

第十五章 政府预算

- 第一节 政府预算的职能与原则
- 第二节 我国政府预算管理职权划分
- 第三节 我国政府预算体系
- 第四节 我国政府预算编制和执行制度
- 第五节 深化预算管理制度改革

第一节 政府预算的职能与原则

- 考点1 政府预算的含义
- 考点2 政府预算的职能★
- 考点3 政府预算的原则★★
- 考点4 政府预算的分类★★

考点1 政府预算的含义

政府预算

具有法律规定和制度保证的、经法定程序审核批准的政府年度财政收支计划。

本质上是国家和政府意志的体现。

预算制度最早出现在英国。

从技术方面看	(1) 在形式上，政府预算是政府的财政收支计划，是政府的工作计划。
	(2) 在内容上，是财政部门按法定程序管理财政资金的活动。政府预算是政府理财的主导环节和基本环节。
从政治方面看	政府预算是重大的政治行为
从本质方面看	政府预算是国家意志的体现，要经过国家权力机构的审查和批准才能生效，是重要的法律性文件。

【习题演练】

【单选题】从本质上看，政府预算是（ ）。

- A. 反映了支出上的优先权
- B. 国家和政府意志的体现
- C. 重大的政治行为
- D. 体现了政府的年度工作重点和方向

【答案】B

【解析】从本质方面看，政府预算是国家意志的体现。

【单选题】政府理财的主导和基本环节是（ ）。

- A. 信贷计划
- B. 政府预算
- C. 国民经济发展计划
- D. 年度投资计划

【答案】B

【解析】政府理财的主导和基本环节是政府预算。

考点2 政府预算的职能

政府预算的职能

反映政府部门的活动

监督政府部门收支运作情况的功能

控制政府部门的支出

考点3 政府预算的原则

政府预算的原则（★★）

世界上大多数国家接受的预算原则主要有

完整性	统一性	可靠性
合法性	公开性	年度性

年度性

世界各国采用的预算年度有两种：

- 历年制
- 跨年制

我国采用历年制。

考点4 政府预算的分类

1、按预算编制形式

单式预算	优点： 一是简单明了，整体性强，能够清晰反映政府财政收支全貌，有利于公众监督政府预算的实施；二是简单编制，易于操作。
复式预算	包括经常预算和资本预算 经常预算 主要以税收为收入来源，以行政事业项目为支出对象； 资本预算 主要以国债为收入来源，以经济建设项目为支出对象。 优点： 区分政府预算收入和支出经济性质和用途，便于政府科学安排预算收支结构，突出重点，分类控制预算收支平衡； 便于政府灵活运用资本性投资和国债手段，对宏观经济宏观调控。

【习题演练】

【多选题】（2020）单式预算的优点包括（ ）。

- A. 便于分类控制预算收支平衡
- B. 便于编制，易于操作
- C. 便于政府对复杂的财政活动进行分析、管理和监督
- D. 能够清晰反映政府财政收支全貌
- E. 便于政府灵活运用资本性投资和国债手段，调控宏观经济运行

【答案】BD

【解析】单式预算的优点：一是简单明了，整体性强，能够清晰反映政府财政收支全貌，有利于公众监督政府预算的实施；二是简单编制，易于操作。

2、按预算编制依据的内容和方法分类

增量预算：基数预算，是指新预算年度的财政收支计划指标在以前预算年度的基础上，按新预算年度经济发展情况加以调整后确定。增量预算保持了各项财政收支指标的连续性，是传统的预算编制方法。

零基预算：新预算年度财政收支计划指标的确定，不考虑以前年度的财政收支执行情况，只以新预算年度经济社会发展情况和财力可能为依据，重新评估各项收支的必要性及其所需金额。

3、按预算作用时间长短分类

年度预算：预算有效期为一年的政府预算。

多年预算：也称中期预算，是指预算有效期为几年（多为三年至五年）的政府预算。中期预算一般不具有法律效力，也不需要经过国家权力机关的批准。

4、按预算收支平衡状况分类

平衡预算

差额预算：包括盈余预算和赤字预算。

5、按预算项目是否直接反映经济效益分类

投入预算

绩效预算

规划项目预算

6、按预算管理层级分类

中央预算

地方预算

我国现行政府预算体系由中央、省、市、县、乡五级预算组成。

【习题演练】

【单选题】(2022)关于政府预算的说法，错误的是（ ）。

- A. 单式预算一般由经常预算和资本预算组成
- B. 零基预算的优点是有利于克服增量预算下政府财政收支指标刚性增长的弊端
- C. 我国采用的财政预算年度是历年制
- D. 政府性资金预算的管理原则是以收定支、专款专用

【答案】A

【解析】复式预算一般由经常预算和资本预算组成。

【单选题】(2022)关于多年预算的说法，正确的是（ ）。

- A. 多年预算是对连续多个年度（一般为3~5年）的财政收支进行预测、规划或规定的一种财政计划形式
- B. 多年预算一般不需要提交国家权力机关作为审议年度预算时的参照
- C. 多年预算需要3~5年编制一次，每3~5年向前滚动一次
- D. 多年预算具有法律效力，需要经过国家权力机关批准方可实行

【答案】A

【解析】多年预算是指对连续多个年度（一般为3~5年）的财政收支进行预测、规划或规定的一种财政计划形式（A正确）。编制多年预算一般都是采取逐年递推或滚动的形式，即多年预算每年编制一次，每次向前滚动一年（C错误），多年预算一般不具有法律效力，要提交国家权力机关作为审议年度预算时的参照（B错误），但不需要经过国家权力机关批准（D错误）。

【多选题】按照预算编制形式分类，政府预算分为（ ）。

- A. 绩效预算
- B. 单式预算
- C. 投入预算
- D. 复式预算
- E. 规划项目预算

【答案】BD

【解析】按照预算编制形式分类，政府预算分为单式预算、复式预算。

【多选题】根据政府预算编制依据的内容和方法，可将政府预算分为（ ）。

- A. 增量预算
- B. 零基预算
- C. 年度预算
- D. 单式预算
- E. 复式预算

【答案】AB

【解析】根据政府预算编制依据的内容和方法，可将政府预算分为增量预算、零基预算。

【单选题】可以保持各项财政收支指标连续性的是（ ）。

- A. 年度预算
- B. 多年预算
- C. 增量预算
- D. 零基预算

【答案】C

【解析】可以保持各项财政收支指标连续性是增量预算。

【单选题】我国的政府预算由（ ）组成。

- A. 中央和地方两级预算
- B. 中央、省、市三级预算
- C. 中央、省、市、县四级预算
- D. 中央、省、市、县、乡五级预算

【答案】D

【解析】我国的政府预算由中央、省、市、县、乡五级预算组成。

第二节 我国政府预算管理职权划分

考点 1 我国政府预算职权划分★★★★

立法机关	(1) 各级人民代表大会 全国人民代表大会有权 审查 中央和地方 预算草案 及中央和地方 预算执行情况的报告 ， 批准 中央预算和地方 预算执行情况 的报告，改变或者撤销全国人民代表大会常务委员会关于预算、决算不适当决议。	审查批准预算
	县级以上地方各级人民代表大会有权 审查 本级总预算草案及本级总预算执行情况的报告， 批准 本级预算和本级预算执行情况的报告，改变和撤销本级人民代表大会常务委员会关于预算、决算的不适当的决议，撤销本级政府预算、决算不适当决定和命令。	
	设立预算的乡，民族乡，镇的人民代表大会有权审查和批准本级预算和本级预算执行情况的报告， 监督 本级预算的执行，审查和批准本级预算的 调整方案 ， 审查和批准本级政府决算 ，撤销本级政府关于预算、决算不适当的定和命令。	县以下增加三项
	(2) 各级人民代表大会常务委员会 监督 中央和地方 预算的执行 ，审查和批准中央预算的 调整方案 ， 审查和批准中央决算 ；撤销国务院制定的同宪法、法律相抵触的关于预算、决算的行政法规、决定和命令，撤销省、自治区、直辖市人民代表大会及其常务委员会制定的同宪法、法律和行政法规相抵触的关于预算、决算的地方性法规和决议。	监督调整决算
县级以上地方各级人民代表大会常务委员会有权 监督 本级总预算的 执行 ，审查和批准本级预算的 调整方案 ， 审查和批准本级政府决算 ，撤销本级政府和下一级人民代表大会及其常务委员会关于预算、决算的不适当的决定。		

各级人民政府	编制 本级预算草案，向本级人民代表大会作关于本级总预算草案的报告； 编制 本级预算调整方案； 组织 本级总预算执行； 决定 本级政府 预备费 动用； 监督 本级各部门和下一级人民政府的预算执行； 改变或撤销 本级各部门和下一级人民政府关于预算方面的不恰当决定或命令；向本级人民代表大会及其常务委员会 报告 本级总预算的执行情况；组织编制本级决算草案。
各级财政部门	是预算管理的职能部门

各级政府 业务主管 部门	编制本部门预、决算草案，组织和监督本部门预算的执行
各单位	组织本单位预算的执行，编制本单位预、决算草案

【习题演练】

【多选题】根据中华人民共和国预算法，县级以上各级人民代表大会常务委员会的预算管理职权有（ ）。

- A. 审查和批准本级政府预算
- B. 审查和批准本级预算调整方案
- C. 编制本级政府预算草案
- D. 审查和批准本级政府预备费动用
- E. 审查和批准本级政府决算

【答案】BE

【解析】县级以上各级人民代表大会常务委员会有权监督本级总预算的执行，审查和批准本级预算的调整方案，审查和批准本级决算，撤销本级政府关于预算、决算的不适当决定和命令。

【单选题】(2023 补) 有权审查中央和地方预算草案及中央和地方预算执行情况的报告，批准中央预算和预算执行情况报告的是（ ）

- A. 财政部
- B. 全国人民代表大会
- C. 国务院
- D. 全国人民代表大会常务委员会

【答案】B

【解析】全国人民代表大会有权审查中央和地方预算草案及中央和地方预算执行情况的报告，批准中央预算和中央预算执行情况的报告。