

【考点7】财政基本含义和特征★★★★

一、财政的基本含义

1、为市场提供公共物品和服务以满足社会公共需要。
2、社会公共需要的特征
(1) 社会公众共同的需要，不是人人有份的个人需要，也不是个人需要的简单加总； (2) 是每一个社会成员可以 无差别地共同享用 的需要，一部分社会成员的享用并不排斥其他社会成员的享用； (3) 社会成员的享用所得与付出代价 不一定呈对称性 ； (4) 满足社会公共需要是公民和政府的共同责任，政府通过征税、收费的形式取得财政收入，由 政府部门直接或组织提供公共物品和服务 。

【习题演练】

【多选题】社会公共需要是相对于私人个别需要而言的，它的特征包括()。

- A.社会成员的享用所得与付出代价不成对称性
- B.是社会公众在生产、生活、工作中共同的需要
- C.是每一个社会成员有差别地共同享有的需要
- D.满足社会公共需要是政府的责任
- E.社会成员享用社会公共需要要通过纳税、付费等形式付出代价

【答案】 ABDE

【解析】 本题考查社会公共需要的特征，社会公共需要是每一个社会成员可以无差别地共同享用的需要，一部分社会成员的享用并不排斥其他社会成员的享用。

二、财政的基本特征

1、弥补市场失效	
2、提供公平服务 (重要目标和基本特征)	(1) 财政收入结构要体现公平性 (横向公平、纵向公平)； (2) 财政支出结构要体现公平性； (3) 财政体制的选择要体现公平性。
3、非市场营利性	
4、法治性	

【习题演练】

【多选题】财政的基本特征包括()。(2022 补考真题)

- A.经济稳定和发展
- B.非市场营利性
- C.法治性
- D.弥补市场失效
- E.提供公平服务

【答案】 BCDE

【解析】 一般来说，财政具有四个基本特征，即弥补市场失效、提供公平服务、非市场营利性和法治性。

【多选题】关于公共财政的说法，正确的有()。

- A.公共财政具有营利性特征
- B.公共财政是与市场经济发展需要相适应的财政类型

- C.公共财政为市场提供公共物品和服务，以满足社会公共需要
- D.公共财政具有法治性特征
- E.公共财政具有资源配置、收入分配、经济稳定和发展职能

【答案】BCDE

【解析】

1、弥补市场失效	
2、提供公平服务 (重要目标和基本特征)	(1) 财政收入结构要体现公平性 (横向公平、纵向公平); (2) 财政支出结构要体现公平性; (3) 财政体制的选择要体现公平性。
3、非市场营利性	
4、法治性	

【多选题】财政的基本特征有（ ）。

- A.弥补市场失效
- B.提供公平服务
- C.非市场营利性
- D.法治化财政
- E.公平税负

【答案】ABCD

【解析】一般地讲，公共财政具有四个基本特征，即弥补市场失效、提供公平服务、非市场营利性和法治化财政。

【考点】财政的基本含义与特征

【考点 8】财政的基本职能★★★

一、资源配置职能

范围	应当是市场失灵而社会又需要的公共物品和服务的领域。 (1) 满足政府执行职能的需要，如国家安全支出、一般公共服务支出； (2) 市场不能有效提供而社会又需要的准公共物品和服务的支出，如公共卫生、科技、公共工程等； (3) 对社会资源配置的引导性支出，如矫正外部效应、维护市场竞争等。
财政配置社会资源机制和手段	(1) 根据政府职能的动态变化确定社会公共需要的基本范围，确定公共财政收支占国内生产总值的合理比例，从总量上实现高效的社会资源配置原则； (2) 优化财政支出结构； (3) 为公共工程提供必要的资金保障； (4) 通过政府直接投资、财政贴息、税收优惠等方式，引导和调节社会投资方向，提高社会整体投资效率； (5) 通过实行部门预算制度、建立国库集中收付制度和绩效评价制度等体制、机制改革，提高财政自身管理和运营效率。

二、收入分配职能

目标	是实现公平收入分配。
财政实现收入分配职能的机制和手段	(1) 根据市场和政府的职责分工，明确市场和政府对社会收入分配的范围和界限；

	<p>(2) 加强税收调节;</p> <p>(3) 发挥财政转移支付作用;</p> <p>(4) 发挥公共支出的作用。</p>
--	---

三、经济稳定和发展职能

概念	指财政活动对生产、消费、投资和储蓄等发生影响，达到稳定和发展经济的目的。
目标	充分就业、物价稳定、经济增长和国际收支平衡
重点	重点不是对社会资源在私人部门和政府部门之间进行配置，而是维持社会资源在高水平利用状况下的稳定。
机制和手段	<p>(1) 财政政策和货币政策的协调配合，推动社会总需求和总供给的基本平衡;</p> <p>(2) 通过税收、财政补贴、财政贴息、公债等调节社会投资需求水平；通过财政直接投资，调节社会经济结构，调节社会有效供给能力；</p> <p>(3) 通过税收等调节个人消费水平和结构；</p> <p>(4) 加大对节约资源能源和环境保护的投入，加大对文教科卫事业的投入，完善社会保障制度建设等。</p>

【习题演练】

【多选题】在我国社会主义市场经济条件下，公共财政的职能主要有()。

- A.收入分配职能
- B.安排财政支出职能
- C.资源配置职能
- D.稳定币值职能
- E.经济稳定和发展职能

【答案】ACE

【解析】公共财政的职能主要有资源配置职能、收入分配职能、经济稳定和发展职能。

【单选题】财政应当在市场失灵而社会需要的公共物品和服务领域发挥作用，这体现了财政的()职能。

- A.资源配置
- B.宏观调控
- C.收入分配
- D.经济稳定

【答案】A

【解析】本题考查财政资源配置职能的理解。

【多选题】财政实现收入分配职能的机制和手段主要有()。(2020 真题)

- A.明确市场和政府对社会收入分配的范围和界限
- B.加强税收调节
- C.动态确定社会公共需要的基本范围
- D.发挥公共支出的作用
- E.优化财政支出结构

【答案】ABD

【解析】本题考查财政实现收入分配职能的机制和手段。财政实现收入分配职能的机制和手段主要有：(1)根

据市场和政府的职责分工，明确市场和政府对社会收入分配的范围和界限。(2)加强税收调节。(3)发挥财政转移支付作用。(4)发挥公共支出的作用。

【单选题】对经济发展相对较慢的地区增加养老教育和健康等转移性支出，体现了财政的（ ）职能。

- A.经济稳定
- B.资源配置
- C.宏观调控
- D.收入分配

【答案】D

【解析】本题考查财政的收入分配职能。财政实现收入分配职能的机制和手段之一是发挥财政转移支付作用。通过财政转移支付对收入进行再分配，是将资金直接补贴给地区和个人，有明确的受益对象、受益范围和政策选择性，对改变社会分配不公的程度具有重要作用。例如，增加对经济发展相对较慢地区的转移性支出，增加社会保障、收入保障、教育和健康等转移性支出等。

【考点9】合理划分中央与地方财政事权和支出责任，建立现代财政制度★★

一、财政事权与支出责任的概念

1、财政事权是指一级政府应承担的运用财政资金提供基本公共服务的任务和职责
2、支出责任是指政府履行财政事权的支出义务和保障

二、中央与地方财政事权和支出责任划分原则

1、体现基本公共服务受益范围
2、兼顾政府职能和行政效率
3、实现权、责、利相统一
4、激励地方政府主动作为
5、做到支出责任与地方财政事权相适应

三、中央与地方财政事权和支出责任划分改革的主要内容

1、推进中央与地方财政事权划分
2、完善中央与地方支出责任划分
3、加快省以下财政事权和支出责任划分

四、“十四五”规划对加快建立现代财政制度的要求

“十四五”规划提出“加快建立现代财政制度”，具体包括：深化预算管理制度改革，强化对预算编制的宏观指导和审查监督。
加强财政资源统筹，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。完善跨年度预算平衡机制，加强中期财政规划管理，增强国家重大战略任务财力保障。建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，适当加强中央在知识产权保护、养老保险、跨区域生态环境保护等方面事权，减少并规范中央和地方共同事权。健全省以下财政体制，增强基层公共服务保障能力。完善财政转移支付制度，优化转移支付结构，规范转移支付项目。完善权责发生制政府综合财务报告制度。建立健全规范的政府举债融资机制。

【习题演练】

【多选题】中央与地方财政事权和支出责任的主要内容包括()。

- A.将更多支出责任交给基层政府承担

- B.推进中央与地方财政事权划分
- C.加快省以下财政事权和支出责任划分
- D.完善中央与地方支出责任划分
- E.加强并规范中央与地方共同财政事权

【答案】BCD

【解析】 本题考查中央与地方财政事权和支出责任的主要内容。中央与地方财政事权和支出责任的主要内容包括：**(1)**推进中央与地方财政事权划分；**(2)**完善中央与地方支出责任划分；**(3)**加快省以下财政事权和支出责任划分。