

第二节 就业与失业

知识点名称	重要程度
1.就业与就业统计	★
2.失业与失业统计	★
3.失业率统计与劳动力市场的存量-流量模型	★★
4.失业的类型及其成因与对策	★★★★

一、就业与就业统计

(一) 就业与就业统计的国际标准

就业是指有 劳动能力 的劳动者参加某种能够 获得劳动报酬 的 社会劳动	
基本含义	①劳动者必须既有 劳动能力 ，又有 劳动意愿
	②劳动者所参加的劳动必须是某种形式的 社会劳动 ，而不是 家庭劳动
	③劳动必须能够 获得报酬或收入 ，而不是公益性或义务性的

(二) 我国的就业统计

就业界定	就业人员 指在 男 16-60 岁，女 16-55 岁 的法定劳动年龄内，从事一定的 社会经济活动 ，并取得 合法劳动报酬或经营收入 的人员
	① 充分就业 ：劳动报酬达到和超过当地最低工资标准的 ② 不充分就业 ：劳动时间少于法定工作时间，且劳动报酬低于当地最低工资标准、高于城市居民最低生活保障标准，本人愿意从事更多工作的
就业人口	就业人口 指在一定年龄以上，有 劳动能力 从事一定 社会劳动 并取得 劳动报酬或经营收入 的人员。在 1%人口调查 中，将具有 劳动能力 并符合以下条件之一的 16 岁及以上城镇人口 被定义为 就业人口 ，其中包括两类人：
	①是为取得报酬或经营利润，在调查周内从事了 1 小时以上（含 1 小时） 的劳动的人 ②是由于学习、休假等原因在 调查周内暂时处于未工作状态 ，但有工作单位或场所的人

【例·单选题】关于就业含义的说法，错误的是（ ）。

- A.公益性劳动不属于就业
- B.劳动者必须要既有劳动能力，还要有劳动意愿
- C.劳动必须能够获得报酬或收入
- D.家庭劳动也属于就业

答案：D

解析：本题考查就业与就业统计。劳动者所参加的劳动必须是某种形式的社会劳动，而不是家庭劳动，D 项错误。

二、失业与失业统计

国际劳工组织	失业者或失业人口是指那些在参照期内无工作，但目前能够工作并且正在寻找工作的某一特定年龄以上（通常是 16 周岁及以上 ）的所有人员（各国结合本国的实际情况制定）	
	1994 年起	失业人员 是在规定的劳动年龄内，具有 劳动能力 ，但在调查期间无职业并以某种方式寻找工作的人，具体包括：

我国失业人员界定		①16 周岁以上各类学校毕业或肄业的学生中，初次寻找工作但尚未找到工作者 ②企业宣告破产后尚未找到工作的人员 ③被企业终止、解除劳动合同或辞退后，尚未找到工作的人员 ④辞去原单位工作后尚未找到工作的人员 ⑤符合失业人员定义的其他人员
	2003 年	失业人员是指在法定劳动年龄内，有工作能力，无业且要求就业而未能就业的人员
		另外一个很重要的规定：某类人员虽然从事一定社会劳动，但劳动报酬低于当地城市居民最低生活保障标准的情况视同失业
	2005 年规定	2005 年，我国开始着手进行城乡劳动力调查。在调查中将具有劳动能力并同时符合以下各项条件的 16 岁及以上人员列为失业人员： ①在调查周内未从事为取得报酬或经营利润的劳动，也没有处于就业定义中的暂时未工作状态 ②在某一特定期间内采取了某种方式寻找工作 ③当前如有工作机会可以在一个特定期间内应聘就业或从事自营职业
在调查周内，工作时间未达到 1 个小时，在近 3 个月采取了某种方式找工作并且在调查周内可以应聘的人。		
2018 年	从 2018 年开始，国家统计局首次正式发布我国城镇调查失业率数据标志着这种关于失业人员的定义已经在相当大程度上与国际接轨	

【例·单选题】关于我国在就业和失业方面的规定的说法，错误的是（ ）。

- A.虽然从事一定社会劳动，但劳动报酬低于当地城市居民最低生活保障标准的情况视同失业
- B.超出法定劳动年龄的劳动者外出找工作，但没找到的情况，不属于失业
- C.16 周岁以上各类学校毕业或肄业的学生，初次寻找工作但未找到，不属于失业人员
- D.劳动者获得的劳动报酬达到和超过当地最低工资标准的，属于充分就业

答案：C

解析：考查中国对失业的界定与失业统计。16 周岁以上各类学校毕业或肄业的学生，初次寻找工作但未找到，属于失业人员，选项 C 错误。

【例·多选题】2003 年，在我国关于失业人员的统计中，失业人员必须满足的条件包括（ ）。

- A.在法定劳动年龄之内
- B.有工作能力
- C.有工作意愿
- D.尚未实现就业
- E.正在领取失业保险金

答案：ABCD

解析：本题考查中国对失业的界定。2003 年，在我国关于失业人员的统计中，失业人员是指在法定劳动年龄内，有工作能力，无业且要求就业而未能就业的人员。另外一个很重要的规定则是：某类人员虽然从事一定社会劳动，但劳动报酬低于当地城市居民最低生活保障标准的情况视同失业。

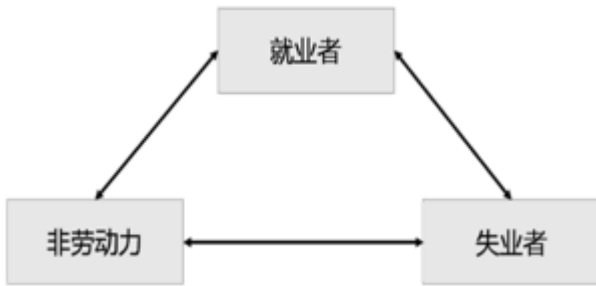
三、失业率统计与劳动力市场的存量-流量模型

（一）失业率与劳动力市场的存量-流量模型

1.三种存量：社会的总人口归纳为三部分（就业人口、失业人口以及非劳动力人口）。

$$\text{失业率} = \frac{\text{失业人数}}{\text{劳动力人数}} \times 100\% = \frac{\text{失业人数}}{\text{失业人数} + \text{就业人数}} \times 100\%$$

2. **三对流量**：总的来说，在就业者、失业者以及非劳动力三种存量之间存在以下彼此流动方向相对的对流量



3. **长期失业率**：即**失业时间满一年以及超过一年以上**的失业者在劳动力总人口中所占的比例。反映了一国或一个地区的失业问题严重程度，因为，如果劳动者一年以上无法实现就业，则将来就业的难度会越来越大。

（二）我国的失业率统计问题

1. 中国从 **1994 年** 开始用“**失业人员**”的概念替代“**待业人员**”的概念，同时开始用“**城镇登记失业率**”的概念取代“**城镇登记待业率**”。

2.
$$\text{城镇登记失业率} = \frac{\text{城镇登记失业人数}}{\text{城镇从业人数} + \text{城镇登记失业人数}} \times 100\%$$

城镇登记失业人员指在**一定的劳动年龄内**（16 周岁至退休年龄）内，**有劳动能力，有就业要求，处于无业状态并在公共就业服务机构进行失业登记的城镇常住人员**。

【例·单选题】某地区 2020 年总人口数为 250 万人，其中就业人数 190 万人，非劳动力人口数 50 万人，则该地区在 2020 年的失业率为（ ）。

- A.5% B.4% C.3% D.2%

答案：A

解析：本题考查失业率统计与劳动力市场的存量-流量模型。

$$\begin{aligned} \text{失业率} &= \text{失业人数} / \text{劳动力人数} \times 100\% \\ &= \text{失业人数} / (\text{失业人数} + \text{就业人数}) \times 100\% \\ &= (250 - 50 - 190) / (250 - 50) \\ &= 5\% \end{aligned}$$

【例·单选题】在其他相同的情况下，会导致失业率上升的情形是（ ）。

- A. 因退休而退出劳动力市场的人数增加
B. 找到工作的失业者人数迅速上升
C. 绝大部分应届大中专毕业生都找到工作
D. 一部分长时间找不到工作的失业者决定放弃寻找工作

答案：A

解析：本题考查失业率统计与劳动力市场的存量-流量模型。退出劳动力市场的人数增加，劳动力人数减少，而失业人数没有减少，失业率增加，故选项 A 正确。

四、失业的类型及其成因与对策

- （一）摩擦性失业
- （二）结构性失业
- （三）季节性失业
- （四）周期性失业

（一）摩擦性失业

概念	因劳动力市场运转存在“摩擦”或“不完善”而形成的失业
----	----------------------------

成因	①劳动力市场的 动态 属性（ 基本原因 ）
	② 信息不完善性
特点	是竞争性劳动力市场的一个 自然特征 ，它不是由工作岗位缺乏而造成的，而是由寻找工作、达成就业协议的时滞所引起的。因此，它是一种 正常性的失业 ，它的存在与充分就业并不矛盾
对策	注意加强劳动力市场的 情报工作 ，加快劳动力市场的信息传递速度和加大其扩散范围，疏通信息渠道

（二）结构性失业

类型	① 最主要的是技术性失业 ，即由于劳动力需求方需要的技术和劳动力供给方能够提供的技术之间存在差异或错位而导致失业现象，出现 失业与空缺并存 的现象 ②在专业结构或产品结构调整过程中，因衰落部门的失业者与扩展部门的 工作要求 不相符合 ③现有的职位空缺同失业者在 地理位置上失调 而造成的失业
原因	国际竞争、消费习惯的改变、因原材料缺乏而不得不削减某些产品的产量等，都可能导致结构性失业的出现

续表

结构性失业与摩擦性失业的关系	一 致	①都有足够数量的工作岗位可以容纳全部劳动者
		②两者都可以由劳动力市场的信息不完善或获得信息需要一定的代价而引起
	区 别	①结构性失业是指空缺职位所需要的技能与失业工人所具有的 技能不相符 ，或空缺职位 不在 失业工人所 居住的地区 所造成的失业
		②引起结构性失业的 更主要原因 是失业工人无力支付学习技术或转移到新地区的费用；或此过程过长，短期内无法掌握新工作所需要的技术，从而不能填补职位空缺

续表

决定严重程度因素	①对劳动力 需求 转变的快慢 ②劳动力 供给 能否适应需求的变化 ③ 技术替代 的灵活性大小 ④人们 重新学会 另一种技术或职业的速度快慢 ⑤ 地理状况 的 差异
缓解措施	①加强劳动力市场的 情报工作 ，使求职人员及时了解劳动力市场的供求情况 ②由 政府 提供资金，向愿意从劳动力过剩地区迁到劳动力短缺地区的失业工人提供安置费 ③制订各种 培训 计划，使工人的知识更新与技术发展同步，以适应新职业的需要 ④提供更好的 职业 指导和职业供求预测

（三）季节性失业

概念	指由于 季节变化 而导致的 定期性 的劳动者就业岗位的丧失，是一种 正常性 失业
成因	①一些部门或行业对 劳动力的需求 随季节的变化而波动，如农业、旅游业、建筑业、航运业等
	②一些行业会随季节的不同而遇到 购买的高峰和低谷 ，如服装业、制鞋业、汽车业等，从而造成季节性失业

对策	①政府 加强 对季节性失业期的 预测 工作，以利于相关人员尽早作出就业淡季的安排
	②政府规定一个 合理 的失业 补助 期限，以减少季节性失业的劳动者的生活困难

(四) 周期性失业

概念	由于 经济周期 或 经济波动 引起劳动力市场 供求失衡 造成的失业	
成因	基本原因是 总量需求不足	
影响	一个产业经受周期性波动的程度主要 依赖于其产品需求 的 收入弹性 （ 收入弹性 是指居民收入变动百分比所导致的需求变动百分比）	
	投资性商品	经济周期对 投资性商品 生产行业的影响 最重
	消费品的生产	① 耐用 消费品制造业，周期性的波动较大（需求收入弹性 大 ） ② 非耐用 消费品制造业，周期性波动较小（需求收入弹性 小 ）
对策	在周期性经济波动不能得到克服的情况下，周期性失业就在所难免	

【例·多选题】经济学家认为可缓和结构性失业的措施有（ ）。

- A.政府规定合理的失业补助期限
- B.加强劳动力市场的情报工作，使求职人员及时了解劳动力市场的供求情况
- C.由政府提供资金，向愿意从劳动力过剩地区迁到劳动力短缺地区的失业工人提供安置费
- D.制订各种培训计划，使工人的知识更新与技术发展同步，以适应新职业的需要
- E.提供更好的职业指导和职业供求预测

答案：BCDE

解析：本题考查结构性失业的解决措施。经济学家主张采取缓和结构性失业的措施：①加强劳动力市场的情报工作，使求职人员及时了解劳动力市场的供求情况；②由政府提供资金，向愿意从劳动力过剩地区迁到劳动力短缺地区的失业工人提供安置费；③制订各种培训计划，使工人的知识更新与技术发展同步，以适应新职业的需要；④提供更好的职业指导和职业供求预测。

【例·单选题】关于失业的说法，错误的是（ ）。

- A.季节性失业是竞争性劳动力市场的一个自然特征
- B.产生周期性失业的基本原因是总量需求不足
- C.摩擦性失业的产生原因之一是信息不完善性
- D.在结构性失业中，最主要的是技术性失业

答案：A

解析：本题考查失业的类型及其成因与对策。摩擦性失业是竞争性劳动力市场的一个自然特征。选项A错误。

