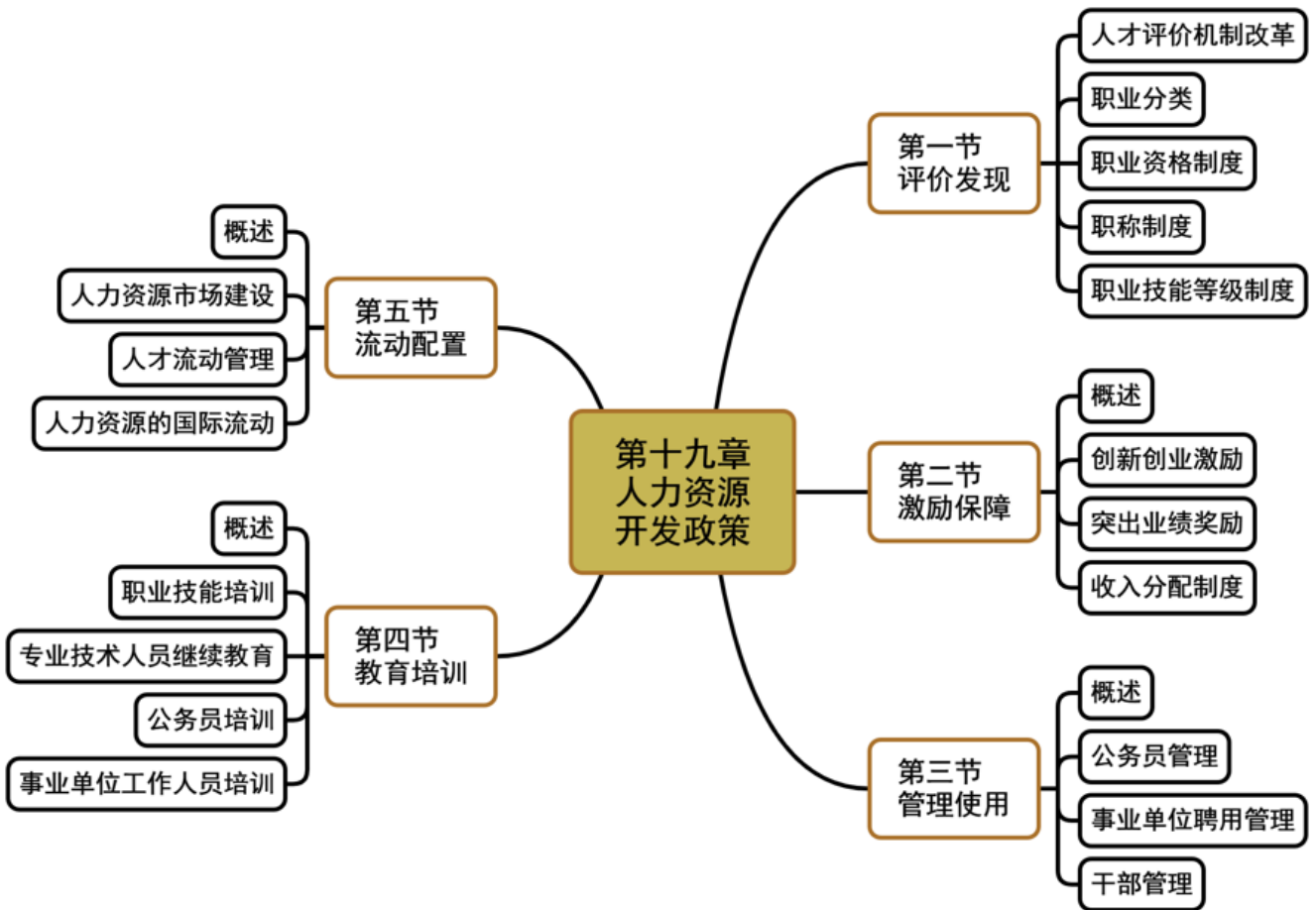


第十九章 人力资源开发政策



第一节 评价发现

知识点名称	重要程度
1.人才评价机制改革	★
2.职业分类	★★★
3.职业资格制度	★★★
4.职称制度	★★★
5.职业技能等级制度	★

一、人才评价机制改革

(一) 健全人才分类评价 标准	以职业属性和岗位要求为基础；坚持德才兼备，把品德作为人才评价的首要内容；注重凭能力、业绩和贡献评价人才
(二) 改进和创新人才评价 方式	采用创新多元评价方式，建立以同行评价为基础的业内评价机制，注重引入市场评价和社会评价
(三) 加快推进 重点 领域人才评价机制改革	科技人才、哲学社会科学和文化艺术人才、教育人才、医疗卫生人才、创新技术技能人才，面向企业、基层一线和青年人才的评价机制

(四)健全完善人才评价管理服务制度	落实用人单位自主权，合理界定和下放人才评价权限
-------------------	-------------------------

二、职业分类

(一)意义	职业分类是人力资源实现科学化、规范化的重要基础
(二)职业的分类结构	根据《劳动法》中关于国家确定职业分类的规定，我国于1995年开始编制《中华人民共和国职业分类大典》，1999年颁布第一版，2015年颁布第二版，2022年颁布第三版。《中华人民共和国职业分类大典（2022年版）》的职业分类结构为8个大类、79个中类、450个小类、1639个职业
(二)职业的分类结构	<ul style="list-style-type: none"> • 第一大类：党的机关、国家机关、群众团体和社会组织、企事业单位负责人，包括6个中类、16个小类、25个职业 • 第二大类：专业技术人员，包括11个中类、125个小类、492个职业 • 第三大类：办事人员和有关人员，包括4个中类、12个小类、36个职业 • 第四大类：社会生产服务和生活服务人员，包括15个中类、96个小类、356个职业 • 第五大类：农、林、牧、渔业生产及辅助人员，包括6个中类、24个小类、54个职业 • 第六大类：生产制造及有关人员，包括32个中类、172个小类、671个职业 • 第七大类：军人，包括4个中类、4个小类、4个职业 • 第八大类：不便分类的其他从业人员，包括1个中类、1个小类、1个职业
(三)新职业的发布	产业结构的升级催生高端专业技术类新职业，科技水平提升引发传统职业变迁，信息技术的广泛应用衍生新职业，自2015年版《职业分类大典》颁布以来，新职业不断涌现
	2019年4月（13个） 2020年2月（16个） 2020年6月（9个） 2021年3月（18个） 2022年7月（18个）

【例·单选题】《职业分类大典》（第三版）的职业分类结构为8个大类，下列选项中，属于第一大类的是（ ）。

- A. 事业单位负责人
- B. 社会生产服务人员
- C. 农业生产人员
- D. 生产制造人员

答案：A

解析：本题考查职业分类。《职业分类大典》（第三版）的职业分类结构为8个大类、79个中类、450个小类、1639个职业。其中，第一大类人员包括党的机关、国家机关、群众团体和社会组织、企事业单位负责人。

三、职业资格制度

(一) 职业资格

职业资格是对从事某一职业所必备的学识、技术和能力的 基本要求		
包括两类	准入类	所涉职业（工种）必须关系公共利益或涉及国家安全、公共安全、人身健康、生命财产安全，且必须有法律法规或国务院决定作为依据

	水平评价类	所涉职业（工种）应具有较强的专业性和社会通用性，技术技能要求较高，行业管理和人才队伍建设确实需要
--	-------	--

（二）国家职业资格证书

国家按照有利于经济发展、社会公认、国际可比、事关公共利益的原则，在涉及国家、人民生命财产安全的工作领域，实行 职业资格制度	
职业资格	职业资格 由 人力资源社会保障部门 通过学历认定、资格考试、专家评定、职业技能鉴定等方式进行评价，对合格者授予国家职业资格证书
国家职业资格证书	国家职业资格证书 是 国家 对申请人职业（工种）学识、技术、能力的 认可 ，是求职、任职、独立开业和单位录用的主要依据

（三）国家职业资格目录

国家按照规定的条件和程序将职业资格纳入国家职业资格目录，实行 清单式管理 ， 目录之外 一律不得许可和认定职业资格， 目录之内 除准入类职业资格外一律不得与就业创业挂钩；目录接受社会监督，保持相对稳定，实行 动态调整				
时间	版本	共包含职业资格	专业技术人员职业资格	技能人员职业资格
2017年9月	《国家职业资格目录（第一版）》	140项	59项（准入类36项，水平评价类23项）	81项，包括准入类5项，水平评价类76项
2021年12月	《国家职业资格目录（2021年版）》	72项	59项（准入类33项，水平评价类26项）	13项

【例·单选题】关于职业资格制度的表述，错误的是（ ）。

- A.职业资格包括准入类和水平评价类两种
- B.国家职业资格目录实行动态调整
- C.国家职业资格目录实行清单式管理，目录之外一律不得许可和认定职业资格
- D.当前国家职业资格目录共计140项职业资格

答案：D

解析：本题考查职业分类。国家按照规定的条件和程序将职业资格纳入国家职业资格目录，实行清单式管理，目录之外一律不得许可和认定职业资格，目录之内除准入类职业资格外一律不得与就业创业挂钩；目录接受社会监督，保持相对稳定，实行动态调整。D选项错误，2017年9月，人力资源社会保障部公布第一版《国家职业资格目录》，共包含职业资格140项。

2021年12月，人力资源社会保障部公布《国家职业资格目录（2021年版）》，共包含职业资格72项。

四、职称制度

（一）职称和职称制度	职称 是专业技术人才学术技术水平和专业能力的主要标志
	职称制度 是专业技术人才评价和管理的基本制度，对于党和政府团结凝聚专业技术人才，激励专业技术人才职业发展，加强专业技术人才队伍建设具有重要意义
（二）职称评审	国家标准 ：由国务院人力资源社会保障行政部门会同行业主管部门制定

标准	地区标准 ：由各地区人力资源社会保障行政部门会同行业主管部门依据国家标准，结合本地区实际制定
	单位标准 ：由具有职称评审权的用人单位依据国家标准、地区标准，结合本单位实际制定
	【注意】地区标准、单位标准不得低于国家标准

（三）职称评审委员会

各地区、各部门以及用人单位等按照规定开展职称评审，应当申请组建 职称评审委员会	
任务	职称评审委员会负责评议、认定专业技术人员学术技术水平和专业能力，对组建单位负责，受组建单位监督
组建	按照 职称系列 或者 专业 组建
	不得跨 系列组建综合性职称评审委员会
分类	职称评审委员会分为 高级、中级、初级 职称评审委员会
管理制度	国家对职称评审委员会实行 核准备案 管理制度
	职称评审委员会 备案有效期不得超过3年
	职称评审委员会组成人员应当是 单数 ，根据工作需要设主任委员和副主任委员
	①按照 职称系列 组建的 高级 职称评审委员会评审专家 不少于25人 ②按照 专业 组建的 高级 职称评审委员会评审专家 不少于11人 ③各地区组建的 高级 职称评审委员会的人数，经 省级 人力资源社会保障行政部门同意，可以适当调整 ④评审专家 每届任期不得超过3年

（四）职称申报审核

条件	申报人应当为 本单位在职 的专业技术人员， 离退休人员不得申报参加 职称评审
	事业单位工作人员受到 记过以上处分 的，在 受处分期间不得申报参加 职称评审
程序	①申报人一般应当按照职称层级 逐级申报 职称评审 ②取得重大基础研究和前沿技术突破、解决重大工程技术难题，在经济社会各项事业发展中作出 重大贡献 的专业技术人员，可以 直接申报 高级职称评审 ③对引进的 海外高层次人才 和 急需紧缺人才 ，可以 合理放宽 资历、年限等条件限制 ④对长期在 艰苦边远地区 和 基层一线 工作的专业技术人员， 侧重考查 其实际工作业绩， 适当放宽 学历和任职年限要求
程序	申报人所在工作单位应当对申报材料进行审核，并在单位内部进行公示， 公示期不少于5个工作日 ，对经公示无异议的，按照职称评审管理权限逐级上报
特殊人员申报	① 非公有制经济组织的专业技术人员 申报职称评审，可以由 所在工作单位 或者 人事代理机构 等履行审核、公示、推荐等程序
	② 自由职业者 申报职称评审，可以由 人事代理机构 等履行审核、公示、推荐等程序

（五）组织职称评审

召开会	职称评审委员会组建单位 组织召开评审会议
-----	-----------------------------

议	评审会议由主任委员或者副主任委员主持， 出席 评审会议的专家人数应当 不少于 职称评审委员会人数的 2/3
评审原则	职称评审委员会经过评议，采取 少数服从多数 的原则，通过无记名投票表决， 同意票数 达到出席评审会议的评审专家总数 2/3 以上 的即为评审通过
	未出席评审会议的评审专家不得委托他人投票或者 补充投票
评审过程	可以 按照学科或者专业组成若干评议组，每个评议组评审专家 不少于 3 人 ，负责对申报人提出书面评议意见； 也可以 不设评议组，由职称评审委员会 3 名以上 评审专家按照分工，提出评议意见
	评审会议结束时，由主任委员或者主持评审会议的副主任委员宣布投票结果，并对评审结果 签字确认 ， 加盖 职称评审委员会 印章
	评审会议实行 封闭管理 ，评审专家名单一般不对外公布
	职称评审委员会组建单位对评审结果进行公示， 公示期不少于 5 个工作日
特殊情况	不具备 职称评审委员会组建条件的地区和单位，可以委托经核准备案的职称评审委员会 代为评审
	专业技术人员 跨区域、跨单位流动 时，其职称按照职称评审管理权限 重新评审或者确认 ，国家另有规定的除外

（六）职称制度改革

2017 年 1 月，以中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化职称制度改革的意见》为 标志 ，我国开始了历时 5 年的职称制度改革。这是现行职称制度实施 30 多年来 首次 进行的全面系统改革，关系到约 8000 万专业技术人员的职称评聘	
主要创新点	(1) 守正创新 ，健全制度 体系
	(2) 破除“四唯” ，完善评价 标准
	(3) 不拘一格 ，创新评价 机制
	(4) 放权搞活 ，改进管理 服务方式
主要做法	(1) 抓重点领域 ，加快推进各系列职称制度改革
	(2) 抓政策体系 ，不断健全完善改革配套文件
	(3) 抓基层一线 ，出台深度贫困地区职称倾斜政策
	(4) 抓短板弱项 ，研究制定民营企业职称评审办法
	(5) 抓落地见效 ，指导各地制定出台职称制度改革实施意见
职称系列	目前，改革后的 27 个职称系列 的指导意见全部出台，新的专业技术职称系列（专业技术资格）各层级名称汇总表

【例·单选题】关于职称评审委员会的表述，正确的是（ ）。

- A. 职称评审委员会组成人员应当是单数
- B. 职称评审委员会备案有效期不得超过 5 年
- C. 组建的高级职称评审委员会评审专家不少于 11 人
- D. 评审专家每届任期不得超过 2 年

答案：A

解析：本题考查职称评审委员会。职称评审委员会备案有效期不得超过3年，选项B错误；按照职称系列组建的高级职称评审委员会评审专家不少于25人，选项C错误；评审专家每届任期不得超过3年，选项D错误。

【例·多选题】关于参加职称申请审核的表述，错误的是（ ）。

- A. 离退休人员不得申报参加职称评审
- B. 解决重大工程技术难题等做出重大贡献的专业技术人才，可以直接申报高级职称评审
- C. 事业单位工作人员受到记过以上处分不得申报参加职称评审
- D. 自由职业者不能申报参加职称评审
- E. 申报人所在工作单位应当对申报材料进行审核和公示，公示期不得少于5个工作日

答案：CD

解析：本题考查职称申报审核。事业单位工作人员受到记过以上处分的，在受处分期间不得申报参加职称评审，选项C错误；自由职业者申报职称评审，可以由人事代理机构等履行审核、公示、推荐等程序，选项D错误。

【例·多选题】下列关于职称评审的说法，错误的有（ ）。

- A. 专业技术人员跨单位流动后，应重新评审或认定职称
- B. 不具备职称评审条件的单位，可以委托其他单位的经核准备案的职称评审委员会评审
- C. 民营企业中的专业技术人员不可以参评专业技术职称
- D. 符合条件的专业技术人员可以直接申报高级职称评审
- E. 自由职业者不可以参评专业技术职称

答案：CE

解析：本题考查职称申报审核。非公有制经济组织（包括民营企业）的专业技术人才申报职称评审，可以由所在工作单位或者人事代理机构等履行审核、公示、推荐等程序，选项C错误。自由职业者申报职称评审，可以由人事代理机构等履行审核、公示、推荐等程序，选项E错误。

五、职业技能等级制度

（一）职业技能等级

老五级	由低到高：五级/初级工、四级/中级工、三级/高级工、二级/技师、一级/高级技师
	用人单位可根据需要，在相应的职业技能等级内划分层次，或设立特级技师、首席技师等；社会培训评价组织一般按五个技能等级开展评价
2021年9月	人力资源社会保障部发布通知，在全国范围开展 特级技师评聘 试点工作
	本次试点企业范围为经省级及以上人力资源社会保障部门备案开展职业技能等级认定的企业
	试点职业（工种）范围为与试点企业专业技术人才实现职业发展贯通的工程技术类等职业（工种）
新八级	目前，我国正在为技能人才探索建立“新八级”职业技能等级制度，即（由低到高）： 学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师
	一般来说， 首席技师 是工人队伍中具有高超技能水平、良好职业道德、丰富实践经验、贡献比较突出，在本行业领域影响带动作用大，得到业内广泛认可的高技能人才

（二）职业技能标准

职业技能标准是指在职业分类的基础上，根据职业活动内容对从业人员的理论知识和技能要求提出的综合

性水平规定。它是开展职业教育培训和人才技能鉴定评价的基本依据	
2018年3月7日	人力资源社会保障部对《国家职业技能标准编制技术规程》（2012年版）进行了全面修订，主要修改内容为：
	<ul style="list-style-type: none"> （1）强调工匠精神和敬业精神 （2）落实“考培分离”“鉴培分离” （3）支持技能人才成长 （4）突出安全生产
2021年	截至2021年年底，共发布272个新的职业技能标准
	为更好地发挥国家职业技能标准在引导职业教育培训、开展职业技能等级认定和规范从业人员行为中的基础性作用，深入推进职业技能提升行动，支持服务经济社会发展和技能人才队伍建设，人力资源社会保障部开发了“国家职业技能标准查询系统”
	标准的发布为开展数字领域新职业从业人员培训评价提供了基本依据

（三）职业技能等级认定

依据	是国家职业技能标准和行业、企业评价规范
认定工种	职业技能等级认定的职业（工种）为现行《中华人民共和国职业分类大典》中技能类职业（工种），以及后续经人力资源社会保障部发布或备案的技能类职业（工种）
原则	要坚持客观、公正、科学、规范的原则，认定结果要经得起市场检验、为社会广泛认可
开展	职业技能等级认定主要由用人单位和社会培训评价组织按照有关规定开展 <ul style="list-style-type: none"> ①符合条件的用人单位可结合实际面向本单位职工自主开展 ②符合条件的用人单位可按规定面向本单位以外人员提供职业技能等级认定服务 ③符合条件的社会培训评价组织可根据市场和就业需要，面向全体劳动者开展
截至2023年4月，由人力资源社会保障部备案的职业技能等级认定机构中，用人单位37家，社会培训评价组织24家。由地方人力资源社会保障部门备案的职业技能等级认定机构中，省属用人单位24188家，社会培训评价组织5780家，技工院校2541家	

（四）职业技能等级与职称的贯通

2018年《关于在工程技术领域实现高技能人才与工程技术人才职业发展贯通的意见（试行）》	支持工程技术领域高技能人才参评工程系列专业技术职称
	具有高级工以上职业资格或职业技能等级，在现工作岗位上近3年年度考核合格，突出高技能人才工作特点，对作出突出贡献的高技能人才可破格申报专业技术职称评审
2020年《关于进一步加强高技能人才与专业技术人才职业发展贯通的实施意见》	在总结工程技术领域试点工作基础上，以支持高技能人才参加工程系列职称评审为工作重点，将贯通领域扩大为工程、农业、工艺美术、文物博物、实验技术、艺术、体育、技工院校教师等职称系列
	支持高技能人才取得经济、会计、统计、审计、翻译、出版、通信、计算机技术与软件等专业技术人员职业资格

本节小结

