

第二节 财政政策

【知识点】财政政策

一、财政政策的含义

- (1) 含义：财政政策是指政府变动**税收和支出**以便影响总需求进而影响就业和国民收入的政策。
- (2) 财政政策的主体——是指财政政策的制定者和执行者。其主体只能是各级政府，**主要是中央政府**。
- (3) 财政政策对国民经济运行的调节的特点：**直接性和强制性**。
- (4) 财政政策是由**支出政策、税收政策、预算平衡政策、公债政策**等构成。

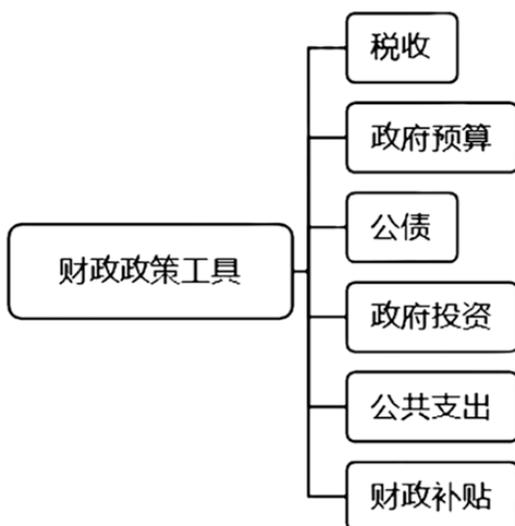
(5) 财政政策的功能

- 1) **协调功能**：对社会经济发展过程中的某些失衡状况的制约、调节。支出、税收、预算、补贴政策等从各个方面协调人们的物质利益关系。
- 2) **导向功能**：包括直接导向（如加速折旧的税收政策）和间接导向（如对某些行业实行低税政策）。财政政策的直接作用对象是财政收支及其平衡关系。
- 3) **稳定功能**：实现国民经济的稳定发展，主要特征是反周期性（税收、转移性支出自动发挥作用）和补偿性。
- 4) **控制功能**：实现对整个国民经济发展的控制。

二、财政政策的目标

目标	解释
物价基本稳定	物价稳定是 物价总水平的基本稳定，重要目标
充分就业	政府进行宏观经济调控的 首要目标
收入公平分配	社会成员之间和可以支配的经济资源之间的均衡和协调
经济适度增长	包括质和量两个方面
国际收支平衡	指经常项目、资本项目、遗漏与误差三个项目的总的收支对比状况

三、财政政策工具



(一) 税收

税收作为调节手段，可以调节收入分配关系，也可以调节社会总供给和总需求的关系。这些调节作用主要通过税率的确定、税种的选择、税负的分配、税收优惠以及税收惩罚等规定体现出来。

1. 税收在实现收入公平分配中的作用

主要是通过调节企业利润水平和居民的个人收入水平实现收入公平分配。

2. 税收在资源配置中的作用主要表现

- (1) 调节资源在政府部门和非政府部门（企业和居民）之间的配置（宏观税率）。
- (2) 调节产业结构，即调节资源在产业之间的配置。
- (3) 调节资源在消费和积累之间的分配。

通过税收组织的财政收入基本用于满足公共消费需要的支出，因此，征税的结果会降低积累率，提高消费率。

（二）政府预算

政府预算在财政政策中居于核心地位，具有综合性、计划性和法律性等特点。从总需求的影响而言，预算收入对总需求产生收缩效果；预算支出对总需求产生扩张效果。

1. 预算收支差额的三种情况

- (1) 收大于支的预算结余，可起到压缩需求的作用——紧缩性财政政策。
- (2) 支大于收的预算赤字，可起到扩张需求的作用——扩张性（积极的）财政政策。
- (3) 收支平衡，对总需求的净影响是中性的——中性财政政策。

2. 政府预算的调控作用

- (1) 通过调整政府预算支出结构可以调节国民经济中各种比例关系和经济结构。预算支出增加对某个部门资金的供应，就能促进该部门的发展，减少则限制了该部门的发展。
- (2) 通过预算收支规模的变动及其平衡状态可以有效地调节社会总供求的平衡关系。社会总需求大于总供给时，通过预算收入大于预算支出来调节。

（三）公债

公债的调节作用主要体现在：

- (1) 公债可以调节产业结构。

政府投资更注重社会效益、宏观经济效益，对农业、能源、交通等投资

- (2) 公债可以调节国民收入的使用结构。（消费—积累）
- (3) 公债可以调节资金供求和货币流通。

（四）政府投资

政府投资是指使用预算安排的资金进行固定资产投资建设的活动，是全社会固定资产投资的重要组成部分。政府主要投资于那些具有外部效应大、自然垄断特征、产业关联度高、具有示范和诱导作用的基础性产业以及新兴的高科技主导产业。

（五）公共支出

公共支出是指政府满足纯公共需要的一般性支出（或称经常性项目支出），包括购买性支出和转移性支出。

萧条时期：增加公共支出。

膨胀时期：减少公共支出。

（六）财政补贴

财政补贴是政府为实现特定目的而给予的财政援助。

1. 特征

- (1) 财政补贴具有鲜明的政策意图，为特定的目标或目的服务的；
- (2) 财政补贴对接受补贴者会产生激励作用，是一种财政援助。

2. 范围

- (1) 通过减税、免税等形式以减少应上缴收入间接提供的财政援助。

(2) 以财政支出形式直接提供的财政援助；

3. 财政补贴的优点

财政补贴的主要优点是**灵活性和针对性**。

4. 财政补贴大多与价格政策有关，我国的财政补贴主要包括：**价格补贴、企业亏损补贴、财政贴息、房租补贴、职工生活补贴等**。

四、财政政策的传导机制及其类型、效应

(一) 传导机制

财政政策发挥作用的最重要传导媒介是**货币供应与价格、收入分配**。

(1) 财政政策工具变量的调整对**收入分配**的影响，主要体现在改变货币收入者实得货币收入或使货币收入者的实际购买力发生变化。

(2) 财政政策工具（如税收、财政补贴等）的运用，必然引起产品价格的变化，进而会影响相关行业的发展或产业结构调整，最终实现财政政策宏观调控的目标。

(3) 财政政策工具的使用必然影响财政收支的增减变化，进而形成财政盈余或财政赤字，进而不可避免地会影响**货币的供应量**。

(二) 财政政策的类型与效应

按照政策作用的对象划分	宏观财政政策 (也称为经济稳定政策)	调节总供需
	中观财政政策	调节产业结构
	微观财政政策	调节经济个体的经济行为

——续表

按照对经济周期的调节作用	自动稳定的财政政策	是指某些能够根据经济波动情况自动发生稳定作用的政策，无需借助外力即可直接产生调控作用。包括： 累进税制和转移支付制度 ，也称为“自动稳定器”或者“内在稳定器”
	相机抉择的财政政策(斟酌使用的财政政策)	是指政府有意识地运用财政政策来调节社会总供求
根据在国民经济总量方面的不同功能	扩张性财政政策(即赤字政策)	减税、增加财政支出
	紧缩性财政政策(即结余政策)	增税、减少财政支出
	中性财政政策	财政收支不产生扩张或紧缩效应

【例-单选题】关于财政政策的说法，错误的是（ ）。

- A. 财政政策运用不当会引起经济波动
- B. 财政政策是国家宏观调控的重要杠杆
- C. 财政政策具有导向功能
- D. 财政政策不具有控制功能

答案：D

解析：财政政策的功能包括导向功能、协调功能、控制功能和稳定功能。