

## 第五节 流动配置

知识点名称	重要程度
1.概述	★
2.人力资源市场建设	★★
3.人才流动管理	★★
4.人力资源的国际流动	★★

### 一、概述

1.人力资源的流动与配置是发挥人才潜力的前提条件。

2.改革开放以来，我国社会主义市场经济快速发展，人力资源市场体系不断完善，人才流动日益活跃，实现从**统包统配**的计划分配向**市场化配置**人力资源的根本性转变，激发了人才创新创业的积极性和活力。

### 二、人力资源市场建设

#### (一) 人力资源服务机构

<p><b>人力资源服务业</b>是为劳动者就业和职业发展，为用人单位管理和开发人力资源提供相关服务的专门行业，主要包括人力资源招聘、职业指导、人力资源和社会保障事务代理、人力资源培训、人才测评、劳务派遣、高级人才寻访、人力资源外包、人力资源管理咨询、人力资服信息软件服务等<b>多种业务形态</b></p>	
1.公共人力资源服务机构	<p>是指县级以上人民政府设立的公共就业和人才服务机构</p> <p><b>不得收费</b>，经费纳入政府预算</p>
2.经营性人力资源服务机构	<p>是指依法设立的从事人力资源服务<b>经营</b>活动的机构</p> <p>①依法向人力资源社会保障行政部门申请行政许可，取得人力资源服务许可证</p> <p>②自申请之日起<b>20日内</b>依法作出行政许可决定。符合条件的，颁发人力资源服务许可证；不符合条件的，作出不予批准的书面决定并说明理由</p> <p>③设立分支机构的，应当自工商登记办理完毕之日起<b>15日内</b>，书面报告分支机构所在地人力资源社会保障行政部门</p> <p>④变更名称、住所、法定代表人或者终止经营活动的，应当自工商变更登记或者注销登记办理完毕之日起<b>15日内</b>，书面报告人力资源社会保障行政部门</p>

#### (二) 人力资源市场活动规范

1.劳动者	劳动者求职应当如实提供本人基本信息以及与应聘岗位相关的知识、技能、工作经历等情况
2.用人单位	<p>①用人单位发布或者向人力资源服务机构提供的招聘信息，应当真实、合法，不得含有民族、种族、性别、宗教信仰等方面的歧视性内容</p> <p>②用人单位自主招用人员，需要建立劳动关系的，应当依法与劳动者订立劳动合同，并按照国家有关规定办理社会保险等相关手续</p>
3.人力资源服务机构	<p>(1) 人力资源服务机构接受用人单位委托招聘人员，应当要求用人单位提供材料，并对其真实性、合法性进行审查</p> <p>(2) 不得采取欺诈、暴力、胁迫或者其他不正当手段，不得以招聘为名牟取不正当利益，不得介绍用人单位或者劳动者从事违法活动</p> <p>(3) 机构发布人力资源供求信息，应当建立健全信息发布审查和投诉处理机制，确</p>

	保发布的信息真实、合法、有效。明示下列事项，并接受人力资源社会保障行政部门和市场监督管理、价格等主管部门的监督检查：① <b>营业执照</b> ；② <b>服务项目</b> ；③ <b>收费标准</b> ；④ <b>监督机关和监督电话</b>
	(4) 应当建立服务台账，服务台账应当保存 <b>2年以上</b>

(三) 监督管理

措施	①进入被检查单位进行检查 ②询问有关人员，查阅服务台账等服务信息档案 ③要求被检查单位提供与检查事项相关的文件资料，并作出解释和说明 ④采取记录、录音、录像、照相或者复制等方式收集有关情况和资料 ⑤法律、法规规定的其他措施
要求	监督检查人员 <b>不得少于2人</b> ，应当 <b>出示执法证件</b> ，并对被检查单位的商业秘密予以保密
	机构在规定期限内，向人力资源社会保障行政部门提交经营情况 <b>年度报告</b>
	人力资源社会保障行政部门应当畅通对用人单位和人力资源服务机构的 <b>举报投诉渠道</b> ，依法及时处理有关举报投诉

(四) 法律责任 (6个方面)

1.未经许可擅自从事职业中介活动的人力资源服务机构	由人力资源社会保障行政部门予以关闭或者责令停止从事职业中介活动；有违法所得的，没收违法所得，并处 <b>1万元以上5万元以下</b> 的罚款
2.违反相关规定开展人力资源服务业务未备案，设立分支机构、办理变更或者注销登记未书面报告的人力资源服务机构	由人力资源社会保障行政部门责令改正； <b>拒不改正的，处5000元以上1万元以下</b> 的罚款
3.违反相关规定发布的招聘信息不真实、不合法，未依法开展人力资源服务业务的人力资源服务机构	由人力资源社会保障行政部门责令改正；有违法所得的，没收违法所得；拒不改正的， <b>处1万元以上5万元以下</b> 的罚款；情节严重的，吊销人力资源服务许可证；给个人造成损害的，依法承担民事责任。违反其他法律、行政法规的，由有关主管部门依法给予处罚
4.未按规定明示有关事项，未按规定建立健全内部制度或者保存服务台账，未按规定提交经营情况年度报告的人力资源服务机构	由人力资源社会保障行政部门责令改正；拒不改正的， <b>处5000元以上1万元以下</b> 的罚款。违反其他法律、行政法规的，由有关主管部门依法给予处罚
5.公共人力资源服务机构违反规定的	由上级主管机关责令改正；拒不改正的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分
6.人力资源社会保障行政部门和有关主管部门及其工作人员有下列情形之一的，对直接负责的领导人员和其他直接责任人员依法给予处分	(1) 不依法作出行政许可决定 (2) 在办理行政许可或者备案、实施监督检查中，索取或者收受他人财物，或者谋取其他利益 (3) 不依法履行监督职责或者监督不力，造成严重后果 (4) 其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的情形

【例·单选题】未经许可擅自从事职业中介活动的人力资源服务机构，有违法所得的，没收违法所得，并处( )的罚款。

A.1万元以上5万元以下

- B.5000 元以下
- C.5 万元以上
- D.5000 元以上 1 万元以下

答案：A

解析：本题考查人力资源市场建设。未经许可擅自从事职业中介活动的人力资源服务机构，由人力资源社会保障行政部门予以关闭或者责令停止从事职业中介活动；有违法所得的，没收违法所得，并处 1 万元以上 5 万元以下的罚款。

### 三、人才流动管理

人力流动管理在发挥市场配置人才的决定性作用的同时，更好地发挥政府的作用，促进人才顺畅有序流动，最大限度保护和激发人才活力，提高人才资源配置效率，为推进新时代中国特色社会主义建设提供坚强的人才保证	
1	引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动
2	深化区域人才交流开发合作
3	维护国家重点领域人才流动秩序
4	完善政府人才流动宏观调控机制

### 四、人力资源的国际流动

#### （一）外国人来华工作许可

在中华人民共和国境内依法设立的用人单位聘用外国人，必须申请和办理外国人来华工作许可，许可对象为聘用外国人的用人单位和外国人	
许可依据	外国人在中国境内工作，应当按照规定取得工作许可和工作类居留证件。任何单位和个人不得聘用未取得工作许可和工作类居留证件的外国人
	①申请 R 字签证，应当符合中国政府有关主管部门确定的外国高层次人才和急需紧缺专门人才的引进条件和要求，并按照规定提交相应的证明材料 ②申请 Z 字签证，应当按照规定提交工作许可等证明材料
	①受理机构：省级人民政府和新疆生产建设兵团外国人工作管理部门及其授权的地方人民政府外国人工作管理部门及委托的机构
	②决定机构：省级人民政府和新疆生产建设兵团外国人工作管理部门及其授权的地方人民政府外国人工作管理部门
	①外国高端人才（A 类）无数量限制 ②外国专业人才（B 类）根据市场需求限制 ③其他外国人员（C 类）数量限制按国家有关规定执行

续表

申请条件	用人单位基本条件	①依法设立，无严重违法失信记录；聘用外国人从事的岗位应是有特殊需要，国内暂缺适当人选，且不违反国家有关规定的岗位；支付所聘用外国人的工资、薪金不得低于当地最低工资标准； ②法律法规规定应由行业主管部门前置审批的，需经过批准
------	----------	--

	申请人 基本条件	①应年满18周岁，身体健康，无犯罪记录，境内有确定的用人单位，具有从事其工作所必需的专业技能或相适应的知识水平； ②所从事的工作符合我国经济社会发展需要，为国内急需紧缺的专业人员； ③法律法规对外国人来华工作另有规定的，从其规定
申 请 条 件	外国高端人才（A类）	是指符合“高精尖缺”和市场需求导向，中国经济社会发展需要的科学家、科技领军人才、国际企业家、专门特殊人才等，以及符合计点积分外国高端人才标准的人才。外国高端人才可不受年龄、学历和工作经历限制
	外国专业人才（B类）	是指符合外国人来华工作指导目录和岗位需求，属于经济社会发展急需的人才，具有学士及以上学位和2年及以上相关工作经验，年龄不超过60周岁；对确有需要，符合创新创业人才、专业技能类人才、优秀外国毕业生、符合计点积分外国专业人才标准的以及执行政府间协议或协定的，可适当放宽年龄、学历或工作经历等限制
	其他外国人员（C类）	是指满足国内人力资源市场需求，符合国家政策规定的其他外国人员
批 准 条 件	予以批准	具备如下条件的，予以批准： ①属于外国人工作管理部门职权范围的 ②符合上述来华工作外国人条件的 ③申请材料真实、齐全、符合要求的
	不予批准	有如下情形之一的，不予批准： ①申请材料不齐全的 ②申请材料不符合要求的 ③申请材料虚假的 ④申请人不符合来华工作条件的 ⑤不适宜发给外国人来华工作许可的其他情况

## （二）外国人永久居留服务管理

1. 明确外国人永久居住证功能作用	①是外国人在中国境内居留的身份证件，可以单独使用 ②可在中国境内办理金融、教育、医疗、交通、通信、就业和社会保险、财产登记、诉讼等事务 ③持证人在中国居留期限不受限制，可以凭本人护照和永久居住证出境入境
2. 完善工作生活相关待遇	在中国境内工作免办外国人工作许可，可按规定参加技术职务任职资格和职业资格考试；在购房、办理金融业务、申领驾照、子女入学、交通出行、住宿登记等方面依法享受中国公民同等待遇；在中国境内工作的，依法参加相应社会保险，缴存和使用公积金；在中国境内居住但未工作，且符合统筹地区规定的，可参照国内城乡居民参加居住地城镇居民基本医疗保险和城乡居民基本养老保险，享受社会保险待遇；在海关通关时，携带的自用物品按照海关规定办理相关手续
3. 落实资格待遇	①有关部门应明确本部门职责范围内永久居留外国人享有国民待遇的事项范围，并对外公布 ②推动外国人永久居留资格待遇规定入法，强化其法律效力 ③各地区各有关部门应当将永久居留外国人资格待遇纳入政策范围，制定相应配套措施并加强实施监督，推动政策落地

## （三）移民与出入境便利化

（1）对外籍高层次人才、有重大	经国家有关主管部门、省级人民政府或国家重点发展区域管理部门推
-----------------	--------------------------------

突出贡献以及国家特别需要的外国人	荐，可向公安机关出入境管理部门申请在华永久居留。上述人员的外籍配偶和未成年子女可随同申请
(2) 在中国境内工作的外国人	连续工作满4年、每年实际居住不少于6个月，工资性年收入不低于上一年度所在区域在岗职工平均工资的6倍，年缴纳个人所得税不低于工资性年收入标准的20%，可向公安机关出入境管理部门申请在华永久居留。其外籍配偶和未成年子女可随同申请
(3) 在中国境内工作的外籍华人	具有博士研究生学历或在国家重点发展区域连续工作4年、每年实际居住不少于6个月，可向公安机关出入境管理部门申请在华永久居留。其外籍配偶和未成年子女可随同申请
(4) 外籍高层次管理和专业技术人才	可向公安机关口岸签证部门申办口岸签证入境。入境后凭邀请单位的证明函件等材料，可向公安机关出入境管理部门申办有效期5年以内的多次签证或居留许可
(5) 国内重点发展领域、行业引进的	外籍人才和创新创业团队成员可凭工作许可和单位函件等材料，向公安机关出入境管理部门申办有效期5年以内的居留许可
	创新创业团队外籍成员，也可凭团队负责人担保函件办理有效期5年以内的居留许可
(6) 有重大突出贡献以及国家特别需要的外国人	可推荐其带领的工作团队外籍成员和科研辅助人员，向公安机关出入境管理部门申办有效期5年以内的长期签证或居留许可
(7) 中国境内企事业单位聘雇的外国人	已办妥工作许可、来不及出境办理工作签证的，可凭工作许可等材料向公安机关出入境管理部门申办工作类居留许可
	对已连续两次办理1年以上工作类居留许可且无违法违规行为的，第三次申请工作类居留许可，可向公安机关出入境管理部门按规定申办有效期5年的工作类居留许可
(8) 外籍高层次人才	在国内重点高等院校、科研院所和知名企业工作的外籍高层次人才，经工作单位和兼职单位同意并向公安机关出入境管理部门备案，可兼职创新创业
(9) 外国优秀留学生	在国内重点高等院校获得本科以上学历的外国优秀留学生，毕业后在中国从事创新创业活动的，可凭高校毕业证书和创新创业等证明材料，向公安机关出入境管理部门申办有效期2至5年的居留许可
(10) 在国际知名高校毕业的外国学生	毕业后2年内来中国创新创业的，可凭学历（学位）证明等材料，向公安机关出入境管理部门申办有效期2年以内的居留许可
(11) 国内知名企业和事业单位邀请来中国实习的境外高校外国学生	凭邀请单位函件和高校就读证明等材料，可向公安机关出入境管理部门申办有效期1年的签证进行实习活动。根据政府间协议来华实习的境外高校外国学生，可按规定申办工作类居留许可
(12) 探索在外国人较集中地区建立移民事务服务中心（站点）	为常住外国人提供政策咨询、居留旅行、法律援助、语言文化等工作学习生活便利服务

【例·单选题】关于外国人来华工作许可的相关规定，错误的是（ ）。

- A.外国人在中国境内工作，应当按照规定取得工作许可和工作类居留证件
- B.外国人在中国境内工作，应年满16周岁
- C.任何单位和个人不得聘用未取得工作许可和工作类居留证件的外国人

D.外国高端人才（A类）无数量限制

答案：B

解析：本题考查人力资源的国际流动。申请人基本条件包括：①应年满18周岁，身体健康，无犯罪记录，境内有确定的用人单位，具有从事其工作所必需的专业技能或相适应的知识水平；②所从事的工作符合我国经济社会发展需要，为国内急需紧缺的专业人员；③法律法规对外国人来华工作另有规定的，从其规定。

【例·多选题】关于拥有中国永久居留资格的外籍人员的权利义务的说法，正确的有（ ）。

- A.在中国居留没有时间期限限制
- B.在中国境内工作的，有权依法参加社会保险
- C.在购房、子女入学等方面，享受中国公民同等的待遇
- D.在中国境内工作的，必须办理外国人来华工作许可证
- E.可以在中国境内申请驾照

答案：ABCE

解析：本题考查人力资源的国际流动。永久居留证是外国人在中国境内居留的身份证件，可以单独使用。外国人可持证在中国境内办理金融、教育、医疗、交通、通信、就业和社会保险、财产登记、诉讼等事务。持证人在中国居留期限不受限制，可以凭本人护照和永久居留证出境入境。选项D错误。

本节小结

