

【考点 4】影响财政收入规模的主要因素★

三、财政收入规模的确定

1、效率标准 考虑财政收入规模是否有利于促进社会资源的充分有效利用和国民经济的又好又快发展。
2、公平标准 经济条件和资源占有条件不同的企业和个人，应当承担不同的财税负担。经济条件和资源占有条件相同的企业和个人应该承担相同的财税负担。
3、我国常用“两个比重”来间接地反映效率与公平的兼顾程度。 “两个比重”就是指 全国财政收入占国内生产总值的比重和中央财政收入占全国财政收入的比重。

【习题演练】

【多选题】在我国，人们经常提到有关财政的“两个比重”指的是()。

- A.全国财政收入占国民生产总值的比重
- B.中央财政收入占国内生产总值的比重
- C.全国财政收入占国内生产总值的比重
- D.全国财政收入占社会总产值的比重
- E.中央财政收入占全国财政收入的比重

【答案】CE

【解析】本题考查财政收入规模的确定。“两个比重”就是指全国财政收入占国内生产总值的比重和中央财政收入占全国财政收入的比重。

【单选题】当价格总水平上涨幅度高于财政收入增长幅度时，表明财政收入的增长状况是()。

- A.名义增长而实际负增长
- B.实际增长而名义负增长
- C.名义增长低于其实际增长
- D.名义增长等于其实际增长

【答案】A

【解析】价格总水平升降对财政收入的影响。当价格总水平上涨高于财政收入增长水平，财政名义收入增长而实际负增长。

【考点 5】政府债务收入★★

一、政府债务收入的含义和特征

含义	是政府以债务人身份，依据有借有还的信用原则取得的资金来源。
特征	有偿性，自愿性，灵活性，非经常性。
包括	国家公债和地方公债，我国的公债一般指中央政府的债务。 我国预算法规定：除法律和国务院另有规定外，地方政府不得发行地方政府债券。

【习题演练】

【多选题】政府债务收入的特征主要有()。(2023 补考真题)

- A.强制性
- B.固定性

- C.灵活性
- D.自愿性
- E.有偿性

【答案】 CDE

【解析】政府债务收入作为财政收入的形式之一，与其他财政收入形式比较，具有如下特征:有偿性、自愿性、灵活性。

二、政府债务的经济影响

积极	<ul style="list-style-type: none"> (1) 弥补财政赤字——发行公债最初的目的是为了弥补财政赤字（增加税收、发行国债、向银行透支） (2) 筹集政府投资资金 (3) 调节经济
消极	<ul style="list-style-type: none"> (1) 不考虑政府偿还能力，长期实行赤字财政政策，通过发行公债取得收入弥补财政赤字，会成为财政的沉重负担。 (2) 会增加纳税人的负担（偿还公债的最终收入来源是税收） (3) 可能会产生财政“挤出效应” (4) 有可能引发通货膨胀

【习题演练】

【多选题】关于政府发行公债影响经济社会发展的说法，正确的有（ ）

- A.公债能弥补财政赤字，促进经济社会发展
- B.政府发行公债不会增加政府的支出
- C.政府发行公债一定不会增加纳税人负担
- D.政府发行公债一定会增加流通中的货币量
- E.政府取得公债收入可能会产生财政“挤出效应”

【答案】 AE

【解析】公债在起到弥补财政赤字，促进经济社会发展作用的同时，如果发行公债超过一定限度，会对经济社会发展带来消极影响。(1) 如果不考虑政府偿还能力，长期实行赤字财政政策，通过发行公债取得收入弥补财政赤字，会使财政背上沉重的负担。因为公债是有偿的，到期要还本付息，这将增加政府的支出。(2) 会增加纳税人的负担。(3) 政府取得公债收入，可能会产生财政“挤出效应”。(4) 如果公债发行过多地被银行承购，会增加流通中的货币量。

【多选题】如果政府发行公债的规模过大，超过一定限度，将可能出现的情况有（ ）。

- A.产生财政“挤出”效应
- B.减轻财政负担
- C.增加纳税人负担
- D.减轻纳税人负担
- E.引发通货膨胀

【答案】 ACE

【解析】政府发行公债消极影响：

(1) 不考虑政府偿还能力，长期实行赤字财政政策，通过发行公债取得收入弥补财政赤字，会成为财政的沉重负担。

- (2) 会增加纳税人的负担（偿还公债的最终收入来源是税收）
- (3) 可能会产生财政“挤出效应”
- (4) 有可能引发通货膨胀

三、政府债务收入规模的衡量指标

国债依存度	国债发行规模与当年财政支出的比率关系
	$\text{国债依存度} = \text{当年国债发行额} / \text{中央财政支出}$
国债负担率	（反映累计债务的总规模）：国债负担率是研究控制债务总量和防止出现债务危机的重要依据。
	$\text{国债负担率} = \text{政府历年发行公债尚未偿还的累计余额} / \text{当年 GDP}$
国债偿债率	（反映财政还本付息的能力）
	$\text{国债偿债率} = \text{当年到期还本付息的国债总额} / \text{当年财政收入}$

【习题演练】

【单选题】假设甲国 2019 年发行的国债为 10 亿元，国债余额为 100 亿元，2019 年 GDP 为 500 亿元，则甲国的国债负担率为（ ）。

- A.0.02
- B.0.2
- C.0.3
- D.0.01

【答案】 B

【解析】 本题考查国债负担率。国债负担率是指到当期为止，政府历年发行国债尚未偿还的累计余额与当年国内生产总值（GDP）的比例关系。甲国的国债负担率 = $100 \div 500 = 20\%$ 。

【单选题】 国债依存度指（ ）

- A. 政府历年发行公债尚未偿还的累计余额与当年国内生产总值的比率
- B. 当年国债发行规模与当年财政支出的比率
- C. 当年到期还本付息的国债总额与当年财政收入的比率
- D. 当年国债利息与当年财政收入的比率

【答案】 B

【解析】 国债依存度是指发行国债规模与当年财政支出的比率关系，即当年财政支出中有多大份额是依靠发行国债来满足的。

【单选题】 国债偿债率是指当年到期还本付息的国债总额占（ ）的比例。

- A. 历年财政收入
- B. 当年财政收入
- C. 历年财政支出
- D. 当年财政支出

【答案】 B

【解析】 国债偿债率是指当年到期还本利息的国债总额占当年财政收入的比例。

【考点6】我国政府债务管理制度★

中央政府债务管理制度	1、中央政府债务实行余额管理。
	2、中央国债余额限额根据累计赤字和应对当年短收需发行的债务等因素合理确定，报全国人大或其常委会审批。

地方政府债务管理制度	1、建立规范的地方政府举债融资机制。 经批准，省、自治区、直辖市政府可以适度举借债务，市县级政府确需举借债务的由省、自治区、直辖市人民政府代为举借。
	2、地方政府举债规模报全国人大或其常委会批准。
	3、对地方政府债务实行规模控制和分类管理。 地方政府债务规模实行限额管理，地方政府举债不能超过批准的限额。地方政府债务分为一般债务和专项债务两类，分类纳入预算管理。 一般债务通过发行一般债券融资，纳入一般公共预算管理。 专项债务通过发行专项债券融资，纳入政府性基金预算管理。
	4、严格限定政府举债程序和资金用途。 地方政府在国务院批准的分地区限额内举借债务，必须报本级人民代表大会常务委员会批准，地方政府举借债务，只能用于公益性资本支出和适度归还存量债务，不得用于经常性支出。
	5、建立债务风险预警及化解机制。 财政部根据各地区债务风险状况，对债务高风险地区进行风险预警，强化预算约束，防范道德风险，地方政府对其举借的债务富有偿还责任，中央政府实行不救助原则。
	6、建立考核问责机制。 把政府性债务作为一个硬指标纳入政绩考核。

【习题演练】

【多选题】完善我国地方政府债务管理的说法，正确的有（ ）。

- A.对地方政府债务实行规模控制和分类管理
- B.严格限定地方政府举债程序和资金用途
- C.建立规范的地方政府举债融资机制
- D.建立地方政府债务风险预警及化解机制
- E.地方政府债务由中央政府偿还

【答案】 ABCD

【单选题】关于我国政府债务管理制度的说法，下列错误的是（ ）。

- A.中央政府债务实行余额管理
- B.地方政府债务规模实行限额管理
- C.地方政府举债可以用于经常性支出
- D.必须建立债务风险预警及化解机制

【答案】 C

【解析】 本题考查我国政府债务管理制度。我国政府债务管理制度明确规定地方政府举债不得用于经常性支出，只能用于公益性资本支出和适度归还存量债务。

【单选题】下列关于地方政府债务管理制度的说法，正确的是（ ）。

- A.地方政府债务规模实行余额管理
- B.专项债务通过发行专项债券融资，纳入政府性基金预算管理
- C.地方政府举债只能用于经常性支出
- D.地方政府对其举借的债务负有偿还责任，中央政府实行救助原则

【答案】B

【解析】本题考查地方政府债务管理制度。选项 A 错误，地方政府债务规模实行限额管理，地方政府举债不得突破批准的限额；选项 C 错误，地方政府举债，只能用于公益性资本支出和适度归还存量债务，不得用于经常性支出；选项 D 错误，硬化预算约束，防范道德风险，地方政府对其举借的债务负有偿还责任，中央政府实行不救助原则。

第十一章 财政收入

第十一章 财政收入	
考点 1 财政收入的含义	★★
考点 2 财政收入的形式	★★★★★
考点 3 财政收入的分类	★★★★
考点 4 影响财政收入规模的主要因素	★
考点 5 政府债务收入	★★
考点 6 我国政府债务管理制度	★