

第五节 政府预算的绩效管理

【知识点】政府预算绩效管理

一、政府预算绩效管理的前提

前提条件	具体内容
构建绩效评价框架体系	包括年度绩效计划、提交绩效报告、进行绩效评价、反馈绩效评价结果
赋予部门管理者充分的自主权	在预算限额范围内拥有充分自主权
强化部门管理者的责任	传统的预算模式只强调对其程序规则的服从，而预算绩效评价依据的是最终结果或者运作效率。如果达不到预算希望的结果，则支出机构的负责人将承担责任
以权责发生制计量政府成本	采用改良的或修正的权责发生制——加拿大、法国、美国；实行完全的权责发生制——英国、新西兰、澳大利亚
建立预算绩效管理的制度和组织保障——以新西兰为例	<p>(1)《国家部门法案》要求部长和 CEO 之间签订绩效协议，确立了绩效预算作为公共领域改革的重要组成部分；</p> <p>(2)《公共财政法案》要求 CEO 对自己部门的财务管理负责定期提交财务报告、实现中长期预算、引入权责发生制等</p> <p>(3)《财政责任法案》要求各部门定期提交财务报告，实现中长期预算、引入权责发生制等</p>

二、我国政府预算的绩效管理

1. 预算绩效管理的构成

预算绩效管理是一个由**绩效目标管理**、**绩效运行跟踪监控管理**、**绩效评价实施管理**、**绩效评价结果反馈和应用管理**共同组成的综合系统。

推进预算绩效管理，逐步建立“**预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用**”的预算绩效管理机制。

2. 预算绩效管理的主要内容

(1) 全面实施绩效管理的三个维度

分类	具体表现
构建 全方位 预算绩效管理格局	<p>(1) 实施政府预算绩效管理。将各级政府收支预算全面纳入绩效管理；</p> <p>(2) 实施部门和单位预算绩效管理。将部门和单位预算收支全面纳入绩效管理，赋予部门和资金使用单位更多的管理自主权；</p> <p>(3) 实施政策和项目预算绩效管理。将政策和项目全面纳入绩效管理。对实施期超过一年的重大政策和项目实行全周期跟踪问效，建立动态评价调整机制。</p>
建立 全过程 预算绩效管理链条	<p>1. 建立绩效评估机制；</p> <p>2. 强化绩效目标管理；</p> <p>3. 做好绩效运行监控；</p> <p>4. 开展绩效评价和结果应用。</p>
完善 全覆盖 预算绩效管理体系	<p>1. 建立一般公共预算绩效管理体系；</p> <p>2. 建立其他政府预算绩效管理体系。</p>

(2) 健全预算绩效管理制度

- 1) 完善预算绩效管理流程;
- 2) 健全预算绩效标准体系。

(3) 硬化预算绩效管理约束

1) 明确绩效管理**责任**约束

地方各级政府、各部门、各单位分别是预算绩效管理的责任主体。对重大项目责任人实行绩效终身责任追究制，切实做到花钱必问效、无效必问责。

2) 强化绩效管理**激励**约束

建立绩效评价结果与预算安排和政策调整的挂钩机制，将本级部门整体绩效与部门预算安排挂钩，将下级政府财政运行综合绩效与转移支付分配挂钩。

【例-多选题】全面实施绩效管理的维度有（ ）。

- A.构建全方位预算绩效管理格局
- B.实施政府预算绩效管理
- C.建立全过程预算绩效管理链条
- D.建立绩效评估机制
- E.完善全覆盖预算绩效管理体系

答案：ACE

解析：全面实施绩效管理的三个维度：构建全方位预算绩效管理格局、建立全过程预算绩效管理链条、完善全覆盖预算绩效管理体系。

第六节 财政核心业务一体化管理

【知识点】预算管理一体化

	具体内容
主要内容	(1) 全国政府预算管理的一体化 (2) 各部门预算管理的一体化主要内容 (3) 预算全过程管理的一体化 (4) 预算项目全生命周期管理的一体化 (5) 全国预算数据管理的一体化 (各级财政预算数据生产和对接传输的标准化)
主要管理机制	(1) 建立健全预算项目 全生命周期 管理机制 (2) 建立健全统一的财政预算管理 要素 管理机制 (3) 建立健全上下级财政间预算管理 衔接机制 (4) 建立健全政府预算、部门预算、单位预算衔接机制 (5) 建立健全预算指标 账务 管理机制 (6) 建立健全 国库集中支付 管理机制 (7) 建立健全 结转结余 资金预算管理机制 (8) 建立健全 单位资金 管理机制 (9) 建立健全 预算管理与资产管理 的衔接机制 (10) 建立健全 预算管理与债务管理 的衔接机制
系统组成	基础信息管理、项目库管理、预算编制、预算批复、预算调整和调剂、预算执行、会计核算、决算和财务报告