

### 第三节 我国政府预算体系

考点1 一般公共预算（是政府预算体系的基础）

考点2 政府性基金预算

考点3 国有资本经营预算

考点4 社会保险基金预算

#### 考点1 一般公共预算

概念	目前我国每年统计公报公布的财政收入，财政支出，财政赤字的数字，是就一般公共预算而言。政府凭借国家 <b>政治权力</b> ，以社会管理者身份筹集以税收为主体的财政收入，用于保障和改善民生，维持国家行政职能正常运转、保障国家安全等方面的收支预算。
一般公共预算收入	
一般公共预算支出	

一般公共预算收入	既包括用于满足政府日常行政事业活动及保障国家安全、社会稳定，发展科学、卫生、教育等各项事业开支需要的收入；也包括用于满足政府投资性支出需要的收入	
	主要有 <b>税收收入</b> 和 <b>非税收入</b> 。	
	<b>税收收入</b>	<b>非税收入</b>
	增值税、消费税、企业所得税、个人所得税、资源税、城市维护建设税、房产税、印花税、城镇土地使用税、土地增值税、车船税、船舶吨税、车辆购置税、关税、耕地占用税、契税等。	专项收入、行政事业性收费收入、罚没收入、国有资本经营收入、国有资源（资产）有偿使用收入等

#### 一般公共预算

一般公共预算支出	<b>按支出功能</b>	<b>按支出经济性质</b>
	一般公共服务、外交、国防、公共安全、教育、科学技术、文化旅游体育与传媒、社会保障和就业、卫生健康、节能环保、城乡社区、农林水、交通运输、金融、其他支出和转移性支出等	工资福利支出、商品和服务支出、对个人和家庭的补助、对企事业单位的补贴、转移性支出、赠与、债务利息支出、城本建设支出、其他资本性支出、贷款转贷及产权参股、其他支出

#### 【习题演练】

【多选题】（2023 补）一般公共预算收入包括（ ）。

- A. 城市建设维护税
- B. 印花税
- C. 国有资本经营收入
- D. 国有股权转让收入
- E. 发行彩票取得收入

【答案】ABC

【解析】本题考查政府预算体系。国发行彩票都是属于政府性基金预算，国有股权转让收入属于国有资本经营预算收入。

#### 考点2 政府性基金预算

概念	为支持特定公共基础设施建设和公共事业发展，对公民，法人和其他组织无偿征收的具有专项用途的财政资金。
审批	政府性基金项目由财政部审批，重要的政府性基金须报国务院审批。
构成	政府性基金预算是指政府通过向社会征收基金、收费以及出让土地、发行彩票等方式取得收入，专项用于支持特定基础设施建设和社会事业发展的收支预算。

管理原则	以收定支，专款专用，结余结转下年继续使用。
------	-----------------------

【多选题】政府性基金预算的管理原则是（ ）。

- A. 以支定收
- B. 统筹使用
- C. 以收定支
- D. 专款专用
- E. 结余结转下年继续使用

【答案】CDE

【解析】本题考查政府性基金预算的管理原则。政府性基金预算的管理原则是以收定支，专款专用，结余结转下年继续使用。

【多选题】(2022) 政府性基金的预算收入包含（ ）。

- A. 税收收入
- B. 国有资产经营收入
- C. 发行彩票收入
- D. 出让土地收入
- E. 社会保险缴纳

【答案】CD

【解析】政府性基金预算是指政府通过向社会征收基金、收费以及出让土地、发行彩票等方式取得收入，专项用于支持特定基础设施建设和社会事业发展的收支预算。

### 考点 3 国有资本经营预算

概念	核心：调整国家和国有企业之间的分配关系。是实现国有资本经营战略目标的重要手段。
编制原则	统筹兼顾，适度集中 相互独立，相互衔接 分级编制，逐步实施
构成	国有资本经营预算收入包括：从国家出资企业取得的利润、股利、股息和国有产权转让收入、清算收入等； 支出主要包括：对重要企业补充资本金和弥补一些国有企业改革成本。
管理原则	以收定支，专款专用，结余结转下年继续使用。

#### 国有资本经营预算

企业税后利润的 20%：烟草

企业税后利润的 15%：石油石化，电力，电信，煤炭（资源垄断特征）

企业税后利润的 10%：钢铁，运输，电子，贸易施工（一般竞争性）

企业税后利润的 5%：科研院所，邮政集团公司

免交国有资本收益：中国储备粮总公司，中国储备棉总公司等政策性公司。2013 年《关于深化收入分配制度改革的若干意见》提出。扩大国有资本收益上缴范围，适当提高中央企业国有资本上缴比例，国民经济和社会发展十二个五年规划，在原有比例上再提高 5 个百分点左右。新增部分一定比例用于社会保证等民生支出。

### 考点 4 社会保险基金预算

社会保险基金预算原则	依法建立，规范统一 统筹编制，明确责任 专项基金，专款专用 相对独立，有机衔接 收支平衡，留有结余
------------	---

社会保险基金预算编制范围：

按照险种 分别编制	企业职工基本 <b>养老保险基金</b>
	<b>失业</b> 保险基金
	城镇职工基本 <b>医疗保险基金</b>
	<b>工伤</b> 保险基金
	<b>生育</b> 保险基金等内容

**【习题演练】**

**【多选题】**社会保险基金预算按险种分别编制，主要包括（ ）。

- A. 农村居民基本养老保险
- B. 生育保险基金
- C. 企业职工基本养老保险基金
- D. 失业保险基金
- E. 工伤保险基金

**【答案】** BCDE

**【解析】**社会保险基金预算按险种分别编制，包括企业职工基本养老保险基金、城乡居民基本养老保险基金、失业保险基金、城镇职工基本医疗保险基金、居民基本医疗保险基金、工伤保险基金、生育保险基金等内容。

<b>编报和审批</b>	全国社会保险基金预算草案由 <b>人力资源社会保障部</b> 汇总编制，财政部审核后，由 <b>财政部</b> 和 <b>人力资源社会保障部</b> 联合向 <b>国务院</b> 报告。
<b>执行和调整</b>	社会保险基金预算 <b>不能</b> 随意调整，应编制社会保险基金预算调整方案。
<b>决算</b>	全国社会保险基金决算草案由 <b>人力资源社会保障部</b> 汇总编制，财政部审核后，由 <b>财政部</b> 和 <b>人力资源社会保障部</b> 联合向国务院报告。

**第四节 我国政府预算编制和执行制度**

考点 1 预算编制制度★★

考点 2 预算执行制度★

**考点 1 预算编制制度**

<b>我国政府预算编制制度</b>	
1、建立部门预算制度(市场经济国家财政预算管理的基本形式)	部门预算收支，既包括行政单位预算，也包括所属事业单位预算；既包括一般收支预算，也包括政府基金收支预算；既包括基本支出预算，也包括项目支出预算；既包括财政部门直接安排的预算，也包括有预算分配权部门安排的预算。
	部门收入预算采用标准收入预算法
	部门支出预算采用零基预算法。支出预算包括基本支出预算和项目支出预算。
	采取自下而上的编制方式，编制程序实行“两上两下”的基本流程
2、将预算外资金纳入预算管理	

**【习题演练】**

**【单选题】**(2022)关于部门预算的说法，正确的是（ ）。

- A. 部门支出预算编制采用增量预算法
- B. 部门预算采取自上而下的编制方式
- C. 部门预算只包括基本支出预算，不包括项目支出预算
- D. 部门收入预算编制采用标准收入预算法

**【答案】** D

【解析】部门预算收支，既包括行政单位预算，也包括所属事业单位预算；既包括一般收支预算，也包括政府基金收支预算；既包括基本支出预算，也包括项目支出预算；既包括财政部门直接安排的预算，也包括有预算分配权部门安排的预算。部门收入预算编制采用标准收入预算法。选项 D 正确。

【单选题】(2023 补) 关于部门预算的说法，错误的是 ( )。

- A. 在本级人民代表大会批准预算草案后两个月内向本级各部门批准
- B. 部门预算编制程序实行“两上两下”的基本流程
- C. 各部门应当在财政部门批复本部门预算之日起 15 日内
- D. 部门收入预算编制采用标准收入预算法

【答案】A

【解析】本题考查部门预算。“二上”就是各部门根据财政部门下达的预算控制限额，编制部门预算草案上报同级财政部门。“二下”就是财政部门在对各部门上报的预算草案审核后，汇总成本级预算草案和部门预算草案，报经政府审批后，提交本级人民代表大会审议，并在本级人民代表大会批准预算草案后一个月内向本级各部门批复预算，各部门应当在财政部门批复本部门预算之日起 15 日内批所属各单位的预算，并负责具体执行。

## 考点 2 我国政府预算执行制度

我国政府预算执行制度

### 1、建立国库集中收付制度

加强了预算执行的监督和控制

提高管理信息透明度

增强财政宏观调控能力

### 2、实行政府采购制度

## 第五节 深化预算管理制度改革

### 考点 深化预算管理制度改革的主要内容

#### (一) 加大预算收入统筹力度，增强财政保障能力

- 1. 规范政府收入预算管理。
- 2. 加强政府性资源统筹管理。
- 3. 强化部门和单位收入统筹管理。
- 4. 盘活各类存量资源。

#### (二) 规范预算支出管理，推进财政支出标准化

- 1. 加强重大决策部署财力保障。
- 2. 合理安排支出预算规模。
- 3. 大力优化财政支出结构。
- 4. 完善财政资金直达机制。
- 5. 推进支出标准体系建设。

#### (三) 严格预算编制管理，增强财政预算完整性

- 1. 改进政府预算编制。
- 2. 加强跨年度预算平衡。
- 3. 加强部门和单位预算管理。
- 4. 完善政府财务报告体系。

#### (四) 强化预算执行和绩效管理，增强预算约束力

- 1. 强化预算对执行的控制。
- 2. 推动预算绩效管理提质增效。
- 3. 优化国库集中收付管理。
- 4. 拓展政府采购政策功能。

**（五）加强风险防控，增强财政可持续性**

1. 健全地方政府依法适度举债机制。
2. 防范化解地方政府隐性债务风险。
3. 防范化解财政运行风险隐患。

**（六）增强财政透明度，提高预算管理信息化水平**

1. 改进预决算公开。
2. 发挥多种监督方式的协同效应。
3. 实现中央和地方财政系统信息贯通。
4. 推进部门间预算信息互联共享。

**【习题演练】**

**【多选题】**下列财政改革内容中，属于全面规范、公开透明预算制度的有（ ）。

- A. 实施跨年度预算平衡机制
- B. 全面推进预算绩效管理
- C. 实施中期财政规划管理
- D. 建立权责发生制政府综合财务报告制度
- E. 健全中央和地方政府财力与事权相匹配的财税体制

**【答案】** ABCD

**【解析】** 本题考查建立全面规范、公开透明的预算制度。建立全面规范、公开透明的预算制度的主要内容有：  
①建立健全预算编制、执行、监督相互制约、相互协调机制；②完善政府预算体系；③实施跨年度预算平衡机制；④实行中期财政规划管理；⑤全面推进预算绩效管理；⑥建立政府资产报告制度；⑦建立权责发生制的政府综合财务报告制度；⑧建立财政库底目标余额管理制度；⑨推进预算、决算公开。

**本章小结**

第十五章小结	
政府预算的职能与原则	
我国政府预算管理职权划分	
我国政府预算体系	
我国政府预算编制和执行制度	
深化预算管理制度改革	