事业项目为支出对象。

- 【单选题】**政府预算的完整性原则是指（ ）。
A.政府预算必须包括政府所有的财政收入和支出
B.分级财政体制中，各级政府都应编制统一的预算
C.政府预算要完全用于民生建设
D.政府预算不允许将不属于本年度财政收支的内容列入本年度预算中

【答案】 A

【解析】政府预算的完整性原则指政府预算必须包括政府所有的财政收入和支出内容，全面反映政府的财政活动。

- 【多选题】**政府预算的原则包括（ ）。
A.公开性原则
B.真实性原则
C.完整性原则
D.平等性原则
E.年度性原则

【答案】 ACE

【解析】政府性预算的原则包括完整性原则、统一性原则、年度性原则、公开性原则。

- 【单选题】**按预算编制依据的内容和方法分类，政府预算分为（ ）。（2018 真题）
A.单式预算和复式预算
B.增量预算和零基预算
C.平衡预算和差额预算
D.中央预算和地方预算

【答案】 B

【解析】本题考查政府预算的分类。按预算编制依据的内容和方法进行分类，政府预算分为增量预算和零基预算。

- 【单选题】**预算年度有历年制和跨年制两种，下列采用公历制的国家是（ ）。
A.加拿大
B.英国
C.日本
D.中国

【答案】 D

【解析】其余选项都是采取跨年制。公历制即从每年的1月1日起至同年的12月31日止为一个预算年度。我国预算年度为公历制。

- 【单选题】**预关于政府预算的说法，正确的是（ ）。
A.预算的审查、批准和监督权在政府
B.零基预算有利于克服增量预算下财政支出指标刚性增长的弊端，提高预算支出效率
C.实际工作中，略有结余或略有赤字的预算不能视为平衡预算
D.中期预算，是指预算有效期为几年（多为5—10年）的政府预算

【答案】 B

【解析】 本题考查政府预算的分类。多年预算也称中期预算，是指预算有效期为几年（多为 3--5 年）的政府预算；实际工作中，略有结余或略有赤字的预算通常被视为平衡预算；根据我国宪法和现行预算法等有关法律规定，政府预算的编制权和执行权在政府，政府预算的审查、批准和监督权在各级人民代表大会及其常务委员会。

【单选题】 编制预算时，不考虑以前年度的财政收支情况，只以新预算年度情况为依据进行编制，这种预算形式属于（ ）。

- A. 增量预算
- B. 零基预算
- C. 平衡预算
- D. 多年预算

【答案】 B

【解析】 本题考查零基预算。零基预算是指新预算年度财政收支计划指标的确定，不考虑以前年度的财政收支执行情况，只以新预算年度经济社会发展情况和财力可能为依据，重新评估各项收支的必要性及其所需金额的一种预算形式。

【多选题】 按预算编制依据的内容和方法分类，政府预算可以为（ ）。

- A. 零基预算
- B. 中央预算
- C. 地方预算
- D. 增量预算
- E. 年度预算

【答案】 AD

【解析】 按预算编制依据的内容和方法分类，政府预算可以为增量预算和零基预算。

【单选题】 将预算年度内的全部财政收支按收入来源和支出性质，分别编制两个或两个以上的预算，形成两个或两个以上的收支对照表，这种预算形式属于（ ）。

- A. 单式预算
- B. 零基预算
- C. 基数预算
- D. 复式预算

【答案】 D

【解析】 本题考查复式预算。复式预算是将预算年度内的全部财政收支按收入来源和支出性质，分别编制两个或两个以上的预算，形成两个或两个以上的收支对照表。

【多选题】 按预算作用时间长短来划分，政府预算可分为（ ）。

- A. 复式预算
- B. 多年预算
- C. 中央预算
- D. 平衡预算
- E. 年度预算

【答案】 BE

【解析】 本题考查政府预算的时间分类。

【单选题】 政府预算分为增量(基数)预算和零基预算，其划分依据是()。

- A.按预算编制依据的内容和方法分类
- B.按预算作用时间长短分类
- C.按预算收支平衡状况分类
- D.按预算管理层级分类

【答案】 A

【解析】 政府预算分为增量(基数)预算和零基预算，其划分依据是按预算编制依据的内容和方法分类。

【多选题】 在现代经济社会条件下，政府预算的职能包括()。

- A.控制政府部门支出的职能
- B.稳定经济和发展职能
- C.反映政府部门活动或工作状况的职能
- D.资源配置功能
- E.监督政府部门收支运作情况的职能

【答案】 ACE

【解析】 在现代经济社会条件下，政府预算一般具有三大职能，选项中三项即是。

【单选题】 下列关于政府预算的说法，错误的是()。

- A.中期预算一般不具有法律效力，也不需经国家权力机关批准
- B.实际工作中，略有结余或略有赤字的预算都被视为差额预算
- C.按预算管理层级分类，政府预算分为中央预算和地方预算
- D.按预算作用时间长短分类，政府预算分为年度预算和多年预算

【答案】 B

【解析】 本题考查政府预算的分类。选项 B 错误，实际工作中，略有结余或略有赤字的预算通常被视为平衡预算。

【单选题】 有利于克服增量预算下政府财政支出指标刚性增长的弊端，提高预算支出效率的预算方法是()

- A.零基预算
- B.单式预算
- C.平衡预算
- D.差额预算

【答案】 A

【解析】 本题考查零基预算的优点。零基预算的优点是有利于克服增量预算下政府财政支出指标刚性增长的弊端，提高预算支出效率。

【考点 3】 我国政府预算周期★★

一、政府预算编制

1、中央一般公共预算的编制

中央一般公共预算即中央本级收入，指按分税制财政体制规定，划归中央财政的税收收入和非税收入，主要包括消费税、关税等固定收入；增值税、企业所得税、个人所得税等共享收入部分；中央部门的行政事

业性收费、罚没收入等非税收入。

2、中央一般公共预算的编制

中央本级支出预算	中央本级支出包括年初列入部门预算的中央财政支出，加上未列入部门预算的国债利息支出、预备费等。
预备费	预备费按中央本级预算支出的 1%~3% 设置。
中央对地方税收返还和转移支付预算	税收返还包括： (1) 增值税消费税返还； (2) 所得税基数返还； (3) 成品油价格和税费改革税收返还。
	转移支付预算： 一般性转移支付预算、专项转移支付预算。

【习题演练】

【多选题】 中央一般公共预算包括（ ）。

- A. 中央本级支出预算
- B. 中央对地方税收返还
- C. 转移支付预算、预备费
- D. 国债余额
- E. 中央政府性基金支出

【答案】 ABC

【解析】 中央一般公共预算包括：中央本级支出预算，预备费，中央对地方税收返还和转移支付预算。

【多选题】 我国税收返还的内容包括（ ）。

- A. 增值税、消费税返还
- B. 所得税基数返还
- C. 土地增值税返还
- D. 成品油价格和税费改革税收返还
- E. 关税返还

【答案】 ABD

【解析】 税收返还包括：

- (1) 增值税消费税返还；
- (2) 所得税基数返还；
- (3) 成品油价格和税费改革税收返还。