

## 第十章 财政支出

第十章 财政支出	
考点 1 财政支出概念	★★
考点 2 财政支出分类	★★
考点 3 财政支出规模的衡量指标	★★★★
考点 4 影响财政支出规模的主要因素	★★
考点 5 购买性支出和转移性支持	★★★★★

### 【考点 1】财政支出概念★★

<p><b>财政支出的含义：</b>指政府为履行职能、取得所需商品和劳务而进行的资金支付，是政府行为活动的成本。</p>		
<p><b>财政支出规模</b> (花多少)</p>	<p>财政支出总额占国内生产总值 (GDP) 的比重</p>	<p>反映了政府实际上参与社会经济生活的程度，及政府支配了多少社会资源。</p>
<p><b>财政支出结构</b> (干什么)</p>	<p>财政支出总额中各类支出所占的比重</p>	<p>反映了政府如何参与社会经济生活以及参与的广度和重点</p>
<p><b>财政支出的经济性质</b> (具体怎么花)</p>	<p>各项财政支出具体经济构成</p>	<p>反映了政府在社会经济生活中实际履行何种职能，侧重资源配置或收入分配、长期结构调整或短期宏观调控。</p>

### 【习题演练】

**【单选题】**关于财政支出经济分类的说法，正确的是( )。(2022 补考真题)

- A.财政支出经济分类是根据交易的经济性质进行的分类
- B.财政支出经济分类可以从宏观上反映一国政府作为经济主体直接参与经济过程的程度
- C.财政支出经济分类是按\*政府提供公共特征与服务的产品性质进行分类
- D.财政支出经济分类是根据政府生产公共物品的成本投入进行的分类

**【答案】D**

**【解析】**财政支出经济分类是按照政府生产公共物品的成本投入进行分类，反映政府支出的经济性质和具体用途，说明政府的钱是怎样花出去的。

### 【考点 2】财政支出分类★★

1、按适于编制政府预算的统计分类：	
<p>财政支出功能分类</p>	<p>财政支出经济分类</p>
<p>按照政府提供公共物品与服务的产出性质进行的分类，反映政府的职能活动。即政府的钱到底被拿来做了什么事（用于办了教育，</p>	<p>按照政府生产公共物品的成本投入进行分类，反映政府支出的经济性质和具体用途。说明政府的钱是怎样花出去的（办教育的钱是发了工资，还是买了设备、盖了校</p>

还是加强了国防)。	舍)。
支出经济分类是对政府支出活动更为明细的反映，能从微观层面清晰追踪政府财政支出的去向和具体用途。	

2、按交易的经济性质分类：	
<b>购买性支出</b>	<b>转移性支出</b>
政府为履行职能，从私人部门购买物品与劳务而发生的费用：政府消费性和政府投资性支出。	政府扮演中介者角色，依法向受益对象拨付财政资金但不要求获得相应的物品与劳务。
体现资源配置职能	体现收入分配职能

3、我国的政府支出分类改革
支出功能分类科目设 <b>类、款、项</b> 三级。
《2023 年政府收支分类科目》中一般公共预算支出功能分类科目为：
一般公共服务支出、外交支出、国防支出、公共安全支出、教育支出、科学技术支出、文化旅游体育与传媒支出、社会保障和就业支出、卫生健康支出、节能环保支出、城乡社区支出、农林水支出、交通运输支出、资源勘探工业信息等支出、商业服务业等支出、金融支出、援助其他地区支出、自然资源海洋气象等支出、住房保障支出、粮油物资储备支出、灾害防治及应急管理支出、预备费、其他支出、转移性支出、债务还本支出、债务付息支出、债务发行费用支出。

**【习题演练】**

**【单选题】**我国财政支出分为一般公共预算支出、外交、公共安全等支出，这是按（ ）进行分类的。

- A.支出性质
- B.支出用途
- C.支出功能
- D.支出类别

**【答案】C**

**【考点 3】财政支出规模的衡量指标★★★**

一、衡量财政支出规模的指标

绝对指标	一国货币单位表示的、预算年度内政府实际安排和使用财政资金的数量总额。
相对指标	财政支出占 GDP 的比重

二、衡量财政支出规模变化的指标

<b>财政支出增长率</b>	<b>(当年财政支出-上年财政支出) / 上年财政支出</b>	$\Delta G(\%) = \frac{\Delta G}{G_{n-1}} = \frac{G_n - G_{n-1}}{G_{n-1}}$	<b>说明财政支出的增长趋势</b>
<b>财政支出增长的弹性系数</b>	财政支出增长率 / 国内生产总值增长率	$E_g = \frac{\Delta G(\%)}{\Delta GDP(\%)}$	大于 1 表明财政支出增长速度快于国内生产总值增长速度
<b>财政支出增长的边</b>	财政支出增长额 / 国内生产总值增长额	$MGP = \frac{\Delta G}{\Delta GDP}$	国内生产总值每增加一个单位时财政支出增加

实际倾向			多少
------	--	--	----

**【习题演练】**

假设某国 2015 年和 2016 年的财政支出分别为 100 万亿和 120 万亿，2015 年和 2016 年的 GDP 分别为 400 万亿和 450 万亿。

**【分析】**

财政支出增长率=

$$(120-100)/100=20\%$$

财政支出增长的弹性系数=

$$\frac{(120-100)/100}{(450-400)/400}=1.6$$

财政支出增长的边际倾向=

$$\frac{120-100}{450-400}=40\%$$

**【单选题】**我国 2020 年国内生产总值为 101 万亿元，财政支出为 24.56 万亿元，2021 年国内生产总值为 114 万亿元，财政支出为 24.63 万亿元，则 2021 年我国财政支出增长的边际倾向为( )。(2022 补考真题)

- A.0.012
- B.0.025
- C.0.022
- D.0.005

**【答案】D**

**【解析】**财政支出增长的边际倾向表明财政支出增长额与国内生产总值增长额之间的关系，即  $MGP=\Delta G/\Delta GDP=(24.63-24.56)/(114-101)\approx 0.00538$

**【单选题】**某国 2015 年国内生产总值为 60 万亿，财政支出为 10 万亿元；2016 年国内生产总值为 65 万亿元，财政支出为 12 万亿元，则 2016 年该国财政支出增长率为( )。(2018 真题)

- A.16%
- B.8.3%
- C.20%
- D.40%

**【答案】C**

**【解析】**本题考查财政支出增长率。财政支出增长率表示当年财政支出比上年同期财政支出增长的百分比。本题中财政支出增长率  $=(12-10)\div 10\times 100\%=20\%$ 。

**【单选题】**我国 2013 年国内生产总值为 59 万亿元，财政支出为 14 万亿元；2014 年国内生产总值为 64 万亿元，财政支出为 15 万亿元。则 2014 年财政支出增长的弹性系数为( )。

- A.0.31
- B.0.69
- C.0.65
- D.0.84

**【答案】D**

**【解析】**本题考查财政支出增长的弹性系数。 $Eg=[(15-14)\div 14]\div [(64-59)\div 59]=0.84$ 。

**【考点 4】影响财政支出规模的主要因素★★**

经济发展因素	经济发展使财政收入增长，为财政支出规模的不断扩大提供了可能。
政治因素	包括社会政治局面的稳定状况、政治体制结构以及政府工作效率、政府活动范围等。
经济体制制度因素	在社会保障制度上若实行高标准、高福利制度，财政支出占 GDP 的比重必然要相对地高。
社会因素	教育、卫生、人口、社会救济、城乡发展差距等都会对财政支出规模产生重要影响。

**【习题演练】**

**【多选题】**影响财政支出规模的因素有（ ）。

- A. 财政收入变化
- B. 消费结构调整
- C. 发生重大自然灾害
- D. 调整社会福利标准
- E. 老年人口比重变化

**【答案】** ACDE

**【考点 5】购买性支出和转移性支出★★★★★**

一、购买性支出

包括	政府消费性支出和政府投资性支出
政府消费性支出	<p>政府为全社会提供的公共服务的消费支出和免费或以较低的价格向居民住户提供的商品和服务的净支出</p> <p>在国家财政支出项目中，属于政府消费性支出的有行政管理支出、国防支出、教育支出、科学技术支出、卫生健康支出等。</p>
政府投资性支出	特点：①非营利性；②长期性；③外部性

二、转移性支出

包括	社会保障支出和财政补贴
社会保障支出	<p>是指国家向丧失劳动能力、失去就业机会以及遇到其他事故而面临经济困难的公民提供的基本生活保障支出。</p> <p>社会保险；社会救助；社会福利；社会优抚</p>
财政补贴	<p>按项目和形式分类：价格补贴、企业亏损补贴、外贸补贴、房租补贴、职工生活补贴和财政贴息等。</p> <p>按环节分类：生产环节补贴、流通环节补贴、分配环节补贴、消费环节补贴。</p> <p>按经济性质分类：生产补贴和生活补贴。</p> <p>按内容分类：现金补贴和实物补贴。</p> <p>按世界贸易组织分类方法，根据可能对国际贸易造成的危害程度，财政补贴分为禁止性补贴、可诉补贴和不可诉补贴。</p>

三、购买性支出与转移性支出功能的比较

	购买性支出	转移性支出
生产与就业影响的方式	直接刺激社会生产规模扩大	只发生间接的影响作用

对政府支出效益约束的强度	对政府较强效益约束	对政府效益约束较弱
体现财政职能	在财政支出总额中，所占比重大，表明财政具有较强的资源配置职能。	在财政支出总额中，所占比重大，表明财政具有较强的收入分配职能。

**【习题演练】**

**【单选题】**财政支出总额中，如果转移性支出所占比重很大，说明财政具有较强的( )职能。(2022 补考真题)

- A.收入分配
- B.经济稳定和发展
- C.弥补市场失灵
- D.资源配置

**【答案】A**

**【解析】**若转移性支出所占比重大，相应地财政活动对社会收入分配的直接影响就大，这表明财政具有较强的收入分配职能。

**【单选题】**下列财政支出活动中，属于购买性支出的是( )。

- A.政府发放一笔救灾款
- B.政府支付一笔桥梁设计资金
- C.民政局发放低保金
- D.政府公债利息支出

**【答案】B**

**【解析】**政府为履行职能，从私人部门购买物品与劳务并支付相应资金发生的费用：政府消费性和政府投资性支出。

**【单选题】**各种福利支出、对居民的补贴支出、捐赠支出属于( )支出。

- A.转移性
- B.积累性
- C.购买性
- D.消费性

**【答案】A**

**【解析】**转移性支出直接表现为资金无偿、单方面的转移，包括政府补助支出、捐赠支出和债务利息支出。

**【单选题】**下列关于购买性支出的说法中，正确的是( )。

- A.购买性支出是指政府为了履行其职能，从私人部门或公共部门取得物品与劳务并支付相应资金而发生的费用
- B.购买性支出直接表现为政府购买商品和服务的活动
- C.购买性支出包括政府消费性支出，不包括政府用于各种公共投资的支出
- D.购买性体现了政府作为经济主体参与市场性经济活动，反映了政府在收入分配方面的作用

**【答案】B**

**【解析】**购买性支出是指政府为了履行其职能，从私人部门取得物品与劳务并支付相应资金而发生的费用;换

言之，购买性支出直接表现为政府购买商品和服务的活动。购买性支出包括各级政府进行日常行政事务活动所需要的商品和服务的支出即政府消费性支出、政府用于各种公共投资的支出即政府投资性支出两部分。发生购买性支出过程中，政府如同其他经济主体一样，财政在支出资金的同时从市场上购买到相应的商品和服务，是在进行等价交换的活动。这种支出体现了政府作为经济主体参与市场性经济活动，反映了政府在配置资源方面。

**【多选题】**关于购买性支出与转移性支出功能的说法，正确的是( )。

- A.购买性支出对政府具有较强的效益约束
- B.转移性支出对社会生产与就业只能发生间接的影响作用
- C.转移性支出对政府的效益约束较强
- D.购买性支出反映了政府在配置资源方面的作用
- E.购买性支出对社会生产与就业有着直接而重要的影响

**【答案】** ABDE

**【解析】** 本题考查购买性支出与转移性支出的功能比较。购买性支出对政府具有较强的效益约束。