

第二节 财政的职能

【知识点】资源配置职能——财政职能之一

一、资源配置职能的含义

1.资源配置是指政府通过对现有的人力、物力、财力等社会经济资源的合理调配，实现资源结构的合理化，使其得到最有效地使用，获得最大的经济效益和社会效益。

2.财政资源配置主体是**政府**。

3.在不同的经济体制下，资源配置的方式是不同的。

(1) 在传统的计划经济体制下，起主导作用的是计划配置；

(2) 在市场经济体制下，起主导作用的是市场配置。

4.财政资源配置的必要性。在市场经济条件下，之所以必须进行财政资源配置，两个原因：

(1) 通过市场无法来提供和满足许多社会公共需要和公共物品；

(2) 市场配置有一定的盲目性。

二、财政资源配置职能的范围

范围	具体内容
天然垄断行业的物品	天然垄断行业的物品要以 效率优先 为原则，选择通过 财政进行资源配置 ，或者通过 市场进行资源配置 ，但实行 政府管制
公共物品	行政管理服务、法律设施、基础科学研究、国防、环境保护等
准公共物品	高等教育、医疗。准公共物品是政府决定的，生产准公共物品是政府职能的延伸

三、财政资源配置职能的机制和手段

1.实现资源在政府部门和非政府部门之间的配置

这体现在财政收入占国内生产总值比重的高低上。社会资源在政府部门和非政府部门之间的分配比例,主要取决于社会公共需要在整个社会需要中所占的比例，它是随着经济的发展、国家职能的转变和职能运行范围的变化而变化的。

2.调节资源在不同地区之间的配置。

在世界范围内,由于历史、地理和自然等多方面的原因,地区之间经济发展不平衡现象普遍存在, 财政资源配置职能应在这方面发挥作用。其主要是通过**税收、投资、财政补贴**和财政体制中的**转移支付**等手段和政策来实现。

3.优化财政支出结构

保证重点支出，压缩一般支出，提高资源配置效率。我国国民经济和社会发展规划明确规定了当前优化**财政支出结构的要求**：向教育、公共卫生、社会保障、农业、就业等民生领域倾斜；向困难地区和群体倾斜；向科技创新和转变经济发展方式倾斜。

4.合理安排财政投资的规模和结构

保证在经济运行新常态下，坚持稳中求进的总基调，着力稳增长、调结构、促改革、推动供给侧结构性改革。财政投资要坚持退出竞争性领域，切忌越俎代庖，防止阻碍市场发挥决定性作用。

5.创新财政资源配置方式

大幅度减少对资源的直接配置，大力提倡采取**PPP方式**，带动民间资本的发展，同时对每项生产性投资的确定和考核都要进行成本—效益分析，降低成本，提高质量，增进效益。

【知识点】收入分配的职能——财政职能之一

一、收入分配职能的含义及目标

1.收入分配职能的含义：指财政在国民收入分配中，通过对参与收入分配的各主体利益关系的调节，从而实现社会公平合理分配的目标。

2.收入分配的核心问题：实现公平分配。

层次	具体内容
经济公平	在市场竞争的条件下由等价交换来实现的，强调要素投入与要素收入相对称
社会公平	通常是指收入差距维持在各阶层居民所能承受的范围

3.目标：缩小收入分配差距、实现共同富裕。