

第四节 购买性支出

【知识点】行政管理与国防支出

一、行政管理支出

1.行政管理支出的含义

行政管理支出是国家机关行使职能所需的费用，包括各级**权力机关、行政管理机关和外事机构**。

2.性质

- (1) 公共性；
- (2) 非生产性

3.行政管理费支出的分类

分类依据	类别	内容
按支出内容分类	一般公共服务	人民代表大会、政协、党派团体、政府各部门等
	公共安全	武装警察、公安、检察、司法等
	外交	外交管理实务、驻外机构、对外援助对外合作交流等
按费用要素分类	公用经费	设备购置费、修缮费、公务费、业务费
	人员经费	福利费、工资、离退休人员费用

4.影响行政管理支出规模的**主要因素**：政府职能、机构设置、行政效率、管理水平、管理费本身的使用效率等。

5.实现我国行政管理支出**适度规模**的途径

我国需要通过行政体制改革，建立正常的政治程序来完善和解决。具体包括：

(1)需要进一步实现政治程序的**科学化和民主化**，提高透明度，公民也能得到充分的信息并实行有效的监督。全国人民代表大会及其常委会和国务院多次重申并强调，本着“**精简、统一、效能**”的原则，积极推进政府机构改革，这就为控制行政管理支出的增长带来了机遇并提供了前提条件。

(2) 参照各国的经验，对行政管理支出的绝对规模或其占财政支出的比重规定一个具有**法律效力的指标**，并由国家立法机关和国家审计部门对之实行严格的审计监督和立法监督，是行之有效的措施。

财政部门的职责是对行政管理支出加强管理和监督，主要是适应行政机构改革，规范行政管理支出的使用范围，完善行政经费定额和考核办法，坚持支出程序，加强检查监督，使行政管理支出走向法制化、规范化轨道。

二、国防支出

1.国防支出是用于防御外来侵略、保卫国家安全和领土主权的完整是国家的重要职能，国防支出是国家实现这一职能的财力保证；

2.我国的国防支出主要由人员生活费、训练维持费和装备费三部分组成，各部分大体各占三分之一。

(1) **人员生活费**用于军官、文职干部、士兵和聘用人员的工资津贴、住房保险、伙食被装等。

(2) **训练维持费**用于部队训练、院校教育、工程设施建设维护以及其他日常消耗性支出。

(3) **装备费**用于武器装备的研究、试验、采购、维修、运输和储存等。

国防支出的**保障范围**包括现役部队、预备役部队和民兵，同时也负担部分退役军人、军人配偶生活及子女教育、支援国家和地方经济建设等社会性支出。

3.近年来增长的国防支出主要用于：

① **改善部队保障条件**。适应国家经济社会的发展和居民生活水平的提高，调整军人工资津贴标准，连续提高教育训练、水电取暖的经费标准，开展基层后勤综合配套整治，改善边防部队、边远艰苦地区部队执勤训练和生活条件。

② **完成多样化军事任务**。增加非战争军事行动能力建设投入，保障抗震救灾、亚丁湾和索马里海域护航、抗洪抢险、国际救援等行动。

③ **推进中国特色军事改革**。针对采购价格、维修成本不断上涨的势头，适当增加高技术武器装备及其配套建设经费。

4.国防支出的管理制度。

(1) 中国对国防支出实行严格的**财政拨款制度**。

(2) 每年的国防支出预算都纳入国家预算草案，由全国人民代表大会审查和批准。国家和军队审计机构对国防支出预算及执行情况进行审计监督。

(3) 实行军费绩效管理制度，以产出和结果为导向，明确作战任务牵引，优化预算编制与使用监督。

【例-多选题】下列费用项目中，属于行政管理费的是（ ）。

- A.公安业务费
- B.安全机关经费
- C.民兵建设费
- D.司法检查业务费
- E.驻外机构经费

答案：ABDE

解析：广义的行政管理支出涉及现行《政府收支分类科目》中的以一般公共服务为主的三类科目：一是一般公共服务，包括人民代表大会、政协、党派团体、政府各部门等；二是公共安全，包括武装警察、公安、检察、司法等；三是外交，包括外交管理事务、驻外机构、对外援助对外合作交流等。

【知识点】教育、科学技术和医疗卫生支出

教育、科学技术和医疗卫生支出属于经常性支出和购买性支出。

一、教育支出

1.从经济性质看，教育服务是一种**混合物品**。

(1) **义务教育：纯公共物品**；

(2) 义务教育以外的高层次教育，主要是高等教育、职业教育和成人教育等，属于**混合物品**。

2.各国政府特别是发展中国家**政府**一般在提供教育服务方面发挥**主导作用**。其主要原因：

(1) 当今社会已进入知识经济时代，科技进步已成为经济增长的主要动力，而科技进步有来源于教育。

(2) 避免因收入差距而形成受教育机会的不公平。

(3) 教育资本市场不发达和不完善。

3.影响教育经费效益的主要因素：一国财政教育投入的规模和结构。

4.近年来，我国教育经费来源构成的基本特征仍是**以政府投入为主**，但目前已经逐渐形成政府投入、民间投资、社会捐赠、事业收费（含学杂费）及其他经费等多种形式，**多元化的教育资金来源结构**。

5.按现行统计体系，国家财政性教育经费包括三部分：

(1) 是**公共财政预算安排**的教育经费，是国家财政性教育经费的主体；

(2) 是**政府性基金预算**安排的教育经费，包括地方教育附加和土地出让收益计提的教育基金；

(3) 是企业办学、校办产业等其他财政性教育经费。

6.2012年实现了《国家中长期教育改革和发展规划纲要

《2010-2020年》（简称《纲要》）提出的财政性教育经费支出占GDP的比例达到4%的目标。

7.财政教育投入的持续增长和管理体制的不断完善，为教育改革和发展提供了有力支持，其具体举措：

（1）是以推动教育基本公共服务均等化为重点，在体制创新上实现新突破，先后实施农村义务教育经费保障机制改革，建立健全家庭经济困难学生资助政策体系。

（2）是注重解决关键领域和薄弱环节，重点支持《纲要》部署的重大项目。

（3）是统筹城乡、区域协调发展。加大对农村边远、贫困、民族地区的倾斜。

（4）是《纲要》提出的各项方针指标全面提升，全面实现城乡九年义务教育。目前，我国小学净入学率、初中毛入学率、初中三年巩固率均超过了发达国家的平均水平。

二、科学技术支出

1.我国科技创新还存在一些薄弱环节和深层次问题，主要表现为：

科技基础仍然薄弱，科技创新能力特别是原创能力与发达国家还有很大差距，关键领域核心技术受制于人的局面没有从根本上改变，许多产业仍处于全球价值链的中低端，科技对经济增长的贡献率还不够高，制约创新发展的思想观念和深层次体制障碍依然存在，创新体系整体效能不高，高层次领军人才十分缺乏，等等。

2.用于那些外部效应较强的科学研究活动的经费，主要是基础性、公益性以及高新科技的科研经费，必须由政府承担；

3.用于那些可以通过市场交换充分弥补成本的科学研究的经费，主要是应用性的科研经费，则可由微观经济主体来承担。

三、医疗卫生支出

1.公共卫生领域是具有很强外部效应和非排他性的纯公共物品，因此应由政府提供公共卫生。

2.公共卫生领域包括安全饮用水、传染病与寄生虫的防范和病菌传播媒介的控制以及免疫、营养信息免费服务等。

3.政府应当提供的医疗卫生领域：

（1）是提供医疗卫生领域的纯公共物品和部分准公共物品，保证这些公共物品的生产提供和消费达到最优化。

（2）是弥补由信息不对称造成的市场缺陷，使医疗保险兼顾效率和公平。

（3）是补助低收入者，为他们负担必要的保险，使他们获得相应的基本医疗服务。

4.政府需要和能够向医疗卫生领域提供的服务可以概括为两个方面：

（1）公共卫生服务。一般意义上，公共卫生项目都具有公共物品的属性，因此提供公共卫生服务项目属于政府的重要职责。主要包括计划免疫、妇幼保健、环境卫生等

（2）基本医疗服务。从理论上说，提供基本医疗服务属于混合物品的范畴。基本医疗服务有很强的外部效应，同时，由于具有“拥挤性”的特点，政府在提供基本医疗服务的同时，应实行一定的收费制度。

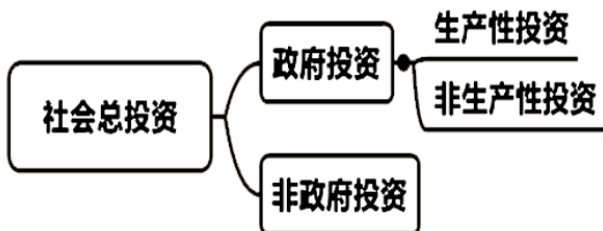
5.我国医疗卫生总投入来自三个方面：政府、社会和个人。

6.目前我国医疗卫生事业面临最大困难和挑战还在于医疗保险基金运行面临风险。

必须重视医疗卫生投入的不断增长，保障医疗卫生事业的健康发展，还要严格关注医疗总费用的过快增长，防止“医疗费用社会危机”，应当特别注重完善政府医疗费用投入结构，加强管理，提高医疗卫生费用的绩效。

【知识点】财政投资性支出

一、政府财政投资的概述



+

1.政府投资和投资乘数

若政府投资量是 600 亿，均衡的国民收入是 8000 亿；

若投资增加到 700 亿，则国民收入就会增加到 8500 亿。在这里，投资增加 100 亿美元，收入增加 500 亿美元，增加的收入是增加的投资的 5 倍。可见，**当总投资增加时，收入的增量将是投资增量的数倍**。如果以 k 代表倍数，这个 k 称为投资乘数。投资乘数指收入的变化与带来这种变化的投资支出的变化的比率。

$$k = \frac{1}{1-MPC} \quad (\text{MPC 为边际消费倾向})$$

2.政府投资和非政府投资的特点比较

	非政府部门投资	政府投资
投资主体	具有独立法人资格的企业或者个人	政府
效益标准	追求的是经济效益，而非社会效益	追求经济效益一般而社会效益好的投资
项目规模	只能 从事周转快、见效快的短期性投资	可以投资于 大型项目和长期项目
资金来源	自身积累利润、社会筹资	政府，资金来源多半无偿

3.政府财政投资比重的影响因素

在世界各国社会总投资中，政府投资和非政府部门投资所占的**比重**存在较大差异。

主要原因有：

- (1) 发达国家政府投资比重小，欠发达国家和中等发达国家政府投资比重大--**此为经济发展阶段的差异**；
- (3) 市场经济国家非政府部门投资比重大，计划经济国家则是政府投资部门投资比重大--**此为经济体制的差异**；

4.政府对投资的宏观调控方式：

- (1) 政府通过调节本身投资的方向、规模和结构，从而使全社会的投资达到优化状态是**政府直接调控**；
- (2) 通过政府投资的导向作用，并结合**税收、财政补贴、折旧政策以及产业政策**等来调控非政府部门投资的方向、规模和结构是**政府间接调控**；
- (3) 在**市场经济体制**下，政府通过**间接和直接**两种方式实现宏观调控；在**传统体制**下，政府主要通过调节自身的投资即**直接调控**从而实现宏观调控。

(4) 在社会主义市场经济体制下，政府投资的宏观调控主要体现在两个方面：

- ① **直接调节自身规模**，间接调节非政府投资规模，使两者加起来的总量与国民经济稳定增长所要求的投资总量相吻合；
- ② **调节自身结构**，纠正非政府投资结构的偏差，使全社会的投资结构符合国家产业政策的要求。

5.政府财政投资的决策标准

决策标准	具体内容
------	------

就业创造标准	政府应当选择单位投资额能够提供 最大数量就业 的项目，即优先选择 劳动力密集型 的项目
资本—产出比率最小化标准	政府应当选择单位资本投入产出 最大 的投资项目，又称 稀缺要素标准
资本—劳动力最大化标准	政府投资应选择使 边际人均投资额最大化 的投资项目，强调政府应投资于 资本密集型项目